

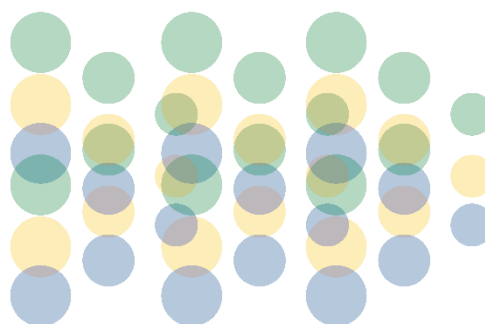
PLAN INTEGRAL DE RESIDUOS DE CANARIAS 2020-2026

Programa de Prevención y Plan de Gestión de Residuos

DOCUMENTO DE APROBACIÓN FINAL



ORDENACIÓN DE LOS RESIDUOS. PLANIFICACIÓN



PLAN INTEGRAL DE RESIDUOS DE CANARIAS
PLAN INTEGRAL DE RESIDUOS DE CANARIAS
PLAN INTEGRAL DE RESIDUOS DE CANARIAS

ENERO 2021



ÍNDICE GENERAL

1	INTRODUCCIÓN	5
2	ANTECEDENTES	7
3	CONTENIDO MÍNIMO DEL PIRCAN.....	8
3.1	INTRODUCCIÓN.....	8
3.2	PLAN DE GESTIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS 2020-2026.....	10
3.2.1	El inventario de los tipos, cantidad y origen de los residuos de gestión, pública o privada, durante la vigencia del plan	10
3.2.2	Las prescripciones técnicas generales y especiales para determinados tipos de residuos.....	12
3.2.3	Las medidas previstas para atender a las necesidades de gestión, fomentando la racionalización de las operaciones	13
3.2.4	Los costes de ejecución y el sistema de financiación	14
3.2.5	Las personas físicas o jurídicas facultadas para proceder a la gestión de los residuos.....	15
3.2.6	Los criterios de localización de las instalaciones de tratamiento de residuos	17
3.2.7	El fomento de la conciencia cívica	18
3.2.8	La forma de participación de las entidades locales en los sistemas integrados de gestión, cuando se constituyan con arreglo a la legislación básica estatal (actuales sistemas de responsabilidad ampliada del productor-SCRAP).....	18
3.2.9	Aspectos organizativos, control de la gestión, participación y comunicación	19
3.3	PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS 2020-2026	20
4	EL PIRCAN COMO UNO DE LOS EJES DE LA ECONOMÍA CIRCULAR EN CANARIAS	21
4.1	INTRODUCCIÓN.....	21
4.2	LA PLANIFICACIÓN DE LOS RESIDUOS EN EL MARCO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR	22
4.3	COORDINACIÓN DEL PIRCAN CON LA ECEC	23
5	OBJETIVOS DEL PIRCAN	25
5.1	INTRODUCCIÓN.....	25
5.2	OBJETIVOS GENERALES	30
5.3	PREVISIONES DE LA EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN Y DE LA PRODUCCIÓN DE RESIDUOS	32
5.4	OBJETIVOS TEMPORALES PARA LOS RESIDUOS MUNICIPALES.....	33
6	EJE 1. FOMENTO DE LA PREVENCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE RESIDUOS. PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS 2020-2026.....	35
6.1	INTRODUCCIÓN.....	35
1.1	OBJETIVOS.....	35
6.2	SITUACIÓN DE LA PREVENCIÓN EN CANARIAS	36
6.3	LÍNEAS ESTRATÉGICAS DEL PROGRAMA DE PREVENCIÓN. MEDIDAS DE ACTUACIÓN	38
6.3.1	Reducción de la cantidad de residuos.....	38
6.3.2	Impulso a la reutilización	39
6.3.3	Reducción del contenido de sustancias nocivas en materiales y productos.....	39
6.3.4	Reducción de los impactos sobre la salud y el medio ambiente de los residuos.....	39
6.3.5	Acciones transversales en favor de la prevención	39
6.4	MEDIDA 1.1 DISMINUIR EL DESPERDICIO ALIMENTARIO Y DE BIORRESIDUOS	41
6.5	MEDIDA 1.2 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN	42
6.6	MEDIDA 1.3 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE ENVASES	43
6.7	MEDIDA 1.4 DISMINUIR EL CONSUMO DE PRODUCTOS DE “USAR Y TIRAR” INCLUIDOS LOS PLÁSTICOS DE UN SOLO USO QUE NO SON ENVASES.....	45
6.8	MEDIDA 1.5 PREVENCIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS	46
6.9	MEDIDA 1.6 REUTILIZACIÓN DE COMPONENTES DE VEHÍCULOS Y NEUMÁTICOS USADOS	47
6.10	MEDIDA 1.7 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS Y PILAS Y ACUMULADORES	48
6.11	MEDIDA 1.8 PREVENCIÓN DE RESIDUOS TEXTILES	48
6.12	MEDIDA 1.9 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE MUEBLES, JUGUETES Y LIBROS	49
6.13	MEDIDA 1.10 ACCIONES TRANSVERSALES	49

7 EJE 2. MAXIMIZAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE, INCLUIDA LA FABRICACIÓN DE COMPOST.....	51
7.1 INTRODUCCIÓN.....	51
7.2 MEDIDA 2.1. MAXIMIZAR EL RECICLAJE Y APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS DOMÉSTICOS	54
7.2.1 Actuaciones encaminadas a alcanzar un mayor conocimiento y control de los residuos domésticos y asimilables.....	56
7.2.2 Actuaciones encaminadas para que los productos obligados a ello que accedan al mercado canario cuenten con SCRAP para la gestión de los residuos que generen.....	58
7.2.3 Actuaciones encaminadas a aumentar la recogida separada de papel-cartón, envases de vidrio y envases ligeros	59
7.2.4 Actuaciones encaminadas a implantar y desarrollar la recogida separada y entrega voluntaria de biorresiduos y su aprovechamiento	63
7.2.5 Actuaciones para aumentar el reciclaje de los residuos provenientes de la recogida separada y entregas voluntarias de los residuos domésticos y asimilables	69
7.3 MEDIDA 2.2 PROMOVER LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y RECICLAJE Y MÁXIMO APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN Y MATERIALES PROVENIENTES DE EXCAVACIONES Y VACIADOS	72
7.3.1 Desarrollo de normativa específica de carácter autonómico	72
7.3.2 Actuaciones formativas dirigidas a las Administraciones Locales y colegios profesionales	73
7.3.3 Actuaciones de control sobre la producción, gestión y destino, de los residuos de construcción y demolición, y de las tierras procedentes de excavaciones y vaciados.....	73
7.3.4 Campañas de información y concienciación	74
7.3.5 Promoción y acuerdos voluntarios.....	74
7.4 MEDIDA 2.3 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN DE PIEZAS Y COMPONENTES, Y RECICLAJE DE VEHÍCULOS FUERA DE USO	75
7.4.1 Actuaciones de control sobre la producción y gestión	76
7.4.2 Campañas de información y concienciación	76
7.5 MEDIDA 2.4 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y RECICLAJE DE NEUMÁTICOS FUERA DE USO	77
7.5.1 Actuaciones de control sobre la producción y gestión	77
7.5.2 Campañas de información y concienciación	77
7.6 MEDIDA 2.5 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE DE RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS Y DE SUS COMPONENTES, ASÍ COMO DE PILAS Y BATERÍAS	78
7.6.1 Actuaciones de control sobre la producción y gestión	78
7.6.2 Campañas de información y concienciación	79
7.7 MEDIDA 2.6 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE DE OTROS RESIDUOS DE CARÁCTER PÚBLICO O PRIVADO	79
7.7.1 Actuaciones y proyectos relacionados con la presentación, la recogida o entrega voluntaria, el transporte y el aprovechamiento de todo tipo de residuos voluminosos	80
7.7.2 Actuaciones y proyectos relacionados con la presentación, la recogida o entrega voluntaria, el transporte y el aprovechamiento de residuos textiles.....	81
7.7.3 Actuaciones y proyectos relacionados con la presentación, la recogida o entrega voluntaria, el transporte y el aprovechamiento de todo tipo de residuos plásticos.....	82
7.7.4 Actuaciones de fomento de la reutilización y nuevos aprovechamientos.....	83
8 EJE 3. AUMENTAR EL APROVECHAMIENTO DEL TOTAL DE RESIDUOS PRODUCIDOS.....	85
8.1 INTRODUCCIÓN.....	85
8.2 MEDIDA 3.1 APOYAR EL TRATAMIENTO DE BIORRESIDUOS EN PLANTAS DE DIGESTIÓN ANAEROBIA ...	87
8.2.1 Actuaciones tendentes a una mayor valorización de las fracciones orgánicas.....	87
8.3 MEDIDA 3.2 PROMOVER OTRAS FORMAS DE VALORIZACIÓN DE LOS RESIDUOS.....	88
8.3.1 Estudio y análisis de distintas alternativas para la valorización de los rechazos provenientes de plantas de tratamiento de residuos, y otros residuos con dificultades para ser reciclados. Promoción del I+D+I para avanzar hacia la economía circular.....	89
8.4 CRITERIOS MÍNIMOS A CONSIDERAR PARA LA LOCALIZACIÓN DE INSTALACIONES DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS EXCLUIDAS LAS DE ELIMINACIÓN Y LOS COMPLEJOS AMBIENTALES	92
9 EJE 4. MINIMIZAR LA ELIMINACIÓN DE RESIDUOS EN VERTEDERO Y EL IMPACTO AMBIENTAL DE LAS INSTALACIONES EXISTENTES	93

9.1 INTRODUCCIÓN.....	93
9.2 MEDIDA 4.1. DESINCENTIVAR LA ELIMINACIÓN DE RESIDUOS EN VERTEDERO	94
9.3 MEDIDA 4.2. ELIMINACIÓN SEGURA DE LOS RESIDUOS NO PELIGROSOS E INERTES.....	96
9.3.1 Ampliación de la capacidad de los vertederos de residuos no peligrosos existentes, o construcción de nuevos vertederos.....	97
9.3.2 Nuevos vertederos de residuos inertes	98
9.4 MEDIDA 4.3. TRATAMIENTO SEGURO DE SUBPRODUCTOS ANIMALES NO DESTINADOS AL CONSUMO HUMANO	98
9.4.1 Garantizar el tratamiento adecuado de cadáveres o partes de animales compañía.....	99
9.4.2 Actividades de control e inspección.....	99
9.4.3 Campañas de Información y concienciación	100
9.5 MEDIDA 4.4. TRATAMIENTO SEGURO DE RESIDUOS PELIGROSOS.....	100
9.5.1 Actuaciones de carácter normativo	100
9.5.2 Actuaciones de control e inspección.....	100
9.5.3 Campañas de información y sensibilización.....	101
9.5.4 Campañas para la erradicación del amianto.....	101
9.6 MEDIDA 4.5. PROGRAMA DE SELLADO DE ANTIGUOS VERTEDEROS Y PUNTOS DE VERTIDO INCONTROLADOS	102
9.6.1 Actuaciones reparadoras del medio ambiente	102
9.6.2 Actividades de control e inspección.....	103
9.6.3 Campañas de Información y concienciación	104
9.7 CRITERIOS MÍNIMOS DE LOCALIZACIÓN DE INSTALACIONES DE ELIMINACIÓN DE RESIDUOS. VERTEDEROS DE RESIDUOS NO PELIGROSOS.....	104
10 EJE 5. GOBERNANZA, CONTROL DE LA GESTIÓN, PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN EN MATERIA DE RESIDUOS	107
10.1 INTRODUCCIÓN.....	107
10.2 MEDIDA 5.1 LA GOBERNANZA DE LOS RESIDUOS.....	109
10.2.1 Actualización de la figura del Consejo Canario de Residuos (CCR)	110
10.2.2 Creación del Observatorio Canario de los Residuos (OCR)	111
10.3 MEDIDA 5.2. SISTEMA DE CONTROL DE LAS ETAPAS DE PRODUCCIÓN, GESTIÓN Y DESTINO DE LOS RESIDUOS Y DE SUS RECUPERADOS	112
10.3.1 Control de la Producción y Gestión de los Residuos	112
10.3.2 Desarrollo de un Sistema de Gestión de Datos sobre residuos	113
10.3.3 Sistema de Indicadores del PIRCAN	114
10.4 MEDIDA 5.3. MEJORAR LA FORMACIÓN, PARTICIPACIÓN, COMUNICACIÓN Y EDUCACIÓN CIUDADANA	116
10.4.1 Formación, Información y Participación Ciudadana	117
10.4.2 Educación para el Desarrollo Sostenible sobre Residuos.....	120
10.5 MEDIDA 5.4. MEJORAR LAS FUNCIONES DE VIGILANCIA, INSPECCIÓN Y CONTROL DE LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS	121
10.5.1 Habilitar los medios humanos necesarios.....	122



1 INTRODUCCIÓN

El nivel del uso que se realiza en Europa de los recursos naturales es tal que está amenazando las posibilidades de las generaciones futuras –y de los países en desarrollo– de acceder a la parte que les corresponde de dichos bienes debido a su escasez. Actualmente en la Unión, cada ciudadano consume anualmente unas 16 toneladas de materiales, de las que 10 toneladas se destinan a existencias materiales (infraestructuras, vivienda, bienes duraderos), y 6 toneladas salen de la economía como residuos. Alrededor de una tercera parte de los residuos domésticos se depositan en vertederos, mientras que menos de la mitad se recicla o composta. En el caso de Canarias, estas cifras son más precarias, tal y como se ha recogido en el Documento de Información y Diagnóstico.

En este sentido, la *Hoja de ruta hacia una Europa eficiente en el uso de los recursos*, COM (2011) 571, promueve el cambio a un crecimiento sostenible mediante una economía eficiente desde el punto de vista de los recursos, estableciendo el marco para la elaboración y aplicación de futuras medidas. También destaca los cambios estructurales y tecnológicos necesarios de aquí a 2050, proponiendo modos de aumentar la productividad de dichos recursos, y desvincular el crecimiento económico de estos y de su impacto medioambiental.

En esta línea, es un elemento central también para avanzar hacia los objetivos establecidos en la *Estrategia Europa 2020, una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador*, COM (2010) 2020, en coordinación con las políticas para alcanzar una sociedad hipocarbónica. La estrategia insta a que los residuos se conviertan en recursos, que vuelvan a incorporarse al sistema productivo como materia prima, base de la *Economía Circular*, y su reutilización y reciclado deben pasar a ser prioritarias, a partir de actuar sobre los siguientes campos: un diseño de los productos que integre un enfoque basado en el ciclo de vida; una mejor cooperación entre todos los operadores del mercado a lo largo de la cadena de valor; la mejora de los procesos de recogida; un marco de reglamentación adecuado; incentivos para la prevención y el reciclado de residuos; así como inversiones públicas en instalaciones modernas para el tratamiento de residuos y el reciclado de alta calidad.

La Comunicación COM (2015) 614, “*Cerrar el círculo*”: un plan de acción de la UE para la economía circular, que la Comisión presentó en diciembre de 2015, profundiza y desarrolla esta hoja de ruta. Documento que presentó propuestas legislativas de modificación tanto de la Directiva Marco de Residuos como de otras normas sectoriales, que contemplan objetivos claros de reducción de residuos; además de establecer una línea de actuación ambiciosa y creíble a largo plazo para la prevención de residuos y el reciclado.

Esta Hoja de Ruta previó que la Comisión revisase los objetivos en materia de prevención, de preparación para la reutilización, de reciclado, y de desvío de residuos a los vertederos, para los residuos municipales fundamentalmente, a fin de iniciar la senda hacia una economía circular basada en la reutilización y el reciclado. También se garantizará que la financiación pública, mediante el presupuesto de la Unión, dé prioridad a las actividades situadas en un nivel superior de la jerarquía de residuos, tal como ésta se define en la Directiva Marco de Residuos. Y que dieron lugar en 2018 a la modificación de determinadas Directivas del paquete de economía circular, a saber:

- **Directiva 2018/851/UE**, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos, recoge los siguientes objetivos para los residuos municipales: preparación



para la reutilización y reciclaje de al menos el 55% de los residuos municipales en 2025. Esta meta avanzará hasta el 60% en 2030 y al 65% en 2035.

- **Directiva 2018/852/UE**, de 30 de mayo de 2018 por la que se modifica la Directiva 94/62/CE relativa a los envases y residuos de envases, donde a partir de un objetivo común, como es reciclar el 65% de los residuos de envases en 2025, y el 70% en 2030, se contemplan también objetivos específicos para esos mismos años por materiales que son respectivamente los siguientes: Plástico (50% y 55%); Madera (25% y 30%); Metales ferrosos (70% y 80%); Aluminio (50% y 60%); Vidrio (70% y 75%); y Papel y cartón (75% y 85%).
- **Directiva 2018/850/UE**, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 1999/31/CE relativa al vertido de residuos. con un objetivo vinculante para limitar el vertido de residuos municipales al 10% del total de residuos producidos en 2035.
- **Directiva 2018/849/UE**, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifican la Directiva 2000/53/CE relativa a los vehículos al final de su vida útil, la Directiva 2006/66/CE relativa a las pilas y acumuladores y a los residuos de pilas y acumuladores y la Directiva 2012/19/UE sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, modificadas.

Las modificaciones llevadas a cabo incluyen además otros aspectos no menos importantes de cara al objetivo último que se pretende alcanzar, como son:

- Medidas concretas para promover la reutilización y estimular la simbiosis industrial (convertir el subproducto de una industria en la materia prima de otra).
- Definiciones simplificadas y mejoradas, y métodos de cálculo armonizados para los porcentajes de reciclado en toda la Unión.
- La prohibición del depósito en vertederos de los residuos recogidos por separado.
- El fomento de instrumentos económicos para disuadir el depósito en vertedero.
- Incentivos económicos para que los productores comercialicen productos más ecológicos y apoyo a los regímenes de recuperación y reciclado (p.ej. para envases, baterías y acumuladores, equipos eléctricos y electrónicos, y vehículos).

Y en el 2019, fue aprobada:

- **La Directiva 2019/904/UE, de 5 de junio de 2019**, relativa a la reducción del impacto de determinados productos de plástico en el medio ambiente, que tiene como objetivo fomentar la transición hacia una economía circular con modelos empresariales, productos y materiales innovadores y sostenibles. Se aplica a los productos de un solo uso, a los productos fabricados con plástico oxodegradable y a los artes de pesca que contienen plástico.

Aspectos todos ellos que se han tenido especialmente en cuenta en la presente planificación, así como el Nuevo Plan de acción para la economía circular por una Europa más limpia y competitiva, aprobado el 11 de marzo de 2020 por la Comisión Europea.



2 ANTECEDENTES

La Ley 22/2011, de 28 de julio, en su artículo 15 “programas de prevención de residuos”, establece que las administraciones públicas aprobarán programas de prevención de residuos, antes del 12 de diciembre de 2013, en los que se establecerán:

...“Los objetivos de prevención, de reducción de la cantidad de residuos generados y de reducción de la cantidad de sustancias peligrosas o contaminantes, se describirán las medidas de prevención existentes y se evaluará la utilidad de los ejemplos de medidas que se indican en el anexo IV u otras medidas adecuadas”...

La norma da la opción a que los programas de prevención puedan aprobarse solos, o conjuntamente con los planes de gestión de residuos, siendo esta última opción la elegida en Canarias. En este segundo caso, las medidas de prevención deben distinguirse claramente, por lo que se han integrado dos documentos: el Programa de Prevención de Residuos de Canarias y el Plan de Gestión de Residuos de Canarias, de tal manera que ambos constituyen el Plan Integral de Residuos de Canarias (PIRCAN).

Y en su artículo 14 Planes y programas de gestión de residuos, de la citada ley recoge que:

...“Las Comunidades Autónomas elaborarán los planes autonómicos de gestión de residuos, previa consulta a las Entidades Locales en su caso, de conformidad con esta Ley.

Los planes autonómicos de gestión contendrán un análisis actualizado de la situación de la gestión de residuos en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma, así como una exposición de las medidas para facilitar la preparación para la reutilización, el reciclado, la valorización y la eliminación de los residuos, estableciendo objetivos de preparación para la reutilización, reciclado, valorización y eliminación y la estimación de su contribución a la consecución de los objetivos establecidos en esta Ley, en las demás normas en materia de residuos y en otras normas ambientales”...

Aspecto posteriormente desarrollado en su anexo V, contenido de los planes autonómicos de gestión de residuos¹.

Una vez aprobado el Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos (PEMAR), las Comunidades Autónomas están obligadas a revisar sus planes autonómicos de gestión y adaptarlos a lo establecido en el PEMAR. Por tanto, es en este marco donde se encuadra el presente PLAN INTEGRAL DE RESIDUOS DE CANARIAS (PIRCAN), que integra el Programa de Prevención y el Plan de Gestión de Residuos de Canarias.

¹ Básicamente coincidente con lo recogido en el Anexo VII. Contenido de los planes autonómicos de gestión de residuos del borrador del *Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020)*.



3 CONTENIDO MÍNIMO DEL PIRCAN

3.1 INTRODUCCIÓN

El artículo 9, *Contenido mínimo del Plan*, de la Ley 1/1999, de residuos de Canarias, recoge textualmente:

“El Plan Integral de Residuos incluirá entre otras determinaciones:

- a) El inventario de los tipos, cantidad y origen de los residuos que previsiblemente vayan a ser objeto de gestión, pública o privada, durante la vigencia del Plan;*
- b) Las prescripciones técnicas generales y especiales para determinados tipos de residuos;*
- c) Las medidas previstas para atender a las necesidades de gestión, fomentando la racionalización de las operaciones;*
- d) Los costes de ejecución y el sistema de financiación;*
- e) Las personas físicas o jurídicas facultadas para proceder a la gestión de los residuos;*
- f) Los criterios de localización de las instalaciones de vertido, eliminación y tratamiento de residuos;*
- g) El fomento de la conciencia cívica necesaria.*
- h) La forma de participación de las entidades locales en los sistemas integrados de gestión, cuando se constituyan con arreglo a la legislación básica estatal”.*

Y, por otra parte, el Artículo 14. *Planes y programas de gestión de residuos*, de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y suelos contaminados, establece:

“2. Las Comunidades Autónomas elaborarán los planes autonómicos de gestión de residuos, previa consulta a las Entidades Locales en su caso, de conformidad con esta Ley.

Los planes autonómicos de gestión contendrán un análisis actualizado de la situación de la gestión de residuos en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma, así como una exposición de las medidas para facilitar la reutilización, el reciclado, la valorización y la eliminación de los residuos, estableciendo objetivos de prevención, preparación para la reutilización, reciclado, valorización y eliminación y la estimación de su contribución a la consecución de los objetivos establecidos en esta Ley, en las demás normas en materia de residuos y en otras normas ambientales.

Los planes incluirán los elementos que se señalan en el anexo V”, a saber:

- a) El tipo, cantidad y fuente de los residuos generados dentro del territorio, los que se prevea que van a transportar desde y hacia otros Estados miembros, y cuando sea posible desde y hacia otras Comunidades Autónomas y una evaluación de la evolución futura de los flujos de residuos.*
- b) Sistemas existentes de recogida de residuos y principales instalaciones de eliminación y valorización, incluida cualquier medida especial para aceites usados, residuos peligrosos o flujos de residuos objeto de legislación específica.*
- c) Una evaluación de la necesidad de nuevos sistemas de recogida, el cierre de las instalaciones existentes de residuos, instalaciones adicionales de tratamiento de residuos y de las inversiones correspondientes.*



- d) *Información sobre los criterios de ubicación para la identificación del emplazamiento y sobre la capacidad de las futuras instalaciones de eliminación o las principales instalaciones de valorización.*
- e) *Políticas de gestión de residuos, incluidas las tecnologías y los métodos de gestión de residuos previstos, y la identificación de los residuos que plantean problemas de gestión específicos.*

2. Otros elementos:

- f) *Los aspectos organizativos relacionados con la gestión de residuos, incluida una descripción del reparto de responsabilidades entre los operadores públicos y privados que se ocupan de la gestión de residuos.*
- g) *Campañas de sensibilización e información dirigidas al público en general o a un grupo concreto de consumidores.*
- h) *Los lugares históricamente contaminados por eliminación de residuos y las medidas para su rehabilitación.*

En este sentido, en la elaboración del presente PIRCAN 2020-2026 se ha tenido en cuenta el cumplimiento de todas y cada una de las determinaciones recogidas anteriormente; si bien es cierto que actualmente la *Ley 1/1999, de residuos de Canarias*, se encuentra totalmente superada, por el tiempo transcurrido desde su aprobación y los cambios legislativos producidos en la normativa de residuos desde entonces, tanto de carácter nacional como de la UE, recogidos en el Documento de Información y Diagnóstico.

Baste indicar que algunas de las determinaciones que encomienda al PIRCAN, ya están recogidas y son de obligado cumplimiento en la normativa vigente, y modificaciones futuras, como es p.ej. lo dispuesto en los apartados: “e) *Las personas físicas o jurídicas facultadas para proceder a la gestión de los residuos*, o en el h) *La forma de participación de las entidades locales en los sistemas integrados de gestión, cuando se constituyan con arreglo a la legislación básica estatal*”, hoy denominados SCRAP.

Además, se han tenido en cuenta las atribuciones que el ordenamiento jurídico otorga en materia de gestión de residuos a los Entes locales (Cabildos Insulares y Ayuntamientos). Especialmente en el caso de Canarias el papel predominante que tiene la planificación insular a la hora de establecer p.ej. lo dispuesto en el apartado “f) *Los criterios de localización de las instalaciones de vertido, eliminación y tratamiento de residuos*” de la *Ley 1/1999*, en línea también con lo recogido en la *Ley 22/2011* “d) *Información sobre los criterios de ubicación para la identificación del emplazamiento y sobre la capacidad de las futuras instalaciones de eliminación o las principales instalaciones de valorización*”.

Las determinaciones y ámbitos para la ubicación de cualquier tipo de instalación de gestión de residuos recaen en los Planes Insulares de Ordenación; por lo que el PIRCAN exclusivamente identifica unos criterios mínimos a tener en cuenta, acordes a lo establecido en el Anexo I “*Requisitos generales para todas las clases de vertederos*” en su sección 1. *Ubicación*, del *Real Decreto 1481/2001, de 27 de diciembre, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero*, cuya última modificación es del 23 de abril de 2013.



Así mismo, respecto de las obligaciones de carácter sectorial, recogidas en la extensa normativa promulgada con posterioridad a la aprobación de la citada *Ley 1/1999, de residuos de Canarias*, tanto de carácter europeo como estatal, para los distintos flujos de residuos que esta contempla, el presente PIRCAN recoge atendiendo a ello las determinaciones que dentro de sus competencias posibilitan su consecución.

Además, el PIRCAN incluye el Programa de Prevención de Canarias, recogido en el Artículo 15. *Programas de prevención de residuos*, de la *Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y suelos contaminados*, que recoge:

- 1. Las administraciones públicas, en sus respectivos ámbitos competenciales, aprobarán antes del 12 de diciembre de 2013, programas de prevención de residuos en los que se establecerán los objetivos de prevención, de reducción de la cantidad de residuos generados y de reducción de la cantidad de sustancias peligrosas o contaminantes, se describirán las medidas de prevención existentes y se evaluará la utilidad de los ejemplos de medidas que se indican en el anexo IV u otras medidas adecuadas. Estas medidas se encaminarán a lograr la reducción del peso de los residuos producidos en 2020 en un 10% respecto a los generados 2010. La finalidad de dichos objetivos y medidas será romper el vínculo entre el crecimiento económico y los impactos sobre la salud humana y el medio ambiente asociados a la generación de residuos.*
- 2. Los programas de prevención de residuos podrán aprobarse de forma independiente o integrarse en los planes y programas sobre gestión de residuos u otros ambientales. Cuando los programas de prevención se integren en otros planes y programas, las medidas de prevención y su calendario de aplicación deberán distinguirse claramente.*
- 3. Las administraciones competentes, con el fin de controlar y evaluar los avances en la aplicación de las medidas de prevención, determinarán los instrumentos que permitan realizar evaluaciones periódicas de los progresos realizados y podrán fijar objetivos e indicadores cualitativos y cuantitativos concretos.*
- 4. La evaluación de los programas de prevención de residuos se llevará a cabo como mínimo cada seis años, incluirá un análisis de la eficacia de las medidas adoptadas y sus resultados deberán ser accesibles al público.*

A continuación, en los siguientes apartados se da respuesta a estas determinaciones de forma sucinta.

3.2 PLAN DE GESTIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS 2020-2026

3.2.1 El inventario de los tipos, cantidad y origen de los residuos de gestión, pública o privada, durante la vigencia del plan

Los datos de producción de los distintos flujos de residuos, según su origen, sistema de gestión y destino, por islas, y tipología, se han reflejado en el Documento de Información y Diagnóstico del presente PIRCAN de forma detallada en los capítulos 4 al 10, junto con los sistemas de gestión implantados y las principales instalaciones de eliminación y valorización, **información coincidente con la recogida en los apartados a) y b) del anexo V, de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y suelos contaminados.**

Así mismo, se ha efectuado una previsión en la evolución en la generación de residuos, y en particular de los domésticos y asimilables, a lo largo del periodo de vigencia del mismo, prognosis fuertemente condicionada por la evolución del sector turístico, y su comportamiento año a año, que en Canarias tiene un efecto directo sobre el aumento o decrecimiento de la población, el consumo interno, la construcción, y el resto del tejido productivo basado en los servicios.

Como así se ha podido comprobar en el período en que la Comunidad Autónoma ha experimentado un cierre total de la oferta turística y de hostelería a partir del segundo trimestre de 2020, debido a la pandemia del nuevo coronavirus, COVID 19, que ha permitido aproximarse al peso del sector turístico sobre la generación de residuos, y en general del sector comercial y de servicios. Baste como ejemplo los datos concernientes principalmente a la denominada “bolsa de resto”, mezcla de residuos municipales códigos LER 200301, recogidos en las tablas adjuntadas, a partir de la comparación y proyección estimada de los datos de abril de 2019 y abril de 2020, con todas las cautelas.

ISLA	2019 (t)	abr-2020 (t)	PROYECCIÓN 2020 A PARTIR DE DATOS DE ABRIL (t)	VARIACIÓN PORCENTUAL 2019-2020
LANZAROTE	96.469,72	4.759,31	58.063,58	-39,81%
FUERTEVENTURA	85.933,36	3.878,64	47.319,41	-44,93%
GRAN CANARIA	377.732,24	25.011,54	305.140,79	-19,22%
LA PALMA	28.183,46	2.089,00	25.485,80	-9,57%

ISLA	15-marzo a 14-abril 2019 (t)	15-marzo a 14-abril 2020 (t)		VARIACIÓN PORCENTUAL 2019-2020
TENERIFE	48.403,61	36.729,64		-24,12%

ISLA	GENERACIÓN PER CÁPITA 2019 (KG/HAB-EQUIV Y AÑO)	GENERACIÓN PER CÁPITA 2020 (KG/HAB-EQUIV Y AÑO)	VARIACIÓN PORCENTUAL
LANZAROTE	468,50	381,27	-18,62%
FUERTEVENTURA	543,00	404,83	-25,44%
GRAN CANARIA	405,15	358,47	-11,52%
LA PALMA	322,44	308,28	-4,39%

ISLA	GENERACIÓN PER CÁPITA 2019 (KG/HAB-EQUIV Y AÑO)	GENERACIÓN PER CÁPITA 2020 (KG/HAB-EQUIV Y AÑO)	VARIACIÓN PORCENTUAL
TENERIFE	561,31	472,46	-15,83%

Estos datos muestran que el modelo de consumo en los hogares difiere respecto del generado por el sector comercial y de servicios, aproximándose a la generación per cápita nacional y de la UE.

La previsión de la evolución turística depende de variables endógenas, como el desenvolvimiento económico en los países de la UE y las circunstancias geopolíticas del entorno competidor, que incluye el norte de África y la Europa más oriental; y exógenas, como son tanto el número de plazas alojativas disponibles como la evolución de la población en cada momento. Sobre estas variables



van a incidir los efectos derivados de la actual pandemia que obligó al cierre de fronteras a nivel mundial.

Tal y como se está desarrollando esta, y las primeras previsiones que están avanzando distintos organismos, todo apunta a una reducción inicial en la producción de residuos en Canarias, y en función de la evolución de la crisis económica en que está derivando, esta situación podría dar lugar a no alcanzar la producción de residuos de 2018 a corto y medio plazo (en los próximos 5 o 6 años). Puesto que cualquiera de las variables ya sean exógenas o endógenas antes indicadas, van a estar condicionadas por la salida de esta crisis. Evidentemente este efecto va a ser mucho más acusado en las islas del turismo de sol y playa (Lanzarote, Fuerteventura, Gran Canaria y Tenerife), que representan casi el 95 % de la población de Canarias.

3.2.2 Las prescripciones técnicas generales y especiales para determinados tipos de residuos

Como se ha indicado anteriormente, se ha tenido en cuenta la extensa normativa promulgada con posterioridad a la aprobación de la citada *Ley 1/1999, de residuos de Canarias*, de carácter europeo y estatal. Entre la que destaca la correspondiente a determinados flujos de residuos concretos (Domésticos, Envases, NFU, VFU, RCD, RAEE, Biorresiduos, etc.), y las determinaciones recogidas en el Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos (PEMAR) 2016-2022, por tratarse del Plan de rango superior, y a partir de los 3 Ejes de actuación siguientes incluidos en el presente Documento de Ordenación de los residuos. Planificación, en la que se han concretado las prescripciones técnicas generales y especiales para determinados tipos de residuos:

- ❖ EJE 2. MAXIMIZAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE, INCLUIDA LA FABRICACIÓN DE COMPOST.
- ❖ EJE 3. AUMENTAR EL APROVECHAMIENTO DEL TOTAL DE RESIDUOS PRODUCIDOS.
- ❖ EJE 4. MINIMIZAR LA ELIMINACIÓN DE RESIDUOS EN VERTEDERO Y EL IMPACTO AMBIENTAL DE LAS INSTALACIONES EXISTENTES.

Dentro del segundo Eje, se contemplan las siguientes medidas encaminadas a alcanzar los objetivos para la preparación para la reutilización y el reciclaje de los residuos y un mayor aprovechamiento de los distintos flujos de residuos contemplados. Éstas se plasman en actuaciones concretas, con especial énfasis en el aprovechamiento de los biorresiduos:

- ✓ MEDIDA 2.1. MAXIMIZAR EL RECICLAJE Y APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS DOMÉSTICOS.
- ✓ MEDIDA 2.2 PROMOVER LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y RECICLAJE Y MÁXIMO APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN Y MATERIALES PROVENIENTES DE EXCAVACIONES Y VACIADOS.
- ✓ MEDIDA 2.3 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN DE PIEZAS Y COMPONENTES, Y RECICLAJE DE VEHÍCULOS FUERA DE USO.
- ✓ MEDIDA 2.4 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y RECICLAJE DE NEUMÁTICOS FUERA DE USO.
- ✓ MEDIDA 2.5 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE DE RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS Y DE SUS COMPONENTES, ASÍ COMO DE PILAS Y BATERÍAS.
- ✓ MEDIDA 2.6 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE DE OTROS RESIDUOS DE CARÁCTER PÚBLICO O PRIVADO.



En el tercer Eje, se contemplan las medidas encaminadas a alcanzar una mayor y mejor valorización de los biorresiduos, de los rechazos de proceso provenientes de las Plantas de Tratamiento de residuos, y de otros residuos con mayores dificultades de reciclaje, atendiendo a los condicionantes específicos de todas y cada una de las Islas y del conjunto de Canarias. Estas medidas son las siguientes:

- ✓ MEDIDA 3.1 APOYAR EL TRATAMIENTO DE BIORRESIDUOS EN PLANTAS DE DIGESTIÓN ANAEROBIA.
- ✓ MEDIDA 3.2 PROMOVER OTRAS FORMAS DE VALORIZACIÓN DE LOS RESIDUOS.

Y, por último, en el cuarto Eje se contemplan las medidas encaminadas a alcanzar los objetivos de eliminación de residuos a medio y largo plazo, y otros tratamientos específicos para determinados flujos, y concluir el Programa de sellado de antiguos vertederos que viene ejecutándose en Canarias. Medidas que a continuación se recogen:

- ✓ MEDIDA 4.1. DESINCENTIVAR LA ELIMINACIÓN DE RESIDUOS EN VERTEDERO.
- ✓ MEDIDA 4.2. ELIMINACIÓN SEGURA DE LOS RESIDUOS NO PELIGROSOS E INERTES.
- ✓ MEDIDA 4.3. TRATAMIENTO SEGURO DE SUBPRODUCTOS ANIMALES NO DESTINADOS AL CONSUMO HUMANO.
- ✓ MEDIDA 4.4. TRATAMIENTO SEGURO DE RESIDUOS PELIGROSOS.
- ✓ MEDIDA 4.5. PROGRAMA DE SELLADO DE ANTIGUOS VERTEDEROS Y PUNTOS DE VERTIDO INCONTROLADOS.

Aspectos de la ordenación que dan respuesta al contenido de los apartados c), e) y h) del anexo V, de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y suelos contaminados. En este sentido, ***el PIRCAN requiere e insta a los entes locales (Ayuntamientos y Cabildos), a actualizar o dotarse de nuevas ordenanzas de gestión (entre otros aspectos deberán concretar cómo se va a efectuar la recogida separada de la fracción orgánica de los residuos municipales, y de otras fracciones), y en su caso a los Cabildos de actualizar o dotarse de nuevos Planes Directores Insulares de Residuos², que garanticen la aplicación efectiva de las medidas adoptadas por el PIRCAN para los residuos que estos gestionan.***

3.2.3 Las medidas previstas para atender a las necesidades de gestión, fomentando la racionalización de las operaciones

Las medidas previstas para atender a las necesidades de gestión y fomentar la racionalización de las operaciones de gestión, sin menoscabo de las atribuciones que el ordenamiento jurídico otorga en materia de gestión de residuos a los entes locales (Cabildos Insulares y Ayuntamientos), se han recogido en los tres Ejes anteriormente citados.

² De acuerdo con el artículo 9. Relaciones entre planes y criterios de interpretación, de la Ley 4/2017 del suelo y de los espacios naturales protegidos de Canarias, que recoge: “2. Los planes y programas previstos en la legislación sectorial prevalecerán sobre los establecidos en la presente ley, en los términos que aquella legislación disponga”, y una vez derogada parcialmente la Ley 19/2003 por la que se aprueban las Directrices de Ordenación General y las Directrices de Ordenación del Turismo de Canarias, dejaría automáticamente sin efecto lo recogido en la Directriz 47. Instrumentos de ordenación y gestión, en referencia a los Planes Territoriales Especiales de residuos, volviendo a estar vigentes los **Planes Directores Insulares de Residuos** de la Ley 1/99 de residuos de Canarias en tanto esté vigente.



En concreto, cabe citar aquí aquellas que tienen un carácter supra-insular, como son las siguientes medidas y actuaciones:

- MEDIDA 2.1. MAXIMIZAR EL RECICLAJE Y APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS DOMÉSTICOS, donde se incluyen las siguientes actuaciones:
 - ✓ 5.2.1 Actuaciones encaminadas a alcanzar un mayor conocimiento y control de los residuos domésticos y asimilables.
 - ✓ 5.2.4 Actuaciones para aumentar el reciclaje de los residuos provenientes de la recogida separada y entregas voluntarias de los residuos domésticos y asimilables. Y dentro de esta:
 - Los acuerdos institucionales necesarios con los responsables insulares de Tenerife, La Gomera y El Hierro, para enviar la fracción resto de las islas de El Hierro y La Gomera a tratar en Tenerife, o en su defecto en Gran Canaria.
 - El desarrollo de actuaciones previas, estudios logísticos y de todo tipo, evaluación de ubicaciones y disponibilidad de terrenos y los proyectos constructivos necesarios en coordinación y con el apoyo de los responsables insulares.
 - La construcción de instalaciones de transferencia y adquisición de equipamientos necesarios.
- MEDIDA 3.2 PROMOVER OTRAS FORMAS DE VALORIZACIÓN DE LOS RESIDUOS, donde se incluye la siguiente actuación:
 - ✓ 8.3.1 Estudio y análisis de las distintas alternativas para la valorización de los rechazos provenientes de plantas de tratamiento de residuos, y otros residuos con dificultades para ser reciclados. Promoción del I+D+I para avanzar hacia la economía circular.

Y todo ello de acuerdo con el Artículo 9. *Autosuficiencia y proximidad*, de la Ley 22/2011, donde se recoge que:

1. *El Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino en colaboración con las Comunidades Autónomas, y si fuera necesario con otros Estados miembros, tomará las medidas adecuadas, sin perjuicio de la aplicación de la jerarquía de residuos en su gestión, para establecer una red integrada de instalaciones de eliminación de residuos y de instalaciones para la valorización de residuos domésticos mezclados, incluso cuando la recogida también abarque residuos similares procedentes de otros productores, teniendo en cuenta las mejores técnicas disponibles.*
2. *La red deberá permitir la eliminación de los residuos o la valorización de los residuos mencionados en el apartado 1, en una de las instalaciones adecuadas más próximas, mediante la utilización de las tecnologías y los métodos más adecuados para asegurar un nivel elevado de protección del medio ambiente y de la salud pública.*

Además, **el Gobierno de Canarias, con el fin de alcanzar los objetivos de reciclaje y valorización de los residuos exigibles, apoyará la solicitud de ayudas a la UE de los proyectos que sean elegibles** en base a la priorización establecida en el presente PIRCAN.

3.2.4 Los costes de ejecución y el sistema de financiación

Los distintos agentes implicados en la puesta en el mercado de los productos, que den lugar a la generación de residuos y el poseedor final -productores, envasadores y distribuidores, y



consumidores- con carácter general en base al principio de “quien contamina, paga”, serán exigidos en la medida de su responsabilidad en la participación en la financiación de la gestión de los residuos. En cumplimiento de la normativa vigente, Artículo 11. Costes de la gestión de los residuos de la *Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y suelos contaminados*, así como en los artículos 42 y 45.2, de dicha Ley, y en las normas que regulan la responsabilidad ampliada del productor.

En concreto, los costes de gestión de los residuos domésticos (recogida, transporte, tratamiento), incluidas la amortización de inversiones, la vigilancia de estas operaciones y los de clausura, mantenimiento posterior, o desmantelamiento de instalaciones obsoletas, se repercutirán al 100 %, y de forma proporcional al coste del servicio que se presta. En este sentido, para los residuos gestionados por los agentes públicos en Canarias, ***el PIRCAN requiere e insta a los entes locales (Ayuntamientos y Cabildos), a actualizar o dotarse de nuevas ordenanzas fiscales, que garanticen la aplicación efectiva del mencionado principio de “quien contamina, paga”.***

Por otra parte, los costes de ejecución de cada una de las actuaciones recogidas en el PIRCAN, asignadas al Gobierno de Canarias, y recogidas en el ***Plan Financiero***, se dotarán con fondos propios de la Comunidad Autónoma y mediante ayudas de la UE, así como a través de medidas e instrumentos económicos, ***como es entre otros el impuesto para desincentivar el vertido y la incineración de residuos recogido en la MEDIDA 4.1.***

3.2.5 Las personas físicas o jurídicas facultadas para proceder a la gestión de los residuos

Las personas físicas o jurídicas facultadas para proceder a la gestión de los residuos están recogidas y asignadas en la normativa vigente, que son por tanto de obligado cumplimiento, por lo que el PIRCAN lo tiene en consideración.

En materia de gestión de residuos domésticos las competencias las ostentan los entes locales (Cabildos Insulares y Ayuntamientos). La *Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados* establece en su Artículo 12 las competencias administrativas, en este sentido recoge:

“5. Corresponde a las Entidades Locales, o a las Diputaciones Forales cuando proceda:

- a) Como servicio obligatorio, la recogida, el transporte y el tratamiento de los residuos domésticos generados en los hogares, comercios y servicios en la forma en que establezcan sus respectivas ordenanzas en el marco jurídico de lo establecido en esta Ley, de las que en su caso dicten las Comunidades Autónomas y de la normativa sectorial en materia de responsabilidad ampliada del productor. La prestación de este servicio corresponde a los municipios que podrán llevarla a cabo de forma independiente o asociada.*
- b) El ejercicio de la potestad de vigilancia e inspección, y la potestad sancionadora en el ámbito de sus competencias,*
- c) Las Entidades Locales podrán:*
 - 1. Elaborar programas de prevención y de gestión de los residuos de su competencia.*
 - 2. Gestionar los residuos comerciales no peligrosos y los residuos domésticos generados en las industrias en los términos que establezcan sus respectivas ordenanzas, sin perjuicio de que los productores de estos residuos puedan gestionarlos por sí mismos en los términos previstos en el artículo 17.3. Cuando la entidad local establezca su propio sistema de gestión podrá imponer, de manera motivada y basándose en criterios de*



mayor eficiencia y eficacia en la gestión de los residuos, la incorporación obligatoria de los productores de residuos a dicho sistema en determinados supuestos.

3. *A través de sus ordenanzas, obligar al productor o a otro poseedor de residuos peligrosos domésticos o de residuos cuyas características dificultan su gestión a que adopten medidas para eliminar o reducir dichas características o a que los depositen en la forma y lugar adecuados.*
4. *Realizar sus actividades de gestión de residuos directamente o mediante cualquier otra forma de gestión prevista en la legislación sobre régimen local. Estas actividades podrán llevarse a cabo por cada entidad local de forma independiente o mediante asociación de varias Entidades Locales”.*

El resto de residuos son responsabilidad del productor, que los debe gestionar de acuerdo con lo establecido en el Artículo 17 *Obligaciones del productor u otro poseedor inicial relativas a la gestión de sus residuos*, de la citada Ley 22/2011, que recoge:

“1. El productor u otro poseedor inicial de residuos, para asegurar el tratamiento adecuado de sus residuos, estará obligado a:

- a) Realizar el tratamiento de los residuos por sí mismo.*
- b) Encargar el tratamiento de sus residuos a un negociante, o a una entidad o empresa, todos ellos registrados conforme a lo establecido en esta Ley.*
- c) Entregar los residuos a una entidad pública o privada de recogida de residuos, incluidas las entidades de economía social, para su tratamiento.*

Dichas operaciones deberán acreditarse documentalmente.

2. La entrega de los residuos domésticos para su tratamiento se realizará en los términos que establezcan las ordenanzas locales.

3. El productor u otro poseedor inicial de residuos comerciales no peligrosos deberá acreditar documentalmente la correcta gestión de sus residuos ante la entidad local o podrá acogerse al sistema público de gestión de los mismos, cuando exista, en los términos que establezcan las ordenanzas de las Entidades Locales”...

Además, la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, dispone que todas las personas físicas o jurídicas, productoras o gestoras de residuos, así como los sistemas que se deriven de la responsabilidad ampliada del productor, deberán estar dados de alta en el Registro de Producción y Gestión de residuos de la Comunidad Autónoma correspondiente.

En este sentido, el Gobierno de Canarias, y de acuerdo con la Ley Orgánica 15/1999 de 13 de diciembre de Protección de Datos de Carácter Personal, a través de la Viceconsejería de Lucha Contra el Cambio Climático, mantiene actualizado dicho registro, que engloba:

- Gestores de residuos no peligrosos.
- Gestores de residuos peligrosos.
- Pequeños productores de residuos peligrosos.
- Productores de residuos peligrosos (que generen más de 10 t/año).
- Productores de residuos no peligrosos (que generen más de 1.000 t/año).
- Gestores con instalación.



3.2.6 Los criterios de localización de las instalaciones de tratamiento de residuos

Aspecto de la ordenación en parte similar a lo definido en el apartado **d) Información sobre los criterios de ubicación para la identificación del emplazamiento y sobre la capacidad de las futuras instalaciones de eliminación o las principales instalaciones de valorización**, del anexo V, de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y suelos contaminados.

A este respecto, indicar que en el periodo de desarrollo del presente PIRCAN, **en principio no hay prevista** la creación de nuevos Complejos Ambientales de tratamiento de residuos en Canarias. Complejos definidos en la Ley 1/1999 de Residuos de Canarias que incluyen, según los casos: plantas de tratamiento mecánico y biológico, plantas de clasificación, plantas de compostaje, plantas de biometanización, etc. (todo tipo de instalaciones de tratamiento), y los vertederos de residuos no peligrosos, que se han recogido de forma detallada en el capítulo 4 del Documento de Información y Diagnóstico.

Si bien, derivado de las previsiones insulares, dentro de estos se llevarán a cabo durante el desarrollo del Plan actuaciones de complementación o renovación de las instalaciones existentes, y nuevas celdas de vertido, que solamente requieren en su caso de modificaciones de las Autorizaciones Ambientales Integradas, y los respectivos Proyectos Constructivos y Declaraciones de Impacto.

Por otra parte, en el caso de nuevos “Puntos limpios”, Plantas de Transferencia, Bases logísticas de vehículos recolectores, y cualquier otra instalación de tratamiento de residuos de carácter público o privado (excluidos los Complejos Ambientales y Vertederos de residuos), los criterios mínimos a considerar para su localización, recogidos en el apartado 8.4 del presente documento, son en resumen los siguientes:

- ✓ Los centros de entrega de residuos separados “Puntos limpios” deben situarse en suelo urbano de uso residencial, industrial o terciario.
- ✓ Las Plantas de Transferencia, Bases logísticas de vehículos recolectores, y demás instalaciones de carácter público y privado de tratamiento de residuos, en suelo de uso industrial y/o compatible con las determinaciones del Plan Insular de Ordenación.

Además, para la ubicación de nuevas instalaciones de tratamiento de residuos de carácter público fuera de los Complejos Ambientales, o privadas, que pudieran llevarse a cabo al amparo del PIRCAN, excepción hecha de las ya previstas o compatibles con la ordenación, **requerirán bien de la actualización de los Planes Territoriales Especiales o de nuevos Planes Directores Insulares de residuos, y/o en su caso de la modificación puntual de los Planes Insulares de Ordenación si no se ajustan a sus determinaciones**, derivado de las limitaciones que la propia Ley 1/1999 impone tanto al PIRCAN como a los Planes Directores Insulares de residuos en materia territorial.

Para llevar a cabo nuevas implantaciones de vertederos de residuos no peligrosos, en primer lugar, dichas necesidades deben estar previamente contempladas y justificadas en los Planes Territoriales Especiales de residuos aprobados, o en los nuevos Planes Directores Insulares de residuos de cada isla, y/o en los respectivos Planes Insulares de Ordenación.

En el supuesto de no estar prevista la reserva suelo en el correspondiente Plan Insular de Ordenación, o se requiera de una nueva, será preceptivo proceder a la modificación puntual del mismo. Y además deberá estar respaldada por los correspondientes estudios y posterior análisis de alternativas, que formarán parte en su caso de la modificación del Plan Territorial Especial de



residuos, o del Plan Director Insular de Residuos de que se trate, por lo que el PIRCAN en el apartado 9.7 del presente documento contempla unos criterios mínimos (excluyentes o limitantes) a considerar para la identificación de posibles alternativas, que en resumen son los siguientes:

- ✓ *Respeto a los espacios protegidos (criterio en principio excluyente).*
- ✓ *En terrenos donde las condiciones hidrológicas, hidrogeológicas y climáticas sean más favorables (criterio excluyente las reservas de agua destinadas a aprovechamiento, entre otros).*
- ✓ *En zonas de menor riesgo volcánico, sísmico, de avenidas e inundaciones, e incendios.*
- ✓ *Garantizar la no afección de zonas residenciales, de equipamientos sanitarios o educativos (combinación de factores como distancia, diferencia de cota, orientación y variables climáticas. Criterio excluyente distancia mínima 500 m).*
- ✓ *En zonas donde el impacto ambiental y paisajístico sean más favorables, incluidas áreas ya degradadas.*
- ✓ *En zonas donde se garantice la seguridad aeroportuaria, y*
- ✓ *Garantizar las condiciones de accesibilidad y superficie mínima útil.*

En resumen, las determinaciones y ámbitos para la ubicación de cualquier tipo de instalación de gestión de residuos recaen en los Planes Insulares de Ordenación, y se integran y detallan en los Planes Territoriales Especiales de Residuos aprobados, en sus modificaciones, o en los nuevos Planes Directores Insulares de Residuos.

3.2.7 El fomento de la conciencia cívica

Aspecto de la ordenación que da respuesta al contenido del apartado **g) Campañas de sensibilización e información dirigidas al público en general o a un grupo concreto de consumidores**, del anexo V, de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y suelos contaminados.

En todas y cada una de las medidas incluidas en el presente Documento de ordenación de los residuos, planificación se han recogido actuaciones concretas para el fomento de la conciencia cívica a realizar directamente por el Gobierno de Canarias al amparo del presente PIRCAN.

Además se crea una figura nueva, el Observatorio Canario de los Residuos (OCR) para la planificación y desarrollo armonizado e integrado de este tipo de actuaciones, que se ha recogido dentro de la MEDIDA 5.3. MEJORAR LA PARTICIPACIÓN, COMUNICACIÓN Y EDUCACIÓN CIUDADANA.

3.2.8 La forma de participación de las entidades locales en los sistemas integrados de gestión, cuando se constituyan con arreglo a la legislación básica estatal (actuales sistemas de responsabilidad ampliada del productor-SCRAP)

Tal y como se ha recogido en la INTRODUCCIÓN del presente capítulo, algunas de las determinaciones que el artículo 9, *Contenido mínimo del Plan*, de la Ley 1/1999 de residuos de Canarias encomienda al PIRCAN, ya están recogidas en la normativa vigente.

Así, la participación de las entidades locales en los sistemas integrados de gestión que hay constituidos en Canarias (actuales SCRAP), tanto para envases domésticos de todo tipo, como para VFU, NFU, o RAEE, etc., responden a las distintas fórmulas adoptadas por cada uno de ellos.



Hasta la fecha, en base a las competencias que ostentan los entes locales, como regla general bien se han adherido a los Convenios Marco firmados por el Gobierno de Canarias (casos de Ecoembes, con participación directa en la gestión; o Ecovidrio sin participación directa en la gestión con alguna excepción), o directamente los residuos son entregados al gestor designado por el SCRAP para Canarias (RAEE, etc.), y en cualquier caso de acuerdo con la normativa aplicable en cada momento.

3.2.9 Aspectos organizativos, control de la gestión, participación y comunicación

Por otra parte, el PIRCAN ha recogido un EJE 5. GOBERNANZA, CONTROL DE LA GESTIÓN, PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN EN MATERIA DE RESIDUOS, dentro del cual se han establecido las siguientes medidas y actuaciones cuyo desarrollo compete a la Viceconsejería de Lucha Contra el Cambio Climático:

- ✓ MEDIDA 5.1 LA GOBERNANZA DE LOS RESIDUOS, y dentro de esta medida las actuaciones siguientes:
 - 9.2.1 Actualización de la figura del Consejo Canario de Residuos (CCR)
 - 9.2.2 Creación del Observatorio Canario de los Residuos (OCR)
- ✓ MEDIDA 5.2 DESARROLLO DE UN MODELO DE DATOS PARA CONTROL DE LAS ETAPAS DE PRODUCCIÓN, GESTIÓN Y DESTINO DE LOS RESIDUOS Y DE SUS RECUPERADOS
 - 10.3.1 Control de la Producción y Gestión de los Residuos.
 - 10.3.2 Desarrollo de un Sistema de Gestión de Datos sobre residuos.
- ✓ MEDIDA 5.3 MEJORAR LA PARTICIPACIÓN, COMUNICACIÓN Y EDUCACIÓN CIUDADANA.
 - 9.4.1 Formación, Información y Participación Ciudadana dependiente del (OCR).
 - 9.4.2 Educación para el Desarrollo Sostenible sobre Residuos dependiente del (OCR).
- ✓ MEDIDA 5.4. MEJORAR LAS FUNCIONES DE VIGILANCIA, INSPECCIÓN Y CONTROL DE LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS.

Aspecto de la ordenación que da respuesta al contenido del apartado **f) Los aspectos organizativos relacionados con la gestión de residuos, incluida una descripción del reparto de responsabilidades entre los operadores públicos y privados que se ocupan de la gestión de residuos**, del anexo V, de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y suelos contaminados.

De lo expuesto, se desprende que el PIRCAN cumple con lo dispuesto en el artículo 9, *Contenido mínimo del Plan*, de la Ley 1/1999, de residuos de Canarias, en cualquier caso supeditado al ordenamiento jurídico vigente, y muy en particular a lo dispuesto en el TÍTULO II Instrumentos de la política de residuos, Artículo 14. Planes y programas de gestión de residuos de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y suelos contaminados, que es de rango superior.

Y por otra parte, se desprende un segundo aspecto relevante de acuerdo con lo recogido en la Ley 1/1999, de 29 de enero, de Residuos de Canarias, en su Artículo 8.- *Plan Integral de Residuos de Canarias*, respecto de la variable territorial:

2. *Sus determinaciones se adaptarán a lo preceptuado en esta Ley, a las Directrices de Ordenación y a los Planes Insulares de Ordenación.*



3. *Los instrumentos urbanísticos de planeamiento municipal deberán incorporar las previsiones de localización necesarias para las instalaciones de tratamiento, eliminación y vertido de residuos, incluidas en el Plan Integral de Residuos y en los Planes Insulares de Ordenación.*

El PIRCAN no es competente para determinar la ubicación de las instalaciones de gestión de residuos; orienta o recoge unos criterios mínimo para su localización pero en ningún caso puede determinarlas.

Por otra parte, la *Ley 4/2017, de 13 de julio, del Suelo y de los Espacios Naturales de Canarias* recoge las normas que regulan la protección, la ordenación y el uso del suelo, a la cual están sometidos los Planes Insulares de Ordenación.

De ello se deduce una segunda conclusión, el PIRCAN determina en su planificación principalmente el aspecto sectorial, no el territorial.

3.3 PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS 2020-2026

Las políticas activas de prevención, a que hace referencia el Anexo IV y el Artículo 15 de la *Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y suelos contaminados*, se han recogido en el EJE 1. FOMENTO DE LA PREVENCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE RESIDUOS. PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS 2020-2026. Las determinaciones que recoge el PIRCAN a este respecto para la prevención de residuos y su peligrosidad se plasman en actuaciones concretas establecidas en las siguientes medidas que se enuncian:

- ✓ *MEDIDA 1.1 DISMINUIR EL DESPERDICIO ALIMENTARIO Y DE BIORRESIDUOS.*
- ✓ *MEDIDA 1.2 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN.*
- ✓ *MEDIDA 1.3 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE ENVASES.*
- ✓ *MEDIDA 1.4 DISMINUIR EL CONSUMO DE PRODUCTOS DE “USAR Y TIRAR” INCLUIDOS LOS PLÁSTICOS DE UN SOLO USO QUE NO SON ENVASES.*
- ✓ *MEDIDA 1.5 PREVENCIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS.*
- ✓ *MEDIDA 1.6 REUTILIZACIÓN DE COMPONENTES DE VEHÍCULOS Y NEUMÁTICOS USADOS.*
- ✓ *MEDIDA 1.7 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS Y PILAS Y ACUMULADORES.*
- ✓ *MEDIDA 1.8 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE TEXTILES.*
- ✓ *MEDIDA 1.9 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE MUEBLES, JUGUETES Y LIBROS.*
- ✓ *MEDIDA 1.10 ACCIONES TRANSVERSALES.*



4 EL PIRCAN COMO UNO DE LOS EJES DE LA ECONOMÍA CIRCULAR EN CANARIAS

4.1 INTRODUCCIÓN

La Unión Europea comenzó en el 2015 el tránsito hacia una economía circular, mediante la adopción del denominado paquete sobre la economía circular, que ha dado lugar a las modificaciones de la normativa europea de residuos a partir de 2018, marcando nuevos objetivos en materia de reutilización, reciclaje y reducción de los depósitos en vertederos.

La Comisión plantea esta transición como una oportunidad para la Unión, ya que la transformación de la economía debe aumentar la competitividad de las empresas, generar nichos de empleo, aumentar la integración social, generar ahorros energéticos que ayudarán a la lucha y adaptación al cambio climático y hacer avanzar a la sociedad hacia un estilo de vida más sostenible.

Estos aspectos se han reforzado con el Pacto Verde Europeo, que se presenta como una hoja de ruta para una sociedad más sostenible, en el que se incluye un nuevo plan de acción para la economía circular, que incluye una iniciativa enfocada a una producción sostenible y pone el foco en sectores con un uso intenso de los recursos como el textil, la construcción, el plástico y la electrónica.

Así se indica en ese el nuevo “Plan de acción para la economía circular por una Europa más limpia y más competitiva”, recogido en una comunicación de la Comisión al resto de instituciones comunitarias, donde se pone el acento en la idea de crecimiento regenerativo para lo que se necesita duplicar la tasa de material circular en la próxima década, lo que en la práctica equivale a que los objetivos de reciclaje y disminución del vertido se enfoquen a que esos materiales, procedentes de una recogida selectiva de calidad, reviertan nuevamente en la cadena de producción.

Además, el paquete de economía circular coincide con varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) la agenda mundial promovida por Naciones Unidas, especialmente con el 12 Producción y consumo responsable, pero también con el 11 Ciudades y comunidades sostenibles, el 8 Trabajo decente y crecimiento económico, el 9 Industria, innovación e infraestructura y el 13 Acción por el clima.

El paquete de economía circular focaliza una parte importante de sus iniciativas en la gestión de los residuos, ya que cerrar el círculo en torno a ellos significa aumentar la reutilización y el reciclaje, con una menor demanda de materias primas y también crear nuevos mercados de materias primas secundarias, así como la disminución del vertido que equivale a un menor impacto ambiental, lo que además lleva aparejada una mayor eficiencia del sistema productivo.

El nuevo enfoque se dirige hacia el diseño de productos sostenibles, con el fin de “conseguir que todos los productos sean adecuados para una economía climáticamente neutra, eficiente en el uso de los recursos y circular, reducir los residuos...”

Un aspecto crucial de cara a la gestión de los residuos en la economía circular es lo que se denomina circularidad de procesos de producción, ya que se espera que este sistema produzca ahorros materiales a lo largo de las cadenas de valor, especialmente en el sector industrial.

El nuevo Plan de Acción de la Economía Circular da un tratamiento singularizado a los envases y embalajes, para reducir los residuos del envasado excesivo, impulsar el diseño para la reutilización y reciclabilidad de los envases, así como disminuir la complejidad de los materiales de envasado y



también la posibilidad de introducir un etiquetado de la UE que facilite la correcta separación de los residuos de envases en origen.

Otros flujos que pasan a primer término dentro de la gestión circular de la economía son los plásticos, tanto para contribuir a un uso más sostenible de este material como para luchar contra la presencia de microplásticos en el medio ambiente, dándole relevancia especial a los productos plásticos de un solo uso.

Los productos textiles serán objeto de una estrategia integral, de tal manera que este sector también sea partícipe de la gestión de sus residuos, promoviendo la reutilización, la reparación y el logro de una elevada recogida separada para el año 2025.

Los RCDs serán tratados dentro de una nueva estrategia para un entorno construido sostenible, que abordará la introducción de requisitos sobre el contenido reciclado de productos de construcción, un aumento de la durabilidad de los activos construidos e incluso una revisión de los objetivos de recuperación de materiales fijados en la legislación de la UE para los residuos de construcción y demolición y sus fracciones de materiales específicos.

Por último, la Comisión ha anunciado que va a proponer un objetivo sobre reducción del desperdicio de alimentos, dentro de la estrategia “de la granja a la mesa”, que tratará la cadena alimentaria desde una perspectiva integral bajo un nuevo concepto que ha denominado “alimentos, agua y nutrientes”.

4.2 LA PLANIFICACIÓN DE LOS RESIDUOS EN EL MARCO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR

Un eje clave del nuevo Plan de Acción de la Economía Circular es menos residuos, más valor, para lo que la UE apuesta por una política de residuos más rigurosa en apoyo a la prevención de estos y la circularidad, ya que el hecho es que la generación de la cantidad de residuos no ha parado de crecer a pesar de los esfuerzos a escala nacional y europea.

El objetivo de reducir a la mitad la cantidad de los rechazos de procesos de tratamiento de residuos domésticos (no reciclados) para 2030 va a centrarse en los objetivos de reducción de residuos que ha recogido la modificación de la directiva marco de residuos, (DIRECTIVA (UE) 2018/851 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 30 de mayo de 2018 por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos) y en hacer más estrictos los requisitos de responsabilidad ampliada del productor, a través de los SCRAPs, por medio de una armonización de los sistemas de recogida separada. Este aspecto es asimismo clave en Canarias, ya que es necesario aumentar el control sobre los productos que llegan a la Comunidad Autónoma desde países terceros, para lo que será necesario establecer un sistema de control que exija a los importadores determinar el SCRAP o los SCRAPs que respondan de la responsabilidad amplia del productor de las mercancías que comercialicen en el mercado canario. Hasta ahora, una parte de las mercancías que entra en Canarias no cuenta con ningún tipo de SCRAP, caso de flujos como los productos envasados, neumáticos, aparatos eléctricos y electrónicos, pilas y baterías así como grasas y aceites minerales.

Un segundo aspecto clave es la sustitución progresiva de las sustancias peligrosas con el fin de proteger mejor a la ciudadanía y el medio ambiente, para avanzar hacia un modelo de sustancias químicas seguras desde el diseño, uno de los apartados básicos es el impulso al ecodiseño. Esta cuestión es fundamental para aumentar la seguridad de las materias primas secundarias, consiguiendo que no haya sustancias prohibidas en las materias primas recicladas.



El tercer aspecto conecta con la confianza en las materias primas secundarias, enfocada a su competencia con las materias primas primarias tanto en lo que se refiere a su seguridad como al rendimiento, disponibilidad y coste. Una de las fórmulas a poner en marcha es la introducción de requisitos sobre el contenido reciclado en los productos.

Un cuarto aspecto es reducir las exportaciones de residuos fuera de la Unión Europea, tanto para asegurar un tratamiento adecuado (evitando que flujos de residuos problemáticos se traten fuera de la UE y generen efectos nocivos para la salud y el medio ambiente), como para movilizar a la industria del reciclado para aumentar su capacidad y añadir valor a los residuos en el marco de la Unión. Canarias debe mejorar este control, ya que ha existido un comercio irregular hacia los países africanos, mediante el envío de residuos camuflados como piezas de repuesto o aparatos de segunda mano, que ha producido ese efecto que el nuevo Plan de la Economía Circular quiere evitar a nivel europeo.

El nuevo Plan de la Economía Circular contempla el apoyo a la implantación de soluciones de economía circular a medida para las regiones ultraperiféricas e insulares en consideración a la dependencia de las importaciones de recursos, a las grandes cantidades de residuos que se generan como consecuencia del turismo y sus exportaciones de residuos. Por lo que el PIRCAN como eje de la implantación de la economía circular en Canarias deberá disponer herramientas para la captación de fondos europeos enfocados a actividades de sensibilización, cooperación y creación de capacidades, así como a la aplicación de estrategias para la economía circular y la consolidación del tejido industrial y de las cadenas de valor.

Por último, hay que tener en cuenta que la aplicación de la economía circular es una herramienta central para conseguir la neutralidad climática, en la que la gestión de los residuos tiene un papel protagonista, por ejemplo mediante la conexión con la bioeconomía, generando a través de la gestión de los residuos orgánicos, la agricultura y el agua absorciones de carbono basadas en procesos naturales como el restablecimiento de ecosistemas, la protección forestal y la reforestación así como el aumento de las tierras agrícolas en Canarias y la consiguiente ayuda en la captura de carbono.

4.3 COORDINACIÓN DEL PIRCAN CON LA ECEC

La Estrategia Canaria de Economía Circular (ECEC) es un primer paso para conseguir un desarrollo económico más sostenible, que a través de la implantación de ésta convierta al archipiélago en un laboratorio vivo donde generar un modelo circular para territorios insulares, lejanos y con una fuerte dependencia exterior en el ámbito de las RUP.

La ECEC se articula en torno a diez objetivos:

1. Disminuir la presión ambiental en Canarias, especialmente reduciendo el uso de recursos naturales y mejorando la protección de la biodiversidad, tanto por una reducción de la extracción como del vertido de cualquier tipo de sustancia contaminante
2. Garantizar la salud de las personas mediante una mejora de la calidad ambiental, especialmente a través de la disminución de la generación de todo tipo de residuos por la prevención y el aumento de la recogida selectiva
3. Aumentar la capacidad productiva de Canarias sobre bases sostenibles, disminuyendo su huella ecológica, aumentando la autosuficiencia, especialmente en el campo de la alimentación, disminuyendo la dependencia exterior, fundamentalmente en los insumos energéticos



procedentes de fuentes fósiles, y promoviendo capacidad industrial para el tratamiento de residuos con vistas a su reaprovechamiento.

4. Promover en los sectores productivos el análisis de ciclo de vida y el ecodiseño, para disminuir la cantidad de residuos, la toxicidad de sus componentes y alargando su vida útil, además de facilitar su valorización final
5. Aplicar la jerarquía de los residuos a todos los productos puestos en el mercado, incluyendo los procedentes de terceros países, y garantizando que cualquier residuo que se genere cuenta con un sistema de gestión enfocado a la reutilización o el reciclado
6. Promover el consumo responsable, orientado al cierre de ciclos en la comunidad autónoma y la preferencia por la producción local siempre que sea posible, así como a la digitalización de los servicios
7. Enfocar la gestión de la energía y el agua hacia un concepto circular – energía y agua renovable– que limite la generación de externalidades, aumente la autosuficiencia y disminuya la presión ambiental
8. Crear espacios comunes entre administraciones públicas, agentes socioeconómicos y la comunidad científica y tecnológica para la difusión de la economía circular, el intercambio de información y el apoyo a iniciativas de EC.
9. Promover el empleo y la formación para el empleo en el sector de la economía verde como base para la transición en Canarias a la EC
10. Desarrollar indicadores enfocados a los distintos sectores para medir el grado de implantación de la EC de manera transparente y accesible

Los objetivos uno al seis están inequívocamente unidos a las disposiciones del PIRCAN, y si analizamos los ejes de actuación veremos igualmente que hay un amplia campo de coincidencias y complementariedad. Esta última se produce porque la ECEC se centra especialmente en un enfoque hacia los residuos comerciales e industriales, al entender que desde el PIRCAN ya se aborda de manera completa la problemática de los residuos domésticos y que estos esfuerzos complementarios son básicos, especialmente en fracciones como los RCDs, que suponen el segundo flujo con mayor volumen de residuos y en el que la cooperación público-privada es clave para avanzar hacia los objetivos comunitarios, que tiene cifrados los objetivos en un mínimo del 70% de la reutilización, reciclado y otra valorización de materiales.

Los ejes de actuación de la ECEC son:

- Eje 1 – Producción y consumo circular
- Eje 2 - Gestión de residuos y ciclo integral del agua
- Eje 3 – Materias primas secundarias
- Eje 4 – I+D+i
- Eje 5 – Gobernanza, formación y divulgación

Todos ellos tienen correspondencia con los objetivos del PIRCAN, complementando y reforzando especialmente los esfuerzos en reutilización y reciclaje.

5 OBJETIVOS DEL PIRKAN

5.1 INTRODUCCIÓN

En 2016, según Eurostat, en la UE-28 la distribución porcentual del total de residuos generados según actividad económica (incluidos los domésticos) es la recogida en la siguiente tabla y gráfico adjuntado (más desglosado).

Generación total de residuos por actividades económicas incluidos los domésticos, UE-28 2016 (%)

PAÍS	Minería	Manufacturas	Energía	Construcción	Otras actividades económicas	Domésticos
EU-28	25	10	3	36	16	8
Belgium	0	23	1	31	36	8
Bulgaria	82	3	8	2	3	2
Czechia	1	18	4	40	23	14
Denmark	0	5	4	58	16	17
Germany	2	14	3	55	17	9
Estonia	26	37	25	5	6	2
Ireland	16	35	2	10	28	10
Greece	78	6	4	1	4	7
Spain	16	11	3	28	26	17
France	1	7	0	69	14	9
Croatia	12	8	2	24	31	22
Italy	0	17	2	33	29	18
Cyprus	5	33	0	36	10	16
Latvia	0	19	11	4	30	34
Lithuania	1	41	2	8	32	17
Luxembourg	0	7	0	75	11	6
Hungary	1	17	16	23	25	18
Malta	8	1	0	69	13	8
Netherlands	0	10	1	70	13	6
Austria	0	9	1	73	10	7
Poland	39	17	11	10	18	5
Portugal	3	17	1	12	35	33
Romania	87	4	4	0	3	2
Slovenia	0	26	14	10	38	12
Slovakia	3	32	9	9	29	18
Finland	76	8	1	11	3	1
Sweden	77	4	1	7	7	3
United Kingdom	6	4	0	49	30	10

Source: Eurostat

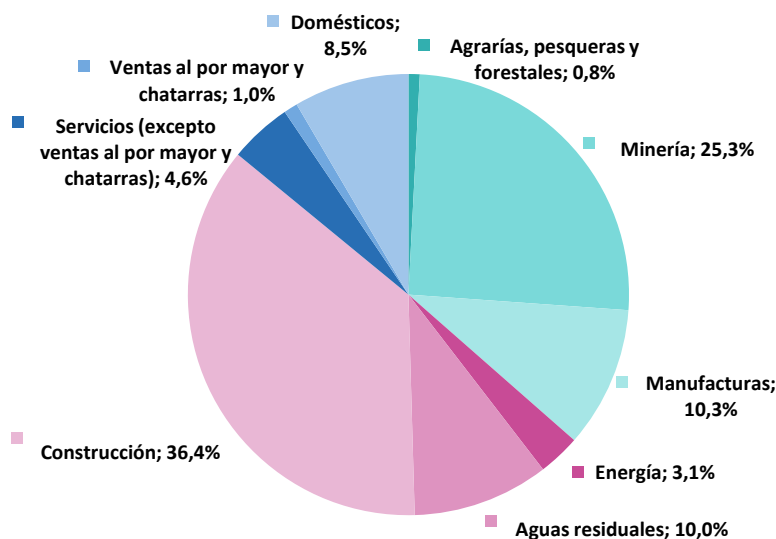
Como puede apreciarse, los residuos mineros junto con los residuos de construcción representan de media más de un 60% del total, el resto de actividades económicas entorno al 30% y los domésticos el 8%. En España los primeros no alcanzarían el 50%, el resto de actividades económicas entorno al 40% y los domésticos el 17%. En el caso de Canarias, apenas se producen residuos mineros (solo existen canteras para el aprovechamiento de áridos y piedra natural), y por sus características se utilizan en la restauración de las propias zonas extractivas, siendo los residuos domésticos y asimilables y los de construcción y demolición los flujos más importantes, como se ha puesto de manifiesto en el Diagnóstico.

En cuanto al tratamiento, ver siguiente tabla y gráfico, según datos de Eurostat en 2017, el 37,8 % de los residuos de la UE-28 fueron reciclados, un 9,9% fueron destinados a operaciones de relleno y un 5,6% a operaciones de recuperación de energía, en total fueron recuperados un 53,3% y eliminados un 46,7%. En España, en 2017 el 37,1 % del total de residuos fueron reciclados, un 5,7% fueron destinados a operaciones de relleno y un 3,6% a operaciones de recuperación de energía, en



total fueron recuperados un 46,4% y eliminados un 53,6%. Constatándose que en la última década en la UE-28, la disminución de residuos en vertedero está básicamente asociada al aumento del reciclaje.

Generación total de residuos por actividades económicas incluidos domésticos UE-28 2016 (%)

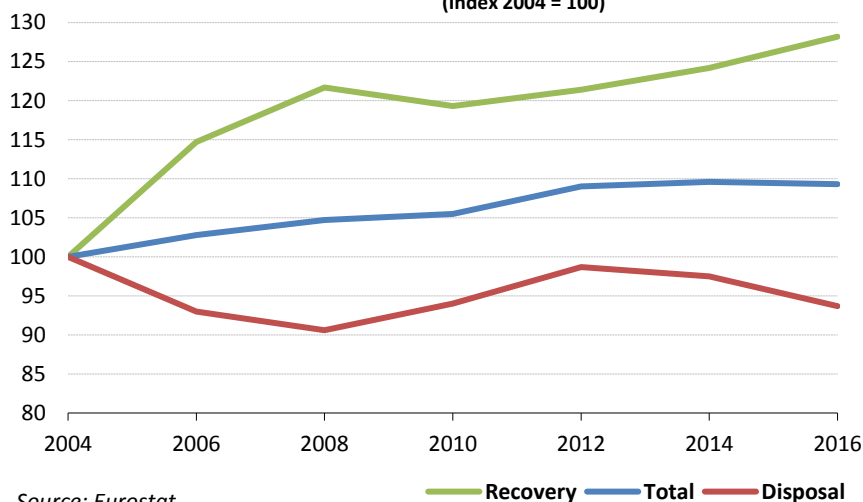


Tratamiento del total de residuos generados UE-28 2016 (%). Source: Eurostat

Tratamiento de Residuos	Recuperación			Eliminación	
	Reciclaje	Relleno	Recuperación de energía	Vertido y otros	Incineración sin recuperación de energía
EU-28	37,8	9,9	5,6	45,7	1,0
Belgium	76,9	0,0	12,6	6,4	4,1
Bulgaria	5,2	0,0	0,4	94,4	0,0
Czechia	49,5	29,0	4,5	16,6	0,4
Denmark	51,4	0,0	19,5	29,1	0,0
Germany	42,7	26,6	11,3	18,1	1,2
Estonia	21,6	11,2	2,5	64,7	0,0
Ireland	10,6	46,0	4,8	38,4	0,3
Greece	4,8	0,0	0,3	94,8	0,0
Spain	37,1	5,7	3,6	53,6	0,0
France	55,0	10,3	5,4	27,6	1,6
Croatia	47,2	4,0	1,0	47,8	0,0
Italy	78,9	0,1	4,0	14,2	2,7
Cyprus	10,4	28,0	3,8	57,8	0,0
Latvia	71,7	1,1	6,8	20,3	0,0
Lithuania	33,4	4,1	5,8	56,6	0,0
Luxembourg	34,8	24,2	2,1	39,0	0,0
Hungary	54,1	3,7	7,4	34,2	0,6
Malta	19,1	63,4	0,0	17,2	0,4
Netherlands	45,6	0,0	7,6	46,0	0,9
Austria	37,0	11,0	:	45,9	:
Poland	46,2	22,2	3,3	28,0	0,4
Portugal	43,5	9,5	12,1	34,7	0,2
Romania	4,0	0,4	1,4	94,1	0,1
Slovenia	60,2	27,2	4,8	6,9	0,8
Slovakia	40,0	4,7	7,0	47,8	0,5
Finland	7,4	0,0	4,5	88,0	0,0

Tratamiento de Residuos	Recuperación			Eliminación	
	Reciclaje	Relleno	Recuperación de energía	Vertido y otros	Incineración sin recuperación de energía
Sweden	12,0	4,9	6,6	76,3	0,2
United Kingdom	48,5	7,8	3,4	37,5	2,7

Tratamiento del total de residuos generados, UE-28, 2004-2016
(Index 2004 = 100)



Respecto de los residuos municipales (domésticos y asimilables de servicios e industrias), estos representan aproximadamente el 10 % del total de residuos generados en Europa (UE-28)), con una generación per cápita media en 2018 de 489 Kg/hab.año, siendo la media de España ese mismo año en 475 Kg/hab.año. Ver tabla adjuntada.

Tabla: Producción residuos municipales UE-28 y UE-27 en 2005 y 2015 (kg per cápita)

	1995	2000	2005	2012	2018	Diferencia 1995-2018 (%)
EU-28	470	521	515	486	489	4,0
Belgium	455	471	482	445	411	-9,7
Bulgaria	694	612	588	460	423	-39,0
Czech Republic	302	335	289	308	351	16,2
Denmark	521	664	736	778	766	47,0
Germany	623	642	565	619	615	-1,3
Estonia	371	453	433	280	405	9,2
Ireland	512	599	731	585	-	-
Greece	303	412	442	468	-	-
Spain	505	653	588	468	475	-5,9
France	475	514	529	527	527	10,9
Croatia	-	262	336	391	432	-
Italy	454	509	546	504	499	9,9
Cyprus	595	628	688	657	-	-
Latvia	264	271	320	323	407	54,2
Lithuania	426	365	387	445	464	8,9
Luxembourg	587	654	672	652	610	3,9
Hungary	460	446	461	402	381	-17,2
Malta	387	533	623	590	640	65,4
Netherlands	539	598	599	549	511	-5,2
Austria	437	580	575	579	579	32,5
Poland	285	320	319	317	329	15,4

	1995	2000	2005	2012	2018	Diferencia 1995-2018 (%)
Portugal	352	457	452	453	508	44,3
Romania	342	355	383	251	272	-20,5
Slovenia	596	513	494	362	486	-18,5
Slovakia	295	254	273	306	414	40,3
Finland	413	502	478	506	551	33,4
Sweden	386	428	477	454	434	12,4
United Kingdom	498	577	581	491	-	-
Iceland	426	462	516	495	-	-
Norway	624	613	426	477	739	18,4
Switzerland	600	656	661	694	703	17,2

Fuente: Eurostat datos UE-28 y UE-27

En el caso de Canarias, estas cifras además están condicionadas por la doble insularidad y el desarrollo económico, basado principalmente en el turismo vacacional de litoral. Esto ha traído consigo unas pautas de consumo tendentes a una mayor generación de residuos, aspecto sobre el que se debe actuar para romper esta dinámica, de ahí que la media de generación per cápita de residuos domésticos y asimilables en Canarias en 2017 fuera de 578 Kg/hab.año, y en 2018 de 582 Kg/hab.año, muy superior a la de la UE y a la del conjunto de España.

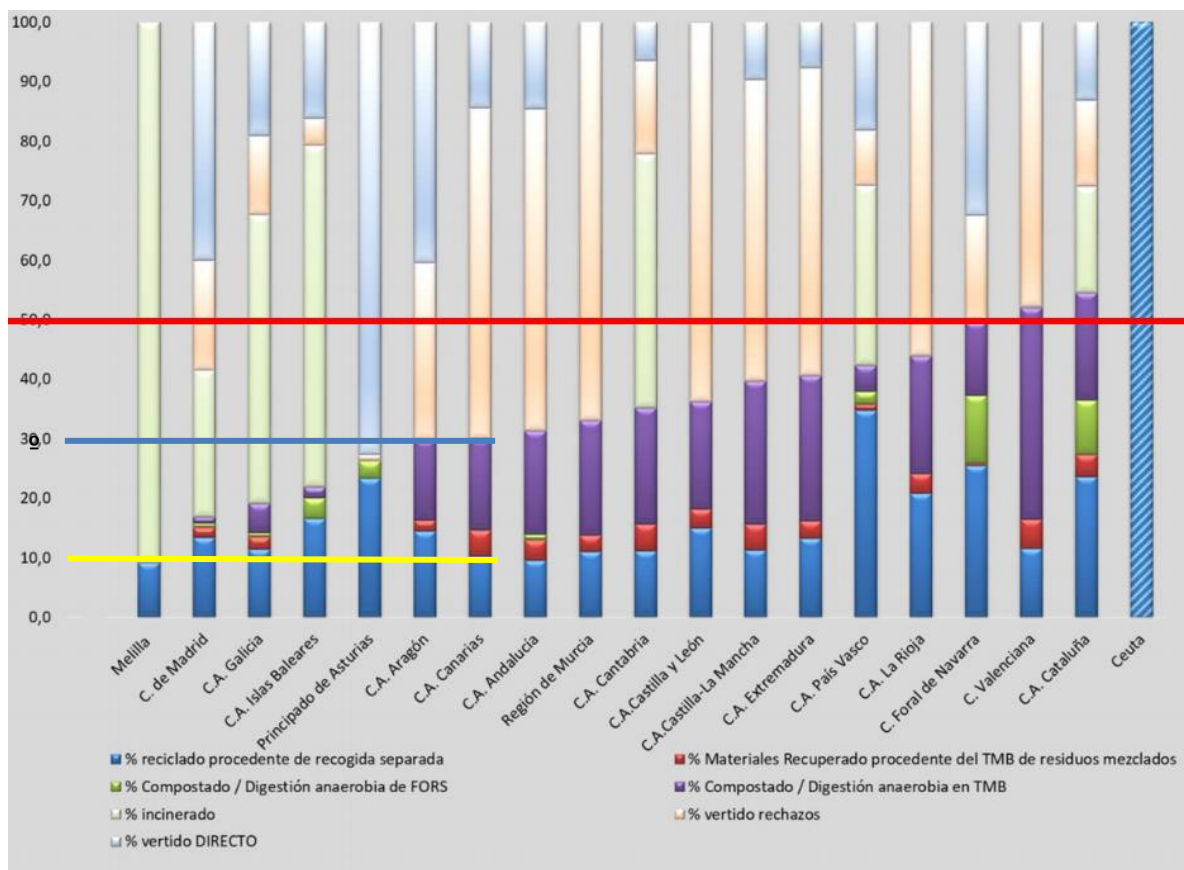
Producción residuos municipales en Canarias 2011-2018 (cómputo según Directiva 2018)

Año	Total residuos (t)	Población equivalente (hab.)	Generación per cápita (kg/hab.año)	Residuos ISTAC (t)
2011	1.333.416	2.388.485	558,27	1.388.895
2012	1.279.730	2.371.713	539,58	1.310.231
2013	1.211.325	2.380.571	508,84	1.204.821
2014	1.267.992	2.376.171	533,63	1.259.718
2015	1.281.197	2.375.527	539,33	1.264.095
2016	1.342.277	2.402.231	558,76	1.245.102
2017	1.394.485	2.411.864	578,18	1.295.469
2018	1.410.013	2.420.534	582,52	n.d.

Fuente: Cabildos Insulares y elaboración propia

Por otra parte, según datos de Eurostat, en 2017 el 46,4 % de los residuos municipales en la UE-28 fueron reciclados o destinados al compostaje. En España se reciclaba aproximadamente el 33,5 %, incluyendo como tal el material que entra a bioestabilización o compostaje. En Canarias, ese mismo año el porcentaje de reciclado alcanzó aproximadamente el 30 % del total de residuos municipales producidos (línea azul de la siguiente figura), de acuerdo con el cómputo que establecía el Reglamento (CE) nº 2150/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de noviembre de 2002, relativo a las estadísticas sobre los residuos), siendo el objetivo de preparación para la reutilización y el reciclado establecido en la ley 22/2011, de 28 de julio, para 2020 es del 50 % en peso respecto del total producido. Así mismo destaca que el reciclado total proveniente de recogida separada apenas alcanzó un 10% (línea amarilla de la siguiente figura), de los más bajos de España.

En la siguiente gráfica, se aprecia la situación en 2017 por Comunidades Autónomas respecto al porcentaje de las operaciones computables para la consecución del objetivo del 50% de preparación para la reutilización y el reciclado de los residuos domésticos y similares en 2020 de la *MEMORIA ANUAL DE GENERACIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS DE COMPETENCIA MUNICIPAL 2017*, del MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA, últimos datos disponibles por CCAA.



Fuente: (MITECO) MEMORIA ANUAL DE GENERACIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS DE COMPETENCIA MUNICIPAL. 2017, a partir de la Información proporcionada por las CCAA. Los residuos de Ceuta se tratan en la CCAA de Andalucía

Tal y como recoge la citada Memoria, “hay que tener en cuenta que según criterio de Eurostat, el material obtenido en los procesos biológicos de las instalaciones de TMB de residuos mezclados no debería computarse como compostado, únicamente se debería computar como compostado el material procedente del tratamiento biológico de la recogida separada de residuos orgánicos”, trama verde de la anterior figura. Pues a día de hoy, el bioestabilizado procedente de las Plantas de TMB (Tratamiento Mecánico Biológico), proceso muy extendido en España y en Canarias (trama morada de la anterior figura), en su mayor parte se elimina en vertedero, y no computa desde 2020 a efectos del cumplimiento de los objetivos de reciclaje.

En Canarias, en 2018, la producción de compost fue poco significativa y en la mayoría de los casos el bioestabilizado no se aprovecha teniendo como destino último el vertedero, por lo que el porcentaje de reciclado real apenas alcanzó el 20,4 % del total de residuos municipales producidos, de acuerdo con el criterio de Eurostat. Aspecto que orienta al PIRCAN por una apuesta decidida hacia la recogida o entrega separada de biorresiduos y la producción de abonos o enmiendas orgánicas.

Y en 2027 directamente se considerará como operación de eliminación dicho bioestabilizado procedente Plantas de TMB (no procedentes de recogida separada), de acuerdo con las modificaciones derivadas de la Directiva Marco (Directiva 2018/851/UE, de 30 de mayo de 2018).

Además de las nuevas modificaciones habidas en el cómputo de los datos que establece la **Decisión de Ejecución (UE) 2019/1004 de la Comisión de 7 de junio de 2019 por la que se establecen normas relativas al cálculo, la verificación y la comunicación de datos sobre residuos de conformidad con la Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo y por la que se deroga la Decisión de Ejecución C(2012) 2384 de la Comisión**, con dichas modificaciones las cifras anteriormente



recogidas de la media de reciclaje en España disminuirían de manera muy importante y aumentaría la de eliminación en vertedero³.

Otro ejemplo de ello lo tenemos en el depósito en vertedero (operación de eliminación, que se encuentra en el último lugar en la jerarquía de gestión), que es la práctica más extendida en España ya que en 2017 se situaba en aproximadamente el 60 % para los residuos municipales, y en Canarias en 2018 algo más del 80 % (más de 1 millón de toneladas anuales).

En el caso de Canarias, estas cifras además están condicionadas no solo por la doble insularidad sino también por la lejanía a los centros de reciclado. En la CCAA el tejido industrial del reciclaje no es lo suficientemente fuerte, lo que trae consigo sobrecostes en el transporte entre islas y a los citados centros de reciclaje situados fuera de Canarias. Ello convierte al archipiélago en la práctica en un “*sumidero de residuos*”.

En este sentido, en la nueva Directiva de residuos se ha previsto posibles ampliaciones en los plazos para aquellos estados miembros que lo soliciten y cumplan unas determinadas condiciones (un máximo de 5 años), considerando los objetivos incluidos en ella mucho más ambiciosos, y debido a las grandes diferencias existentes entre los distintos estados de la Unión, respecto de sus posibilidades de consecución. En esta línea, la Comisión hizo público el 24 de septiembre de 2018 el ***Informe de Alerta Temprana de España***, que incluye un plan de acción para mejorar la gestión de sus residuos, de modo que aprovechando las citadas ampliaciones en los plazos posibilite alcanzar los objetivos previstos, junto a otros 13 países de la UE.

Estas acciones incluyen: ***una recolección por separado más efectiva para garantizar un reciclaje de alta calidad; esquemas eficientes de responsabilidad extendida del productor; instrumentos económicos como los impuestos sobre los vertederos e incineración; y una mejor calidad de los datos***, en la línea fijada en las modificaciones legislativas del paquete de economía circular y de la Directiva sobre plásticos.

La Comisión continuará apoyando a los Estados miembros en sus esfuerzos de implementación, incluso a través de asistencia técnica (p. ej., a través de la Revisión de Implementación Ambiental e intercambio de mejores prácticas) y con fondos de la UE. Sin embargo, corresponde a las autoridades nacionales y autonómicas intensificar el proceso de reforma de políticas necesarias e intensificar la acción sobre el terreno.

Y es, en este sentido, donde se enmarca la TASK FORCE de residuos que se puso en marcha en 2018 y de la que forman parte, la UE, el MITECO y el Gobierno de Canarias, con el objeto de efectuar un acompañamiento y apoyo para reforzar la gestión de los residuos en Canarias, con vistas a avanzar en el cumplimiento de los objetivos del citado paquete normativo de economía circular y de la Directiva sobre plásticos.

5.2 OBJETIVOS GENERALES

Este marco nos permite encuadrar los objetivos generales del presente PIRCAN, que se adelantaron en el diagnóstico de situación, y de acuerdo con los principios inspiradores que rigen la planificación de los residuos en la UE, se concretan en:

- ❖ *Promover la reducción en la producción y peligrosidad.*

³ Aspecto recogido en el Anexo VIII. Normas relativas al cálculo de la consecución de los objetivos del borrador del *Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020)*.



- ❖ *Maximizar la preparación para la reutilización y el reciclaje, incluida la fabricación de compost.*
- ❖ *Aumentar la valorización de productos y energía contenidos en los residuos.*
- ❖ *Disminuir y optimizar la eliminación de residuos en vertedero.*

Con ello además se consigue:

- ✓ Minimizar las emisiones de efecto invernadero.
- ✓ Minimizar el consumo de materias primas y energía.

Y ello requiere de determinadas medidas y actuaciones en la línea de:

- Promover cambios en la normativa para hacerlo efectivo.
- Incentivar la recogida separada en origen de los distintos flujos de residuos con vistas a su aprovechamiento.
- Aprovechar los que ya se presentan de forma separada.
- Disminuir los costes por tonelada transportada.
- Efectuar el tratamiento y eliminación lo más próximo la fuente⁴.
- Desincentivar la eliminación de los residuos mediante su depósito en vertedero.
- Aprovechar las sinergias entre los sectores productivos.
- Complementar la *Red Integrada de Instalaciones para la Valorización y Eliminación de los Residuos de Canarias* de carácter público (RIIVERC)⁵.
- Promover la educación y participación ciudadana.
- Sancionar conductas irresponsables.
- Llevar a cabo un control efectivo sobre la producción, gestión y destino de los residuos y de los productos y materiales reintroducidos.

En base a ello, se han definido cinco Ejes de actuación, en torno a los cuales se agrupan las medidas y las actuaciones necesarias para su logro. Estos Ejes de actuación se sustentan en los objetivos generales antes enunciados, y son los siguientes:

- ☐ EJE 1. FOMENTO DE LA PREVENCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE RESIDUOS. PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS 2020/2026.
- ☐ EJE 2. MAXIMIZAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE, INCLUIDA LA FABRICACIÓN DE COMPOST.
- ☐ EJE 3. AUMENTAR EL APROVECHAMIENTO DEL TOTAL DE RESIDUOS PRODUCIDOS.

⁴ El principio de autosuficiencia y proximidad se aplicará e interpretará de acuerdo con lo dispuesto en la normativa comunitaria y estatal aplicable.

⁵ Los Complejos ambientales de tratamiento de residuos conforman la Red Integrada de Instalaciones para la Valorización y Eliminación de los Residuos de Canarias (RIIVERC) de carácter público, y a su vez está integrada en la red europea, tal y como lo establece la UE. Y ello es independiente de su titularidad, pues los residuos se han de gestionar en base a los principios de eficacia y proximidad.



- ☐ EJE 4. MINIMIZAR LA ELIMINACIÓN DE RESIDUOS EN VERTEDERO Y EL IMPACTO AMBIENTAL DE LAS INSTALACIONES EXISTENTES.
- ☐ EJE 5. GOBERNANZA, CONTROL DE LA GESTIÓN, PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN EN MATERIA DE RESIDUOS.

Ejes que posteriormente se desarrollan, conformando el Documento de Planificación del PIRCAN 2020-2026, a partir de las previsiones y objetivos específicos recogidos a continuación.

5.3 PREVISIONES DE LA EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN Y DE LA PRODUCCIÓN DE RESIDUOS

La previsible evolución de la población (futuros generadores de residuos) y otros aspectos de difícil concreción como la evolución del sector turístico, son condicionantes de primer orden, pues inciden de forma directa sobre la producción de todo tipo de residuos y las medidas de prevención que se están adoptando a nivel europeo y estatal y, en última instancia, sobre el desarrollo socioeconómico de las Islas, unido a los avatares económicos y políticos de los próximos años. Sin embargo, el ISTAC (instituto Canario de Estadística), no recoge proyecciones de población más allá de 2019, por lo que ya ha sido superada.

En contraste, el INE publicó en el 2018 las proyecciones de población hasta 2033, que muestran la evolución que seguiría la población de España en el caso de mantenerse las tendencias demográficas actuales. Proyecciones que, por otra parte, no constituyen una predicción en el sentido que no tienen como objetivo determinar cuál es la evolución más probable.

En el caso concreto de Canarias, recoge los siguientes datos: población a 1 de enero de 2018, 2.177.155 hab.; proyección a 2025, 2.383.198 hab.; proyección a 2030, 2.493.153 hab.; proyección a 2033: 2.541.104 hab., y un porcentaje de crecimiento absoluto en el periodo del 16,7%, lo que implicaría un crecimiento anual medio del 1,1%. No obstante, dado que no conocemos como va a ser la evolución socioeconómica debido a la pandemia del COVID 19, especialmente su afección al sector turístico, esta proyección puede variar de acuerdo a la profundidad de la crisis, ya que la gran recesión del 2009 hizo que la población de Canarias no haya superado las cifras de 2011 (2.126.729 hab.) hasta 2018 (2.127.685 hab.), y el impacto en las islas se prevé que vaya a ser de los mayores del país por la mono dependencia del sector servicios, especialmente el turismo y los viajes en avión.

Dado que las políticas de prevención actuales y a implantar tendrán una repercusión positiva de cara a una menor generación de residuos, dado el impacto de la crisis del coronavirus, que además se va a unir a las consecuencias que puedan derivarse del Brexit en Canarias, se ha estimado una previsión a la baja en el ratio de generación “per cápita” para los residuos municipales⁶, situándolo

⁶ “residuos municipales”:

a) los residuos mezclados y los residuos recogidos de forma separada de origen doméstico, incluidos papel y cartón, vidrio, metales, plásticos, biorresiduos, madera, textiles, envases, residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, residuos de pilas y acumuladores, y residuos voluminosos, incluidos los colchones y los muebles, b) los residuos mezclados y los residuos recogidos de forma separada procedentes de otras fuentes, cuando esos residuos sean similares en naturaleza y composición a los residuos de origen doméstico;

Los residuos municipales no comprenden los residuos procedentes de la producción, la agricultura, la silvicultura, la pesca, las fosas sépticas y la red de alcantarillado y plantas de tratamiento de aguas residuales, incluidos los lodos de depuradora, los vehículos al final de su vida útil ni los residuos de construcción y demolición.



en el entorno de 1,46 Kg/hab./día para el 2026 (actualmente está por encima de 1,61 Kg/hab/día). Ello implicaría en la práctica una estabilización en la generación de residuos en valores absolutos durante este periodo, cuando no una disminución, dado que la desaceleración económica probablemente tendrá la profundidad que ya se presume.

Un dato importante a destacar en este sentido sería la bajada en las cifras de ocupación hotelera que se produjo en 2019 para el conjunto de Canarias, que estuvo por debajo del 77,81% respecto del 2018, y que previsiblemente ha repercutido en la producción de residuos de 2019. No obstante, hay que tener en cuenta que el número de plazas disponibles ha pasado de 252.032 a final del 2018 a 257.146 en octubre de 2019. Por tanto, la oferta de camas siguió creciendo, en el curso del año 2019 en torno al 3% de la oferta legal recogida en el ISTAC.

Y una de las consecuencias de la crisis del coronavirus puede ser, por una parte, una disminución al menos en las etapas iniciales de la vuelta a la normalidad de la llegada de turistas y, por otro, la salida del mercado de las camas menos rentables, que no sean capaces de adaptarse a la nueva situación que vendrá después. En todo caso, parece existir una cierta perspectiva general de que las cifras turísticas de 15 millones de visitantes anuales no se van a repetir, al menos a corto plazo de uno a dos años. Y en función de la evolución de esta situación podría dar lugar a no alcanzar la producción de residuos de 2018 a medio plazo (en los próximos 5 o 6 años). Evidentemente este efecto va a ser mucho más acusado en las islas del turismo de sol y playa (Lanzarote, Fuerteventura, Gran Canaria y Tenerife), que representan casi el 95 % de la población de Canarias.

5.4 OBJETIVOS TEMPORALES PARA LOS RESIDUOS MUNICIPALES

Bajo estas condiciones, se ha considerado un escenario que contempla: la estabilización de la producción, *con un objetivo específico la reducción del peso de los residuos producidos en 2026 en un 10 % respecto a los generados en 2018*, y se han establecido unos objetivos temporales en la recuperación de productos de los distintos flujos de residuos y rechazos de proceso, de carácter municipal en porcentaje, que permitan dar cumplimiento a los objetivos establecidos en la normativa para 2020 y siguientes⁷ en preparación para la reutilización y reciclaje. (Ver tabla adjunta).

La presente definición se entiende sin perjuicio de la distribución de responsabilidades para la gestión de residuos entre los agentes públicos y los privados. Esta definición se introduce a efectos de determinar el ámbito de aplicación de los objetivos en materia de preparación para la reutilización y de reciclado.

⁷ El borrador del Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020), recoge en su Artículo 26. *Objetivos de preparación para la reutilización, reciclado y valorización.*

1. Con objeto de cumplir los objetivos de la presente ley y de contribuir hacia una economía circular europea con un alto nivel de eficiencia de los recursos, las autoridades competentes deberán adoptar las medidas necesarias, a través de los planes y programas de gestión de residuos, para garantizar que se logran los siguientes objetivos: a) Para 2020, la cantidad de residuos domésticos y comerciales destinados a la preparación para la reutilización y el reciclado para las fracciones de papel, metales, vidrio, plástico, biorresiduos u otras fracciones reciclables deberá alcanzar, en conjunto, como mínimo el 50% en peso; al menos un 2% corresponderá a la preparación para la reutilización, fundamentalmente de residuos textiles, residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, muebles y otros residuos susceptibles de ser preparados para su reutilización... c) Para 2025, se aumentará la preparación para la reutilización y el reciclado de residuos municipales hasta un mínimo del 55 % en peso; al menos un 5% corresponderá a la preparación para la reutilización, fundamentalmente de residuos textiles, residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, muebles y otros residuos susceptibles de ser preparados para su reutilización. d) Para 2030, se aumentará la preparación para la reutilización y el reciclado de residuos municipales hasta un mínimo del 60 % en peso; al menos un 10% corresponderá a la preparación para la reutilización, fundamentalmente de residuos textiles,

OBJETIVOS TEMPORALES PARA LOS RESIDUOS MUNICIPALES	Año 2020	Año 2025	Año 2030
Recuperación envases y papel-cartón contenidos en los rechazos	50%	55%	60%
Recuperación residuos textiles contenidos en los rechazos	50%	55%	60%
Recuperación residuos voluminosos	50%	55%	60%
Recuperación biorresiduos vertidos sin tratar	40%	50%	60%
Aprovechamiento compost/bioestabilizado vertido	50%	55%	60%
Recuperación otros materiales contenidos en los rechazos	25%	30%	35%

En las columnas años 2020, 2025, y 2030, se reflejan los porcentajes a recuperar por material, ya sea en planta o vía recogida separada para su reciclaje, de entre las cantidades no tratadas de la “fracción resto”, los rechazos de las plantas de TMB, y de los residuos voluminosos que actualmente se reciben en los Complejos, sobre la base de la caracterización del GOBCAN de 2010. Si bien, el escenario 2020, habrá que diferirlo en el tiempo un máximo de 5 años, de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 2018/851/UE, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos.

Aun cuando el estudio de composición data de 2010, por lo que los hábitos de consumo han cambiado y, por tanto, los residuos presentes (especialmente importante es el incremento del textil), los hábitos de consumo a futuro también cambiarán, esperándose una reducción de productos de un solo uso, especialmente plásticos. Por otra parte, en los residuos vertidos hay cantidades suficientes para alcanzar los objetivos de recuperación, siempre y cuando se potencien las recogidas separadas, y por otra parte, actualmente hay cantidades considerables de residuos de difícil reciclado sobre los que ya se está actuando a todos los niveles para mejorar su reciclabilidad (ecodiseño, nuevos materiales, cambios en los procesos de producción, etc.).

En resumen, el escenario planteado es factible a la par que muy ambicioso. Está sustentado en unos objetivos temporales a partir de las exigencias legales, principalmente para los residuos domésticos y asimilables (municipales), que es el flujo de mayor generación en las islas. Además se han contemplado otros factores tales como la situación de la gestión actual y las potencialidades que encierra y la situación y previsiones socioeconómicas de la zona euro. Así pues, se ha previsto que las cantidades actuales de producción de residuos se estabilicen en un primer momento (en el caso de los residuos domésticos no es previsible que se supere el millón y medio de toneladas anuales en los próximos años), y en años posteriores decrezcan, a partir de las políticas de prevención implantadas y a implantar a todos los niveles (europeo, nacional y autonómico).

residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, muebles y otros residuos susceptibles de ser preparados para su reutilización. e) Para 2035, se aumentará la preparación para la reutilización y el reciclado de residuos municipales hasta un mínimo del 65 % en peso; al menos un 15% corresponderá a la preparación para la reutilización, fundamentalmente de residuos textiles, residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, muebles y otros residuos susceptibles de ser preparados para su reutilización.

2. Para garantizar el cumplimiento de estos objetivos y los que reglamentariamente se establezcan, las comunidades autónomas deberán cumplir como mínimo estos objetivos....Para el cumplimiento de los objetivos de los residuos municipales, las comunidades autónomas podrán determinar la contribución de las entidades locales, de forma independiente o asociada.



6 EJE 1. FOMENTO DE LA PREVENCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE RESIDUOS. PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS 2020-2026

6.1 INTRODUCCIÓN

La jerarquía europea de residuos sitúa como primera prioridad la prevención, haciendo bueno el lema de que “el mejor residuo es el que no se genera”. Por tanto, a efectos del presente Plan resulta especialmente prioritario avanzar en las siguientes líneas de actuación:

1. La reducción de los impactos negativos de los residuos sobre el medio ambiente y sobre la salud de las personas.
2. La colaboración en la lucha contra el cambio climático, al reducir las emisiones de gases de efecto invernadero asociadas a la extracción de materiales, y a la producción y a la gestión de los residuos que se evitan.
3. La reducción de la cantidad de residuos que se generan.
4. La reducción de la toxicidad de materiales y productos que se ponen en el mercado.
5. La prioridad a los productos reutilizables y sostenibles para alargar la vida útil, especialmente frente a la obsolescencia programada, como parte de la economía circular.
6. Contribuir a disminuir la basura marina, especialmente la proveniente de los residuos de plásticos, con especial atención a los plásticos de un solo uso.

A nivel nacional, la *ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados*, confirma el principio de jerarquía de la Directiva Marco de Residuos, por lo que sitúa a la prevención como pilar básico de la política de residuos y define la forma en que se implementa, reforzada por las modificaciones legislativas del paquete de economía circular y de la Directiva sobre plásticos, que deberán trasponerse en 2020 y 2021 respectivamente.

1.1 OBJETIVOS

La prevención de la generación será el elemento central de la política de residuos en los próximos años en Canarias; lo es por un imperativo legal, por criterios de sostenibilidad y de circularidad económica, pero también hay que tener en cuenta las nuevas inversiones y costes a generar, como consecuencia de tener que alcanzar mayores tasas de reciclado y valorización, unido a menores tasas de vertido. Ello va a ocasionar un incremento en la fiscalidad en materia de gestión de residuos, lo que hace aún más necesario prevenir su generación.

El Plan de Prevención toma como base para su planteamiento el Programa Estatal de Prevención de Residuos 2014-2020, aprobado mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 13 de diciembre, con las adaptaciones que exigen las especiales características del Archipiélago y que, en el momento de aprobarse el presente PIRCAN, se encuentra al final de su período de vigencia.

Además del marco jurídico general que determina la *Ley 22/11, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados*, que será objeto de modificación, hay que tener en cuenta la existencia de una normativa específica de algunos tipos de residuos, que también se verá modificada y que incluye determinadas acciones en materia de prevención:

- Envases y residuos de envases.
- Plásticos de un solo uso.



- Residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE).
- Residuos de pilas y acumuladores.
- Residuos de construcción y demolición (RCD).
- Vehículos al final de su vida útil (VFU).
- Neumáticos fuera de uso (NFU).
- Residuos peligrosos.
- Aceites industriales.

De acuerdo con lo anterior y con los objetivos generales enunciados, el Programa de Prevención contempla **como objetivo específico la reducción del peso de los residuos producidos en 2026 en un 10 % respecto a los generados 2018⁸**, con la finalidad de romper el vínculo entre el crecimiento económico y los impactos sobre la salud humana y el medio ambiente asociados a la generación de residuos.

Pero, además, la *Directiva 2019/904 del Parlamento Europeo y del Consejo de 5 de junio de 2019 relativa a la reducción del impacto de determinados productos de plástico en el medio ambiente* establece nuevas restricciones para determinados productos plásticos de un solo uso. Esta Directiva fomenta los planteamientos circulares que dan prioridad a los productos reutilizables, sostenibles y no tóxicos y a los sistemas de reutilización frente a los productos de un único uso, con el objetivo primordial de reducir la cantidad de residuos generados.

A efectos del PIRCAN se integran los objetivos de esta Directiva, ya que en su artículo 4 se recoge que las medidas contempladas en la Directiva 2019/904 deberán integrarse en la primera actualización ulterior de los planes o programas de gestión y tratamiento de residuos.

6.2 SITUACIÓN DE LA PREVENCIÓN EN CANARIAS

La jerarquía de los residuos establece un orden de prioridad desde la prevención, la preparación para la reutilización, el reciclado y la recuperación de energía, hasta la eliminación, como es el caso de la disposición final en vertedero. Este principio tiene por objeto alentar las soluciones que proporcionan el mejor resultado medioambiental general.

De acuerdo con los datos de producción de residuos municipales recogidos en el documento de diagnóstico para el conjunto de España, en 2010 la producción anual per cápita era de 510 kg/año y en 2018 de 475 kg/año. Esta reducción en la cantidad de residuos municipales generados responde a distintos factores: una parte, por las políticas generales de prevención (principalmente en los procesos productivos), otra parte originada por la crisis económica (menor consumo) y, otra, porque cada vez se recogen menos residuos de origen no estrictamente doméstico por parte de los servicios municipales, aspecto que también recoge la gráfica adjuntada, con la comparativa entre 2005 y 2018

⁸ El borrador del *Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020)*, recoge en su Artículo 17. *Objetivos de la prevención de residuos: 1. Con la finalidad romper el vínculo entre el crecimiento económico y los impactos sobre la salud humana y el medio ambiente asociados a la generación de residuos, las políticas de prevención de residuos se encaminarán a lograr un objetivo de reducción del peso de los residuos producidos, conforme al siguiente calendario:*

a) En 2020, un 10% respecto a los generados en 2010.

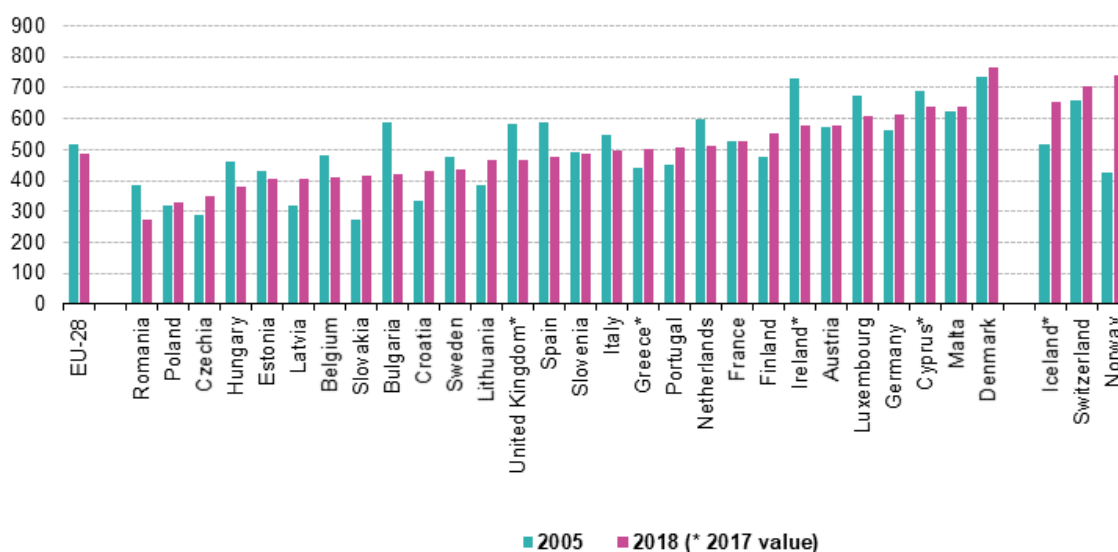
b) En 2025, un 13% respecto a los generados en 2010.

c) En 2030, un 15% respecto a los generados en 2010.

de Eurostat, de la producción de residuos municipales en la UE-28, y para cada uno de los países que la conforman, además de Islandia, Suiza y Noruega.

Situación que no es directamente extrapolable a Canarias, ya que en 2011 la producción anual per cápita de residuos municipales se elevaba a 558 kg.hab./año y en 2018 a 560 kg.hab./año. Esto debido al importante peso del sector turístico en la economía canaria y a la bonanza del mismo en estos últimos años que ha originado un aumento del consumo. Ya que la evolución de la población, según el padrón municipal, no tendría efectos relevantes, puesto que el crecimiento neto en los últimos 11 años habría sido prácticamente nulo, ya que la población entre 2010 y 2019 solo varía en 34.870 habitantes, apenas un 1'6% de crecimiento en una década.

Municipal waste generated, 2005 and 2018
(kg per capita)



En Canarias, la prevención del residuo no ha contado hasta ahora con una planificación por objetivos, sino que se han desarrollado acciones concretas en el marco de campañas de las administraciones públicas y actuaciones de organizaciones privadas, en muchos casos asociados a las obligaciones de certificaciones ambientales de carácter voluntario.

Pudiéndose resumir las principales actuaciones en cuatro grandes grupos:

- Promoción del autocompostaje doméstico, con experiencias previas en las isla de La Palma y Tenerife, consistentes en asesoramiento técnico y aportación de compostadoras domésticas a los sectores de población interesados, ya que es un tipo de actuación que se dirige a segmentos de la población con unas características determinadas (viviendas unifamiliares con jardín o en zonas rurales o semirurales con huerto).
- Tiendas de segunda mano de recuperación de enseres y textiles, asociadas a entidades de la economía social y ONGs, así como bancos de herramientas para intercambio entre particulares.
- Limitación de la dispensa gratuita de bolsas plásticas de un solo uso en puntos de venta de bienes y servicios.
- Reutilización en el sector de la automoción, asociada a los VFU y la reutilización de piezas recuperadas en los Centros de Tratamiento y en el sector de los NFU, con la reutilización y el recauchutado de cubiertas.



Estas acciones de indudable carácter positivo han de ser reforzadas y planificadas para conseguir que la prevención sea el primer eslabón auténtico de la jerarquía de la gestión de los residuos en nuestra Comunidad Autónoma.

6.3 LÍNEAS ESTRATÉGICAS DEL PROGRAMA DE PREVENCIÓN. MEDIDAS DE ACTUACIÓN

El Programa Estatal de Prevención de Residuos desarrolla una serie de líneas estratégicas que se trasponen y adaptan a la Comunidad Autónoma de Canarias en este documento. Las líneas estratégicas están enfocadas a incidir en los elementos clave de la prevención de residuos: reducción de su cantidad, reutilización y alargamiento de la vida útil, minoración de la peligrosidad y disminución de los impactos ambientales.

Para cada línea se identifican las áreas de productos o sectores de actividad en las que se actuará prioritariamente, proponiendo medidas de prevención. Los productos o sectores de actividad generadores de residuos no identificados como áreas prioritarias tienen también que avanzar en la implantación y desarrollo de medidas de prevención.

Los agentes implicados en este Programa de Prevención son:

- Los fabricantes, el sector de la distribución y el sector servicios.
- Los consumidores y usuarios finales, y
- Las Administraciones Públicas.

La implantación de sistemas de gestión medioambiental acreditables, tipo ISO 14000 o EMAS, en las administraciones públicas y en las empresas, que evalúen periódicamente la generación y tipología de residuos, constituye un elemento clave para adoptar las medidas de prevención más adecuadas.

Por otra parte, las administraciones públicas y las empresas, en tanto que consumidores y usuarios de bienes y servicios, deben contribuir a la prevención de residuos tanto mediante la compra y contratación verde, como mediante la entrega de bienes usados para su reutilización.

6.3.1 Reducción de la cantidad de residuos

Este es un objetivo general para los distintos flujos de residuos que se generan en los diferentes ámbitos de actividad económica. De acuerdo con el Programa Estatal de Prevención de Residuos, y las nuevas directrices europeas, se consideran especialmente relevantes las siguientes áreas:

- Desperdicio alimentario y biorresiduos
- Construcción y demolición
- Envases
- Productos de “usar y tirar”
- Y muy especialmente sobre los productos plásticos que se ponen en el mercado, con particular enfoque hacia los plásticos de un solo uso.

La reutilización de los productos, o el alargamiento de su vida útil, desempeña un papel esencial en la reducción efectiva de la cantidad de residuos generados. Sin embargo, debido a las ventajas económicas y sociales que éstas comportan, son objeto de una línea estratégica diferenciada en este programa.



6.3.2 Impulso a la reutilización

La segunda línea estratégica del programa es la reutilización; en la Ley 22/11 se le define como “cualquier operación mediante la cual productos o componentes de productos **que no sean residuos** se utilizan de nuevo con la misma finalidad con que fueron concebidos”.

El alargamiento de la vida útil y la reparación de los productos desempeñan también un papel clave en la reducción de la generación de residuos. Estas opciones deben ser objeto de particular atención, especialmente en el ámbito de las siguientes áreas:

- Los textiles.
- Los muebles, los juguetes y los libros.
- Los aparatos eléctricos y electrónicos.
- Los envases, especialmente comerciales e industriales.
- Los neumáticos.

6.3.3 Reducción del contenido de sustancias nocivas en materiales y productos

La reducción del contenido de sustancias nocivas en los productos y materiales es también otro eje fundamental de la prevención. En particular en las siguientes áreas o sectores de actividad:

- Pilas y baterías,
- Vehículos, y
- Aparatos eléctricos y electrónicos.

6.3.4 Reducción de los impactos sobre la salud y el medio ambiente de los residuos

En esta línea estratégica, se encuadrarían las medidas orientados al diseño de productos para facilitar la gestión posterior de los residuos que generan estos, al objeto de que sean fácilmente desmontables, reciclables o valorizables. Es de especial relevancia en las áreas siguientes:

- Aparatos eléctricos y electrónicos,
- Vehículos, y
- Envases.

6.3.5 Acciones transversales en favor de la prevención

Además, se prevé el desarrollo de una serie de medidas transversales, entre las que cabe citar:

- Desarrollo de la contratación pública verde e innovadora para incorporar criterios ambientales y de economía circular en los contratos públicos que incluyan la prevención de residuos.
- La transposición de la *Directiva (UE) 2019/904, de 5 de junio de 2019, relativa a la reducción del impacto de determinados productos de plástico en el medio ambiente*, que promueve la reducción de una serie de productos, la prohibición de otros y un sustancial aumento de la recogida selectiva de otras categorías. Su finalidad es disminuir el impacto del uso de estos plásticos de un solo uso, sobre todo en lo que se refiere al abandono en el medio y su posterior conversión en basura marina, ya que en torno al 80% de la basura recogida en las playas está compuesta por plásticos y de ésta un 50% son plásticos de un solo uso.



- La formulación de la *Estrategia canaria sobre el plástico*, para promover la aplicación en la comunidad autónoma de la Estrategia europea de plásticos, con la finalidad de reducir el consumo de envases de plásticos de un solo uso y restringir la generación de microplásticos.
- Desmaterialización de la información, promoviendo la oficina sin papel con la extensión de prácticas como la sustitución de las comunicaciones por medios electrónicos, documentos o registros en papel por medios electrónicos, uso de la firma electrónica o de la impresión a doble cara; promover que las administraciones públicas incentiven este tipo de actuaciones en el cobro de tasas o recibos mediante pequeños descuentos.
- Promoción de las etiquetas ecológicas y otros certificados, para identificar productos que tienen una menor huella ecológica en su producción y distribución.
- Desarrollo de campañas de sensibilización y formación.
- Conectar el principio quien contamina paga con la prevención.

Para el desarrollo de estas líneas estratégicas, se plantea un objetivo general: FOMENTO DE LA PREVENCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE RESIDUOS, constituido en primer Eje de Actuación del PIRCAN, y que conforma el PLAN DE PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS, a partir de la adopción de las siguientes Medidas, que responden a actuaciones concretas:

- ❖ MEDIDA 1.1 DISMINUIR EL DESPERDICIO ALIMENTARIO Y DE BIORRESIDUOS.
- ❖ MEDIDA 1.2 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN.
- ❖ MEDIDA 1.3 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE ENVASES.
- ❖ MEDIDA 1.4 DISMINUIR EL CONSUMO DE PRODUCTOS DE “USAR Y TIRAR” INCLUIDOS LOS PLÁSTICOS DE UN SOLO USO QUE NO SON ENVASES.
- ❖ MEDIDA 1.5 PREVENCIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS.
- ❖ MEDIDA 1.6 REUTILIZACIÓN DE COMPONENTES DE VEHÍCULOS Y NEUMÁTICOS USADOS.
- ❖ MEDIDA 1.7 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS Y PILAS Y ACUMULADORES.
- ❖ MEDIDA 1.8 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE TEXTILES.
- ❖ MEDIDA 1.9 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE MUEBLES, JUGUETES Y LIBROS.
- ❖ MEDIDA 1.10 ACCIONES TRANSVERSALES.

Las actuaciones que se proponen obedecen a los siguientes criterios:

- **Cantidad:** las acciones que se proponen tendrán en cuenta que los flujos de residuos elegidos suponen un volumen significativo sobre el total de los residuos para justificar el esfuerzo de la actuación.
- **Peligrosidad:** tendrá especial relevancia actuar sobre los residuos que impliquen un mayor riesgo ambiental y peligrosidad para la salud, dentro de la capacidad de la Comunidad Autónoma de Canarias.
- **Relevancia social:** la dinamización de los agentes sociales y su oportunidad en el mercado son factores relevantes a la hora de obtener efectos sociales positivos de las actuaciones del Programa de Prevención.



- **Potencial de mejora:** de acuerdo con las caracterizaciones de los residuos, se tendrá en cuenta a aquellas corrientes de residuo con mayor potencial de mejora.

De acuerdo con estos criterios, una vez identificadas las áreas de actividad prioritarias, asociadas a las medidas consideradas más eficaces en la prevención, se detallan a continuación las actuaciones concretas que conforman el Programa de Prevención de Residuos de Canarias, clasificadas conforme a las tres fases que recoge el anexo IV de la Ley de residuos y suelos contaminados: condiciones marco, fase de diseño, producción y distribución, y fase de consumo y uso.

Siguiendo la recomendación del programa estatal, la Agencia Canaria de Investigación, Innovación y Sociedad de la Información (ACIISI) debería promover la creación de una comisión técnica regional para promover una producción más limpia, mediante la transferencia de la I+D+I a los sectores productivos que debería coordinarse con/o enmarcarse en la Estrategia Canaria de Economía Circular.

6.4 MEDIDA 1.1 DISMINUIR EL DESPERDICIO ALIMENTARIO Y DE BIORRESIDUOS

En relación con el establecimiento de las condiciones marco, las administraciones públicas, en el ámbito de sus competencias pondrán en marcha las siguientes actuaciones:

1. *Participar en la Estrategia “Más alimento, menos desperdicio” y en la estrategia europea, una vez que se publique, “De la granja a la mesa” (From farm to fork)*
2. *Desarrollar un estudio sobre el desperdicio alimentario en Canarias para delimitar su incidencia: cantidad, tipología, razones, lugar y momento de la cadena en que se produce el desperdicio.*
3. *Impulsar proyectos de I+D+i orientados a la reducción del desperdicio alimentario en la cadena alimentaria, especialmente con la industria agroalimentaria canaria y asociados a los excedentes de los cultivos de exportación, como, por ejemplo, las “picas” del sector platanero.*

En la fase de diseño, producción y distribución se propone:

4. *Apoyo a las empresas en materia de prevención para modificar sus procesos productivos, logística y venta, para reducir el desperdicio alimentario mediante la elaboración de una guía de buenas prácticas para prevenir el desperdicio alimentario.*
5. *Suscripción de acuerdos voluntarios con asociaciones y entidades sociales, como los Bancos de Alimentos, para el aprovechamiento de los excedentes alimentarios en la fase de producción, fabricación y distribución, garantizándose el correcto estado de los productos catalogados como excedentes alimentarios.*
6. *Acuerdo con sindicatos agrarios y asociaciones empresariales del sector para el desarrollo de acciones para prevenir residuos en el sector agroindustrial, especialmente para los excedentes puntuales de la agricultura de exportación debido a las fluctuaciones del mercado y a la climatología.*
7. *Promoción del aprovechamiento de restos vegetales y purines del sector agrario para la fabricación de abonos y enmiendas orgánicas dentro de las propias explotaciones incluyendo procesos de digestión para generación de biogás para autoconsumo.*
8. *Promover acuerdos con la distribución para apoyar los canales cortos de comercialización.*



9. *Favorecer el comercio de proximidad y establecer redes de productores y de consumidores, enfocadas a la venta directa.*

En la fase de consumo y uso, se llevarán cabo:

10. *Campañas de información y divulgación sobre el valor de los alimentos y productos agrícolas en centros escolares, asociados a los programas de huerto escolar.*
11. *Campañas de información y divulgación en el sector HORECA y en las escuelas de hostelería sobre la prevención del desperdicio alimentario.*
12. *Campañas de información a los consumidores sobre compra y consumo responsable de alimentos en el hogar, asociadas al concepto de cocina sin desperdicios.*
13. *Promoción de los programas de autocompostaje y compostaje comunitario sobre los residuos orgánicos compostables producido en los hogares para disminuir la aportación de materia orgánica en los residuos municipales.*
14. *En esta línea, se establecerán ayudas a la adquisición del equipamiento necesario, tanto para viviendas unifamiliares, como para comunidades de propietarios. Estas ayudas podrán ser incluso del 100 % a partir de un compromiso cierto de mantenimiento del proceso y del propio equipamiento. Y conllevarán asociadas actuaciones de formación.*
15. *Promoción de programas de autocompostaje en el sector turístico alojativo.*

6.5 MEDIDA 1.2 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN

En relación con el establecimiento de las condiciones marco, al objeto de alcanzar los objetivos legalmente establecidos, se procederá a:

1. Como *actuaciones ejemplarizantes*, en los Pliegos de contratación de la obra pública se promoverá la inclusión de criterios de valoración que bonifiquen la prevención de RCD, p.ej. en función de los ratios de generación, así como los necesarios controles de verificación a posteriori.

Así mismo, las administraciones públicas impulsarán proyectos de I+D+i, destinados a:

2. Promover la aplicación de técnicas de demolición selectiva con vistas a la reutilización que formen parte del desarrollo normativo en materia de RCD.
3. *Desarrollar herramientas para evaluar el comportamiento ambiental* de los productos de construcción y su posible reutilización, especialmente los de materiales locales.

En relación con el diseño, producción y distribución se propone:

4. *Actuaciones de formación técnica y difusión de conocimiento a las empresas* para introducir la prevención y la reutilización en las actividades de construcción y de demolición mediante acuerdos con las entidades empresariales sectoriales.
5. Suscripción de *acuerdos voluntarios* con el sector de la construcción, destinados al establecimiento de buenas prácticas en materia de prevención.
6. Desarrollo y difusión de *guías de buenas prácticas*, a fin de promover una gestión integral en obra, haciendo especial hincapié en evitar su producción, y muy principalmente de residuos peligrosos.

En relación con la fase de consumo y uso:



7. La realización de *campañas de sensibilización* para incorporar la prevención y, en particular, la reutilización en los proyectos de obra menores.

6.6 MEDIDA 1.3 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE ENVASES

En relación con el establecimiento de condiciones marco, a nivel estatal se va a proceder a la revisión de la normativa sobre envases derivado de la modificación del marco europeo y, entre otras cuestiones, para reforzar los aspectos de prevención, por ejemplo, los relativos al sobreenvasado (con especial mención al comercio electrónico con un fuerte desarrollo en los últimos años), al uso de envases reutilizables y los relativos a la puesta en el mercado de envases fácilmente reciclables.

Y todo ello de acuerdo también con el documento: *UNA ESTRATEGIA EUROPEA PARA EL PLÁSTICO EN UNA ECONOMÍA CIRCULAR* y la *DIRECTIVA (UE) 2019/904 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 5 de junio de 2019 relativa a la reducción del impacto de determinados productos de plástico en el medio ambiente*, que afecta también a determinados envases de plástico y que establece los siguientes objetivos en el campo de la prevención:

- La prohibición de introducción en el mercado de los siguientes productos de plástico de un solo uso y de los productos fabricados con plástico oxodegradable:
 - 1) *Bastoncillos de algodón, excepto si entran en el ámbito de aplicación de la Directiva 90/385/CEE del Consejo (1) o de la Directiva 93/42/CEE del Consejo (2).*
 - 2) *Cubiertos (tenedores, cuchillos, cucharas, palillos).*
 - 3) *Platos.*
 - 4) *Pajitas, excepto si entran en el ámbito de aplicación de las Directivas 90/385/CEE o 93/42/CEE.*
 - 5) *Agitadores de bebidas.*
 - 6) *Palitos destinados a sujetar e ir unidos a globos, con excepción de los globos para usos y aplicaciones industriales y profesionales que no se distribuyen a los consumidores, incluidos los mecanismos de esos palitos.*
 - 7) *Recipientes para alimentos, hechos de poliestireno expandido, tales como cajas, con o sin tapa, utilizados con el fin de contener alimentos que:*
 - a) *están destinados al consumo inmediato, in situ o para llevar;*
 - b) *normalmente se consumen en el propio recipiente, y*
 - c) *están listos para el consumo sin ninguna otra preparación posterior, como cocinar, hervir o calentar, incluidos los recipientes para alimentos utilizados para comida rápida u otros alimentos listos para su consumo inmediato, excepto los recipientes para bebidas, los platos y los envases y envoltorios que contienen alimentos.*
 - 8) *Los recipientes para bebidas hechos de poliestireno expandido, incluidos sus tapas y tapones.*
 - 9) *Los vasos para bebidas hechos de poliestireno expandido, incluidos sus tapas y tapones.*
- Para otra serie de productos de plástico de un solo uso, se deben adoptar medidas para lograr una reducción ambiciosa y sostenida de su consumo:
 - 1) *Vasos para bebidas, incluidos sus tapas y tapones.*



- 2) *Recipientes para alimentos, tales como cajas, con o sin tapa, utilizados con el fin de contener alimentos que:*
 - a) *están destinados al consumo inmediato, in situ o para llevar;*
 - b) *normalmente se consumen en el propio recipiente, y*
 - c) *están listos para el consumo sin ninguna otra preparación posterior, como cocinar, hervir o calentar, incluidos los recipientes para alimentos utilizados para comida rápida u otros alimentos listos para su consumo inmediato, excepto los recipientes para bebidas, los platos y los envases y envoltorios que contienen alimentos.*
- Para otra serie de productos plástico de un solo uso introducidos en el mercado, debe llevar, en su envase o en el propio producto, una marca bien visible, claramente legible e indeleble que informe a los consumidores sobre los siguientes aspectos:
 - a) *las opciones adecuadas de gestión de los residuos del producto o los medios de eliminación de los residuos que deben evitarse para ese producto, en consonancia con la jerarquía de residuos; y*
 - b) *la presencia de plásticos en el producto y el consiguiente impacto medioambiental negativo de los vertidos de basura dispersa o de los medios inadecuados de eliminación de residuos del producto en el medio ambiente.*

Estos productos son:

- 1) *Compresas, tampones higiénicos y aplicadores de tampones.*
- 2) *Toallitas húmedas, es decir, toallitas prehumedecidas para higiene personal y para usos domésticos.*
- 3) *Productos del tabaco con filtros y filtros comercializados para utilizarse en combinación con productos del tabaco.*
- 4) *Vasos para bebidas.*

Por lo que se deberá realizar un seguimiento del cumplimiento de esta Directiva.

En relación con la fase de diseño, producción y distribución se impulsarán:

1. Proyectos de I+D+i orientados al ecodiseño de envases, al desarrollo y aplicación de nuevos materiales, etc., que faciliten su reutilización y reciclado.
2. A nivel autonómico, se analizará la posibilidad de establecer *incentivos económicos* a proyectos que impliquen la prevención y la reutilización de envases (como p.ej. la adopción de sistemas de envasado en Canarias en envases retornables y reutilizables para productos de distribución y consumo interno: aguas, cervezas,..., determinados productos de limpieza, etc...).
3. El apoyo a nivel de la Comunidad Autónoma a la puesta en el mercado de productos en envases reutilizables y recargables especialmente en bebidas como agua envasada, refrescos,...etc., especialmente en el canal HORECA.



4. *Acuerdos voluntarios* con los sectores productivos y de distribución, para promover la venta de productos a granel, o en envases reutilizables y retornables (sistemas de depósito devolución y retorno, SDDR⁹), y prevenir con ello la producción de envases de un solo uso.
5. El desarrollo e implantación de herramientas de benchmarking, a través del Observatorio Canario de Residuos (de nueva creación Eje 5), que permitan evaluar comparativamente los diferentes envases disponibles en el mercado, y ayudar a las empresas a tomar decisiones en materia de prevención de los envases, así como otras herramientas que permitan calcular la reciclabilidad de los envases.

Además, hay que considerar también lo recogido en el Eje 2, MEDIDA 2.1., 7.2.2 *Actuaciones encaminadas para que los productos obligados a ello que accedan al mercado canario cuenten con SCRAP para la gestión de los residuos que generen.*

En relación con la fase de consumo y uso se promoverán:

6. *Campañas de educación y sensibilización* para enfatizar el papel que los consumidores y usuarios desempeñan en la reducción de los residuos de envases y en la reutilización (p.ej., mediante el uso de bolsas duraderas, promoción de la compra a granel, y a partir del consumo de productos en envases reutilizables y retornables).
7. *Suscripción de acuerdos voluntarios* para promover el uso de productos a granel y de envases comerciales reutilizables y retornables, y de gran capacidad, en el sector HORECA (Hostelería, Restauración y Catering) y similares.
8. *Inclusión de condicionantes en las compras públicas* que impulsen la reducción de envases y el uso de envases reutilizables y retornables, o recargables.

6.7 MEDIDA 1.4 DISMINUIR EL CONSUMO DE PRODUCTOS DE “USAR Y TIRAR” INCLUIDOS LOS PLÁSTICOS DE UN SOLO USO QUE NO SON ENVASES

En múltiples ámbitos de la actividad diaria se consumen productos que rápidamente se convierten en residuos (pañales, vajilla desechable, servilletas, productos de higiene personal, etc., en el hogar y en la hostelería, como son también p.ej. las cápsulas de café que han tenido en los últimos años gran profusión a nivel mundial), por lo que es necesario realizar distintas actuaciones con vistas a reducir la cantidad de residuos derivados del uso de estos productos.

⁹ A este respecto, tanto la *Ley 22/2011, de residuos y suelos contaminados*, como el borrador del *Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020)*, que recoge en su *Artículo 37. Obligaciones del productor del producto*, lo siguiente: 1. *Con la finalidad de promover la prevención y de mejorar la reutilización, el reciclado y la valorización de residuos, los productores de productos podrán ver ampliada su responsabilidad y ser obligados a:* c) *Aceptar la devolución de productos reutilizables, la entrega de los residuos generados tras el uso del producto; asumir la subsiguiente gestión de los residuos y la responsabilidad financiera de estas actividades. Dicha responsabilidad financiera podrá correr parcial o totalmente a cargo del productor del producto y, en su caso, los distribuidores podrán compartir dichos costes.* e) *Establecer sistemas de depósito que garanticen la devolución de las cantidades depositadas y el retorno del producto para su reutilización o del residuo para su tratamiento.*

2. Estas medidas se establecerán mediante real decreto aprobado por el Consejo de Ministros, teniendo en cuenta su viabilidad técnica y económica, el conjunto de impactos ambientales y sobre la salud humana, y respetando la necesidad de garantizar el correcto funcionamiento del mercado interior. Cuando estas medidas incluyan un régimen de responsabilidad ampliada del productor, este deberá cumplir los requisitos mínimos generales establecidos en el artículo 38.



En relación con el establecimiento de condiciones marco, a nivel estatal se van a adoptar medidas de todo tipo para disminuir el consumo de productos de “usar y tirar” con incidencia directa sobre la fabricación y puesta en el mercado de un amplio espectro de productos, y en concreto en relación a lo recogido en *UNA ESTRATEGIA EUROPEA PARA EL PLÁSTICO EN UNA ECONOMÍA CIRCULAR*, en la *DIRECTIVA (UE) 2019/904 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 5 de junio de 2019 relativa a la reducción del impacto de determinados productos de plástico en el medio ambiente, anteriormente recogida*, y las modificaciones de las directivas del paquete de economía circular, particularmente orientadas a evitar la contaminación marina, la profusión de microplásticos y la utilización de productos plásticos de un solo uso.

Y ello sin menoscabo de las recomendaciones para la limitación en el empleo de los productos de un solo uso que se utilizan entre otras medidas preventivas para frenar la propagación del COVID-19 (guantes de un solo uso, mascarillas no reutilizables, etc.).

En relación con la fase de diseño, producción y distribución se impulsarán:

1. Proyectos de I+D+i orientados al ecodiseño de productos, orientados a la aplicación de nuevos materiales, etc., que faciliten su reutilización y reciclado.
2. Garantizar la aplicación de la normativa relativa a las bolsas de plástico y productos de plástico de un solo uso mediante *campañas de inspección*.
3. *Campañas de sensibilización* para promover el uso generalizado de las bolsas de plástico compostable que permitan incorporarlas a la recogida selectiva de materia orgánica.

En relación con la fase de consumo y uso se propone:

4. La realización de *Campañas de educación y sensibilización* para promover el uso de otros productos equivalentes reutilizables, con una vida útil más larga, o con materiales que provoquen un menor daño ambiental, especialmente en el sector de la restauración, en el turístico, y en el consumo de los hogares y que incluirán información sobre alternativas reutilizables, los sistemas de reutilización y las opciones de gestión de residuos para esos productos plásticos de un solo uso, así como sobre el impacto del vertido de basura dispersa y otras formas inadecuadas de eliminación de residuos de tales productos de plástico de un solo uso, así como el impacto que tiene en el sistema de alcantarillado la eliminación inadecuada de los residuos de los productos de plástico de un solo uso.
5. La realización de *experiencias piloto* al objeto de sustituir estos productos de corta duración por otros más duraderos mediante acuerdos con organizaciones y empresas.
6. *Inclusión de condicionantes en las compras públicas* que impulsen la reducción del consumo de productos de plástico de un solo uso.

6.8 MEDIDA 1.5 PREVENCIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS

En esta área es de especial relevancia la reducción de la utilización de sustancias nocivas y su sustitución por otras menos nocivas no solo en los procesos productivos, sino en cualquier actividad y en los hogares.

En relación con el establecimiento de condiciones marco:

1. *Se impulsarán los proyectos de I+D+i* orientados a la sustitución de sustancias nocivas en los procesos productivos y en los distintos sectores de actividad.



2. Se reforzará la efectividad de los planes de minimización de residuos peligrosos mediante el análisis de dichos planes y, como consecuencia, el establecimiento de programas de sustitución.

En relación con la fase de diseño, producción y distribución, se promoverán:

3. Los *acuerdos voluntarios* para la aplicación de las Mejores Técnicas Disponibles (MTD) orientadas a la sustitución de sustancias nocivas en cualquier actividad productiva.
4. La *implantación de sistemas de gestión medioambiental acreditables*, continuando con las ayudas que existen por parte del Gobierno de Canarias dentro de los programas de innovación empresarial.
5. La *realización de programas de formación* del personal responsable de la concesión de autorizaciones y de la realización de inspecciones, para asegurar la inclusión de requisitos de prevención en estas actuaciones y su cumplimiento.
6. La *asistencia técnica y la transferencia de resultados de investigación* a través de la ACIISI, centros tecnológicos y las Oficinas de Transferencia de los Resultados de la Investigación (OTRI) de las universidades canarias.

En relación con la fase de consumo, se promoverán:

7. La *realización de campañas de comunicación, guías prácticas, etc., por sectores de actividad para promover la sustitución del empleo de sustancias o productos nocivos*, que posteriormente a su uso dan lugar a la generación de residuos peligrosos, por tecnologías y productos más limpios.
8. La *realización de campañas de sensibilización para promover la sustitución del empleo de sustancias o productos nocivos en los hogares*, que posteriormente a su uso dan lugar a la generación de residuos peligrosos, por sustancias y productos menos nocivos y reutilizables (para ello, en un primer momento, se elegirán una serie de productos y sustancias de mayor consumo y más comunes, y que sus sustitución sea más efectiva).

6.9 MEDIDA 1.6 REUTILIZACIÓN DE COMPONENTES DE VEHÍCULOS Y NEUMÁTICOS USADOS

En relación con el establecimiento de condiciones marco, se ha revisado a nivel europeo la normativa sobre VFU, que deberá ser traspuesta a derecho interno, para reforzar los aspectos de prevención relativos a la restricción de sustancias nocivas, el alargamiento de vida útil de piezas y componentes, al impulso de la reutilización, así como a reducir el impacto de los residuos generados, y sobre sus componentes plásticos.

En relación con la fase de diseño, producción y distribución se promoverán:

1. Asegurar el suministro de información a los gestores como recoge la normativa para la realización del desmontaje de los vehículos y para facilitar la reutilización de componentes.

En relación con la fase de consumo y uso, a saber:

2. Se realizarán *campañas de información* para promover la reutilización de piezas o componentes provenientes de vehículos fuera de uso.
3. Se realizarán *campañas de información* sobre buenas prácticas de conducción para hacer efectivo el aumento de la vida útil del neumático, y para el fomento de la adquisición de



neumáticos recuperados y recauchutados, siempre que se garantice la calidad y la seguridad.

6.10 MEDIDA 1.7 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS Y PILAS Y ACUMULADORES

En relación con el establecimiento de condiciones marco, se ha revisado a nivel europeo la normativa sobre AEEs, que deberá ser traspuesta a derecho interno, para reforzar los aspectos de prevención relativos a la restricción de sustancias nocivas, alargamiento de vida útil de aparatos y componente, así como al impulso del ecodiseño y de la reutilización, más fácilmente reparables.

En la fase de diseño, producción y distribución, se promoverá:

1. Los *acuerdos voluntarios* para impulsar el suministro de información para facilitar la reparación y reutilización de componentes y para informar al ciudadano sobre las características del producto en relación con su gestión como residuo.
2. Los *acuerdos voluntarios* para reforzar la reutilización de componentes de AEE en el canal profesional.
3. El *desarrollo de instrumentos* (garantías, certificados...) para asegurar la calidad de los AEEs en los mercados de segunda mano.
4. El *establecimiento de tiendas dedicadas a la reparación*.

En relación con la fase de consumo y uso, se promoverá:

5. La realización de *campañas de sensibilización* para fomentar la entrega de AEEs en centros de reutilización y para fomentar su consumo.
6. El *establecimiento de redes de recogida y tiendas de segunda mano* de AEEs usados para su reutilización.
7. *Creación de bancos de AEEs* para su reutilización mediante la fórmula de la economía colaborativa y el desarrollo de plataformas TICs como bancos de herramientas eléctricas y de aparatos que tienen un uso puntual y no permanente, a través de empresas de economía social en apoyo a sectores en riesgo de exclusión.
8. El consumo y la utilización de pilas recargables.

6.11 MEDIDA 1.8 PREVENCIÓN DE RESIDUOS TEXTILES

En el área de textiles, las actuaciones están destinadas a la reutilización y el alargamiento de la vida útil de estos productos, enfocadas también a la incipiente industria textil en Canarias.

En relación con la fase de diseño, producción y distribución:

1. Se promoverá el ecodiseño y buenas prácticas de gestión medioambiental en la industria de la confección local, así como la minimización los residuos del proceso de distribución.

En relación con la fase de consumo y uso, se promoverá:

2. La realización de *campañas de sensibilización* para fomentar la entrega de ropa en centros de reutilización para fomentar su comercialización bajo la etiqueta de segunda mano. Se desarrollarán campañas periódicas relacionadas con el consumo textil en los cambios de



temporada verano/invierno y fiestas navideñas, para promocionar la reutilización en esas épocas y promoverlo como parte de un estilo de vida sostenible.

3. El establecimiento de redes insulares de recogida y tiendas de segunda mano de ropa para su reutilización mediante el uso de las TICS en base a proyectos de economía colaborativa e involucrando a ONGs dedicadas a la reinserción social. Así como la creación de bancos de textiles para su reutilización, que asimismo utilicen las TICS. Desarrollo de una plataforma de conexión de entidades de economía social implicadas en la reutilización para la venta de textiles de segunda mano o en su entrega a personas en riesgo de exclusión, como los “roperos” de entidades del tercer sector.
4. *Promoción de la moda sostenible*, fomentando el consumo de productos textiles realizados con materiales reciclados y/o con un menor impacto ambiental.

6.12 MEDIDA 1.9 PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE MUEBLES, JUGUETES Y LIBROS

En estas áreas de muebles, juguetes y libros, las actuaciones están destinadas a la reutilización y el alargamiento de la vida útil de estos productos.

En relación con la fase de diseño, producción y distribución:

1. Se promoverá el establecimiento de tiendas dedicadas a la reparación y a los arreglos, así como a la venta de segunda mano por medio de la aplicación de los principios de la economía colaborativa y el uso intensivo de las TICS.

En relación con la fase de consumo y uso, se promoverá:

2. La realización de *campañas de sensibilización* para fomentar la entrega de muebles, juguetes y libros en centros de reutilización para fomentar su consumo. Se desarrollarán campañas periódicas relacionadas con el consumo de estos bienes como inicio del curso escolar o fiestas navideñas, para promocionar la reutilización en esas épocas y promoverlo como parte de un estilo de vida sostenible.
3. El establecimiento de redes insulares de recogida y tiendas de segunda mano de muebles, juguetes y libros para su reutilización mediante el uso de las TICS en base a proyectos de economía colaborativa e involucrando a ONGs dedicadas a la reinserción social. Así como creación de bancos de muebles y textiles para su reutilización, que asimismo utilicen las TICS. Desarrollo de una plataforma de conexión de entidades de economía social implicadas en la reutilización para la venta de bienes de segunda mano.
4. *Desarrollo de una plataforma colaborativa con AMPAS* en la enseñanza pública para el intercambio de libros y material escolar para su reutilización y proyectos de digitalización de contenidos para desmaterializar este sector.

6.13 MEDIDA 1.10 ACCIONES TRANSVERSALES

En esta área de desarrollan actuaciones genéricas para promover la prevención en la sociedad y en las empresas, organizaciones e instituciones.

Las actuaciones a desarrollar son:

1. Promover en la administración la desmaterialización de las oficinas mediante el uso de las TICS y el desarrollo de proyectos para la digitalización de los servicios a la ciudadanía.



2. Promover las ecoetiquetas para que aumente el consumo de productos con una menor huella ecológica y que en sus distintas fases del ciclo de vida prevengan la generación de residuos desde la extracción, transformación, distribución, consumo y reutilización o reciclado o valorización.
3. Conectar el principio quien contamina paga con la prevención del residuo, mediante el uso de instrumentos económicos que impliquen mayores costes en la producción y gestión de los residuos, especialmente a partir de un impuesto al vertido, para promover la prevención del residuo, utilizándolo además como medida ejemplarizante para la comunicación y la sensibilización. Así como el análisis de instrumentos fiscales para favorecer la economía circular (como p.ej. incrementar el IGIC a determinados productos que una vez consumidos generen mayor cantidad de residuos, mayor toxicidad, dificultades para su reciclaje, etc., en definitiva escalar el IGIC de una serie de productos de acuerdo a la jerarquía de residuos).
4. Promover los sistemas de certificación ecológica acreditables, para favorecer la optimización de la gestión de residuos, incluyendo la prevención como pilar fundamental en la gestión de los residuos que genere la organización.
5. Apoyo a la compra verde en las administraciones públicas, que incluyan la prevención del residuo y el uso de materiales reciclados como condicionantes positivos para la contratación pública.

El Gobierno de Canarias dotará económicamente las medidas y actuaciones contempladas dentro del presente eje, que son de su competencia, en función de las necesidades y posibilidades de cada momento. Y promoverá la firma de convenios con los Cabildos Insulares cuando ello se requiera, al amparo del PIRCAN.

7 EJE 2. MAXIMIZAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE, INCLUIDA LA FABRICACIÓN DE COMPOST

7.1 INTRODUCCIÓN

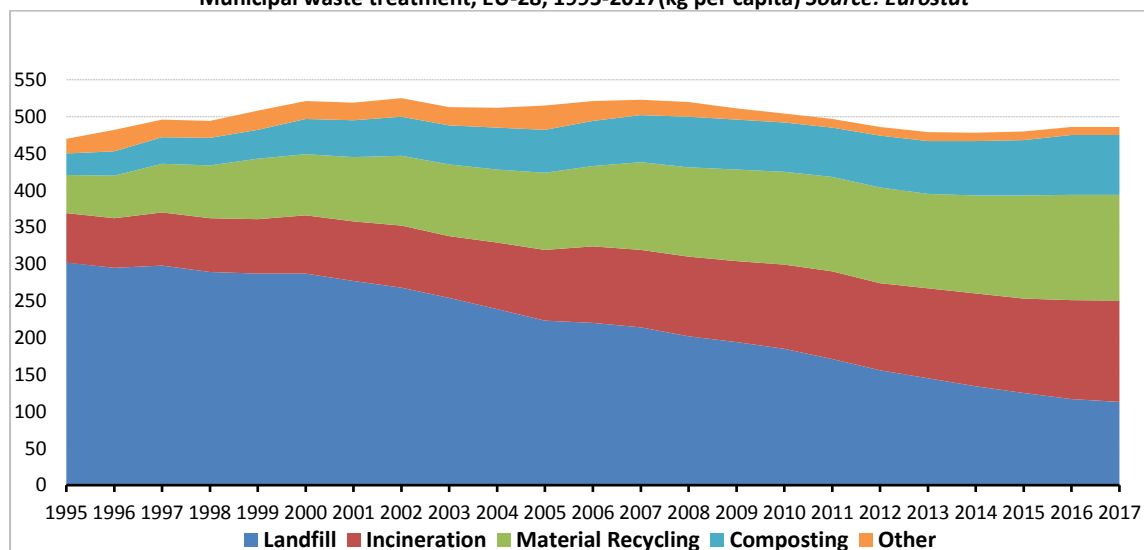
Las políticas de gestión de residuos de la UE tienen como objetivo último reducir los impactos medioambientales y sanitarios derivados de la generación de residuos, mejorando la eficiencia en su gestión y un mayor aprovechamiento de los recursos.

Respecto de la situación de la gestión de los residuos municipales en 2017, en la UE-28 se reciclaba una media del 46,3% de los residuos municipales incluido el compostaje, el 28,19% se incineraba, el 23,25% se eliminaba en vertedero, y otros procesos el 2,26%. Si bien estas cifras incluyen realidades muy diversas; algunos estados miembros envían más del 90% de sus residuos a vertedero, mientras que en media docena de países esta opción se ha conseguido limitar a menos del 3%.

Estas cifras provienen de una evolución, en el periodo 1995-2017, en el que en la UE-28 se ha producido un incremento del reciclaje incluido el compostaje, que ha pasado de 40 Mt a 116 Mt, y de la incineración, que ha pasado de 32 Mt a 70 Mt, en detrimento de la eliminación de residuos en vertedero que ha pasado de 145 Mt a 58 Mt, ver tabla y gráfico adjuntados.

Municipal waste landfilled, incinerated, recycled and composted, EU-28, 1995-2017						
Municipal waste treatment	1.995	2.005	2015	2016	2017	Diferencia 2017/1995 (%)
million tonnes						
Landfill	145	110	64	60	58	-60
Incineration	32	48	65	68	70	118
Material Recycling	25	52	71	73	74	195
Composting	14	29	38	41	42	196
Other	10	17	6	6	6	-44
kg per capita						
Landfill	302	223	125	117	113	-63
Incineration	67	96	128	134	137	104
Material Recycling	52	105	140	143	144	177
Composting	29	58	75	81	81	179
Other	20	33	12	11	11	-45

Municipal waste treatment, EU-28, 1995-2017(kg per capita) Source: Eurostat



El objetivo a largo plazo es convertir Europa en una *sociedad del reciclaje*, y transformar los residuos inevitables en un recurso siempre que sea posible. En este sentido, la Directiva Marco, había fijado



como objetivo a alcanzar por los Estados miembros de la UE en 2020 una tasa de preparación para la reutilización y el reciclaje del 50 %¹⁰ para los residuos municipales.

De los 28 países de la Unión, la mitad ha alcanzado este objetivo, mientras que el resto no llega a él, entre los que se encuentra España. En la actualidad, se recicla en torno al 47 % de los residuos producidos en hogares en la UE. Esta media oculta grandes diferencias entre Estados miembros y regiones, con tasas del 80 % en algunas zonas, y menos de un 5 % en otras. En el caso de España, estas cifras se situarían en estos momentos por encima del 34 %, y en Canarias entorno al 20 %.

Y las revisiones de los objetivos de la modificación normativa del paquete de economía circular llevada a cabo en 2018, son: alcanzar el 55 % de preparación para la reutilización y el reciclaje en 2025, el 60% en 2030 y el 65% en 2035 para los residuos municipales; y para los envases el 65 % en 2025 y el 70% en 2030. Además, un 70 % de los residuos de construcción y demolición deben ser preparados para la reutilización, reciclado o valorización material.

Por otra parte, la gestión de los residuos es el segundo contribuyente más importante al crecimiento del empleo en la economía ambiental, como lo demuestran las cuentas de bienes y servicios ambientales (EGSS), publicados por Eurostat. Ver tabla y figura (Empleo en la economía ambiental, por dominio, EU-28, 2000-2014), que se adjunta a continuación, donde se observa que en 2014 el número de empleos equivalentes a tiempo completo era de 1.125.000.

En base a ello, se plantea este segundo objetivo general del PIRCAN; MAXIMIZAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE, INCLUIDA LA FABRICACIÓN DE COMPOST, como segundo eje prioritario de actuación, y se desarrollará a partir de la adopción de las siguientes medidas, formando parte del PLAN DE GESTIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS:

- ❖ MEDIDA 2.1. MAXIMIZAR EL RECICLAJE Y APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS DOMÉSTICOS
- ❖ MEDIDA 2.2 PROMOVER LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y RECICLAJE Y MÁXIMO APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN Y MATERIALES PROVENIENTES DE EXCAVACIONES Y VACIADOS
- ❖ MEDIDA 2.3 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN DE PIEZAS Y COMPONENTES Y RECICLAJE DE VEHÍCULOS FUERA DE USO
- ❖ MEDIDA 2.4 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y RECICLAJE DE NEUMÁTICOS FUERA DE USO
- ❖ MEDIDA 2.5 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE DE RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS Y DE SUS COMPONENTES, ASÍ COMO DE PILAS Y BATERÍAS
- ❖ MEDIDA 2.6 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y RECICLAJE DE OTROS RESIDUOS DE CARÁCTER PÚBLICO O PRIVADO

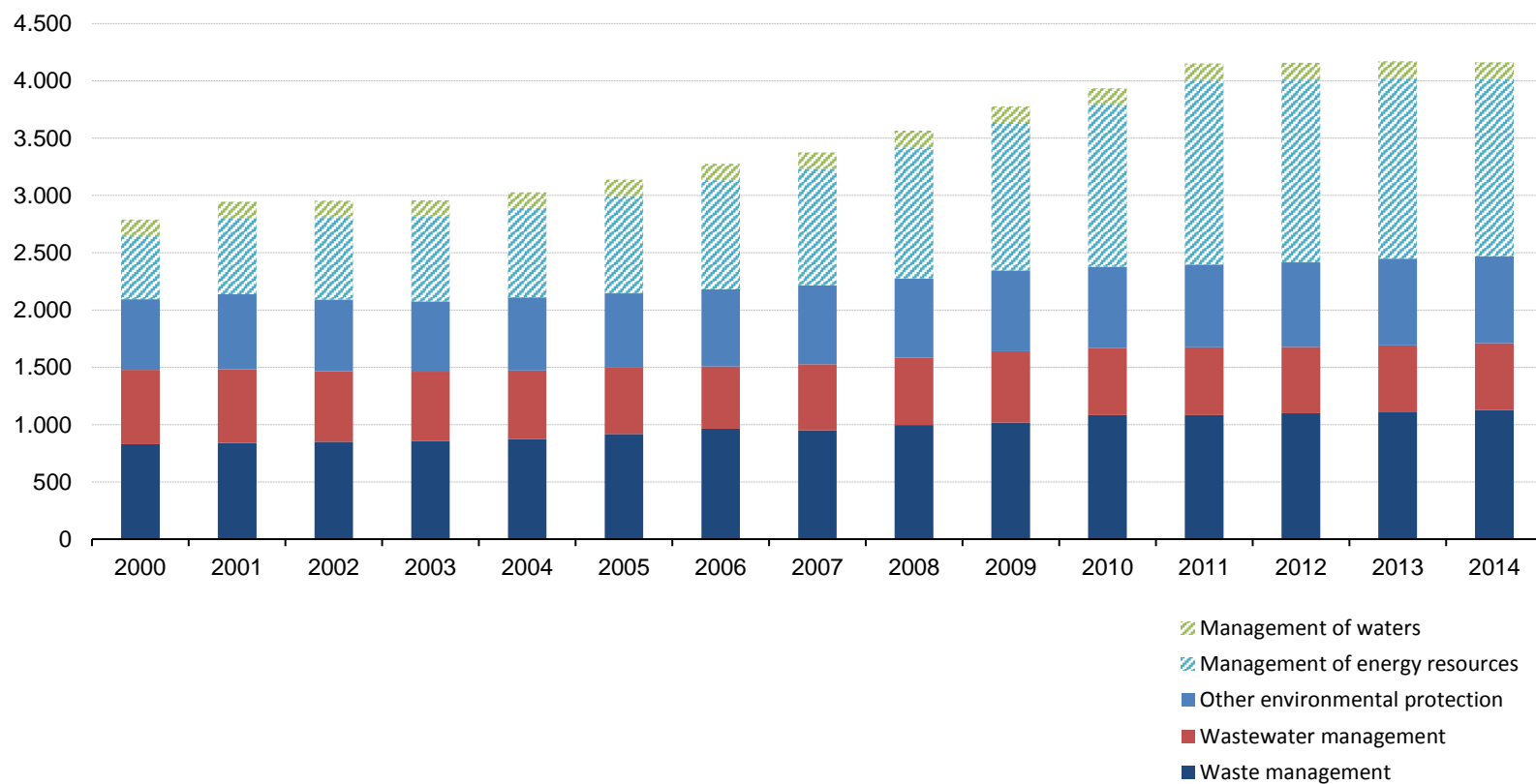
¹⁰ A este respecto el borrador del Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020), recoge objetivos exclusivos de preparación para la reutilización



Tabla y figura: Empleo en la economía ambiental, por dominio, EU-28, 2000-14 (empleos equivalentes a tiempo completo x 1.000)

CONCEPTO	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Gestión de residuos	828	839	850	858	875	919	965	951	997	1.017	1.084	1.083	1.100	1.106	1125
Gestión de aguas residuales	649	643	618	604	598	578	543	574	586	623	582	591	579	585	586
Otros protección medio ambiente	618	656	623	613	637	648	673	690	691	706	712	724	737	757	760
Gestión de recursos energéticos	548	665	720	744	781	851	952	1.018	1.146	1.287	1.415	1.610	1.596	1.576	1547
Gestión del agua	145	143	142	138	137	141	143	143	146	142	144	144	146	147	146
Total	2.787	2.946	2.953	2.956	3.029	3.136	3.276	3.376	3.576	3.776	3.938	4.153	4.158	4.171	4.164

Fuente: Eurostat datos UE-28





Estas medidas incluyen actuaciones encaminadas a:

1. Promover los cambios necesarios en la normativa autonómica.
2. Ampliar la recogida separada en origen y entrega voluntaria de todo tipo de residuos con vistas a su aprovechamiento.
3. Aprovechar los que ya se presentan de forma separada.
4. Disminuir los costes por tonelada transportada.
5. Tratamiento y eliminación lo más próximo la fuente.
6. Aprovechar las sinergias entre los sectores productivos.
7. Complementar la Red Integrada de Instalaciones para la Valorización y Eliminación de los Residuos de Canarias (RIIVERC), Complejos Ambientales y restantes instalaciones públicas.

El plan piloto de caracterización de residuos de origen doméstico realizado por el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (2011), determinó la composición media de los distintos flujos que componen los residuos de competencia municipal (fracción orgánica, envases ligeros, vidrio, papel y resto) en España, recogida en el documento de diagnóstico.

Por otra parte, el último estudio realizado por el Gobierno de Canarias en 2010 sobre la composición y caracterización de los residuos sólidos urbanos dio como resultado una distribución bastante homogénea de las distintas fracciones para el conjunto de las islas. Datos que difieren de lo determinado en el estudio realizado por el Ministerio, principalmente en lo concerniente a la fracción orgánica (menor peso que a nivel nacional) y fracción envases y papel-cartón (mayor peso que a nivel nacional).

La diferencia en las cifras respecto de la media nacional confirmaría el efecto del hecho diferencial; territorio insular alejado del continente, con una economía sustentada en el sector turístico y de servicios, con un fuerte impacto del consumo de productos envasados, tanto industriales, como domésticos, e igualmente significativo lo limitado de la fracción de biorresiduos.

En cualquier caso, las previsiones realizadas en el Documento de Información y Diagnóstico demuestran que hay un elevado porcentaje de residuos en la bolsa de resto municipal con posibilidades de reciclaje, si bien es interesante de cara a optimizar las necesidades de medios, equipos e instalaciones, disponer de datos fiables actualizados en todo momento, y en todo el proceso de gestión, ya sea público o privado.

Por otra parte, existen otras fracciones de residuos que por sus particulares características y legislación propia se gestionan de forma diferenciada (VFU, NFU, RAEE; RCD, etc.), sobre lo que también es preciso llevar a cabo un mayor grado de aprovechamiento, que al amparo del presente PIRCAN se pretende fomentar.

7.2 MEDIDA 2.1. MAXIMIZAR EL RECICLAJE Y APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS DOMÉSTICOS

Para la implantación de modelos avanzados en la gestión de los residuos en las Islas, el Gobierno de Canarias, de acuerdo con los Cabildos Insulares y con el apoyo financiero de la Unión Europea y fondos propios, realizó distintas actuaciones al amparo del primer y segundo PIRCAN, que posibilitó la construcción y puesta en marcha de los Complejos Ambientales de tratamiento de residuos, la



red de puntos limpios de Canarias, así como la construcción o acondicionamiento de plantas de transferencia, de acuerdo con lo dispuesto en la *Ley 1/99 de Residuos de Canarias*.

A partir de ello, y la aparición de los sistemas integrados de gestión, hoy sistemas colectivos de responsabilidad ampliada del productor (SCRAP), los Cabildos Insulares y Ayuntamientos fueron implantando las recogidas separadas de residuos: generalizadas para el papel-cartón, envases ligeros (con posterioridad se han ido ampliando y automatizando las plantas de clasificación de envases ligeros), y se amplió la de envases de vidrio, todas ellas mediante contenedores específicos, y otras recogidas no tan generalizadas de voluminosos, restos vegetales de podas y jardinería, ropas, aceite vegetal, etc.). Complementadas con las entregas voluntarias en Puntos limpios y puntos de venta de determinados flujos de residuos domésticos de características específicas y peligrosos (RCD obras menores¹¹, voluminosos, RAEE incluidas pilas y acumuladores y fluorescentes, envases de pinturas, barnices y disolventes, medicamentos, radiografías, etc.

También se ha ido ampliando la capacidad de tratamiento de la fracción resto en plantas de tratamiento mecánico biológico (TMB), conforme se han ido disponiendo de ellas, básicamente para la obtención de distintos productos contenidos en los residuos (papel-cartón, determinados envases y metales) y, también la recuperación de la fracción orgánica para su bioestabilización previamente a su eliminación en vertedero (pretratamiento), y en mucha menor medida su aprovechamiento, ya sea material (plantas de compostaje/bioestabilización), o energético y material (plantas de biometanización). Pues el digerido de las biometanizaciones para fabricar enmiendas orgánicas computaría como operación de reciclaje, si se incorporasen residuos domésticos a los procesos (hoy básicamente tratan lodos de EDAR y purines).

Otro cambio sustancial derivado de lo anterior, y de la necesidad de amortizar las inversiones realizadas y sufragar los costes derivados de la gestión de los Complejos Ambientales, puntos limpios, plantas de transferencia y los distintos sistemas de recogida, ha sido la revisión y aumento de las tasas de recogida y tratamiento de residuos. Costes que, de acuerdo con la vigente legislación, deben ser soportados por los productores de los residuos para hacer efectivo el principio de “quien contamina paga”, así como por la venta de productos y energía recuperados, aspecto sobre el que se debe seguir profundizando en su consecución. Pues, entre otras recomendaciones, la Comisión ha instado a España a trabajar en la armonización y coordinación de medidas fiscales que permitan aplicar el principio de "quien contamina paga" en toda su extensión, y avanzar en la recogida separada de biorresiduos, textiles y peligrosos de origen doméstico.

La Directiva Marco de Residuos, traspuesta a derecho interno mediante la *Ley 22/2011 de residuos y suelos contaminados*, y los objetivos revisados de reciclaje establecidos por la *Directiva 2018/851/UE*, para 2025, 2030 y 2035, requiere seguir actuando de forma muy firme y decidida en la recuperación separada de residuos, para aumentar tanto en cantidad, como en calidad el reciclaje de materiales. Es por ello por lo que el Plan Estatal Marco de Residuos, PEMAR, dirige los esfuerzos a incrementar de forma significativa las cantidades de residuos que se recogen de forma separada, de manera que se disminuya la cantidad de residuos mezclados (“fracción resto”) y por tanto se obtengan materiales de calidad muy superior.

Además, los objetivos de la Directiva Marco se complementan con los recogidos en la ***Directiva 2019/904 del Parlamento Europeo y del Consejo de 5 de junio de 2019 relativa a la reducción del***

¹¹ Hoy ya no están considerados dentro de los residuos municipales, aunque si dentro de la categoría de domésticos en el borrador del *Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020)*



impacto de determinados productos de plástico en el medio ambiente, que en su Artículo 9. *Recogida separada*, establece:

...1. Los Estados miembros adoptarán las medidas necesarias para garantizar una recogida por separado, para su reciclado:

- a) a más tardar en 2025, de una cantidad de residuos de los productos de plástico de un solo uso enumerados en la parte F del anexo equivalente al 77 % en peso de tales productos de plástico de un solo uso introducidos en el mercado en un año determinado;*
- b) a más tardar en 2029, de una cantidad de residuos de los productos de plástico de un solo uso enumerados en la parte F del anexo equivalente al 90 % en peso de tales productos de plástico de un solo uso introducidos en el mercado en un año determinado.*

...Para alcanzar ese objetivo, los Estados miembros podrán, entre otras cosas:

- a) establecer sistemas de depósito y devolución;*
- b) establecer objetivos de recogida separada para los regímenes pertinentes de responsabilidad ampliada del productor.*

Y en esta línea desde el PIRCAN se plantean las siguientes actuaciones.

7.2.1 Actuaciones encaminadas a alcanzar un mayor conocimiento y control de los residuos domésticos y asimilables

En este sentido, se requiere *realizar estudios periódicos de composición y caracterización*, que permitan tener una visión actualizada en todo momento, de los residuos domésticos y asimilables que se producen en Canarias, al objeto de:

1. Disponer de información actualizada que ayude en la toma de decisiones a la hora de implementar nuevas actuaciones tendentes a una mayor recogida separada de residuos, o de procesos más adecuados de gestión de las fracciones consideradas.
2. Y, al mismo tiempo, cumplir con los requerimientos incluidos en las Autorizaciones Ambientales Integradas de los Complejos Ambientales, donde se contempla la necesidad de efectuar la caracterización de los residuos, incluidos los rechazos gestionados en cada proceso y Complejo.

Y además se requiere garantizar una mayor homogeneidad y precisión en el tratamiento estadístico de los datos, incluidos en los registros legales vinculados.

En base a esto las actuaciones consideradas son:

- 1. Efectuar caracterizaciones periódicas, al menos con carácter anual**, tanto de las distintas fracciones recolectadas como de los rechazos de plantas de tratamiento que traten o reciclen las distintas fracciones de residuos domésticos y asimilables (municipales), ya sean públicas o privadas, al objeto de disponer periódicamente de datos contrastados sobre producción y gestión de los residuos municipales. En este sentido, el Grupo de Transparencia y Escucha Activa (foro constituido a iniciativa de Ecoembes, y en el que participa la Asociación Nacional de Empresas Públicas de Medio Ambiente (ANEPMA, junto con profesionales de la mayoría de Comunidades Autónomas, y de la Federación Española de Municipios y Provincias -FEMP-), coordinada por ANEPMA, tiene publicada una guía metodológica que se puede consultar.



En base a las competencias que ostentan en la gestión de los residuos domésticos los entes locales, en este caso **a los Cabildos Insulares** que son los que disponen de instalaciones de tratamiento, y en su caso los **gestores privados que traten o reciclen este tipo de residuos**, corresponde asumir los costes de estas actuaciones.

Al amparo del presente PIRCAN, **el Gobierno de Canarias establecerá aportaciones voluntarias mediante la firma de los correspondientes convenios, o a través del previsto Observatorio Canario de los Residuos.**

2. Entre 2020 y 2021, y habida cuenta del periodo transcurrido desde que se efectuó la última caracterización general en Canarias, 2010, **el Gobierno de Canarias efectuará una caracterización de los residuos domésticos**, como un elemento más que pueda servir de apoyo en la toma de decisiones a la hora de evaluar, complementar o implementar las recogidas separadas de residuo, y en especial de biorresiduos.

Por otra parte, se requiere mayor homogeneidad y precisión en el tratamiento estadístico de los datos (recogida separada y entregas voluntarias y resto; municipales incluidos domésticos asimilables de carácter privado; operaciones de tratamiento y tipo; productos realmente reciclados-valorizados y destino, rechazos de proceso y residuos directamente vertidos; energía producida en los distintos procesos incluido el biogás de vertedero, etc.), el control real de origen y destino, y garantizar así la trazabilidad de los distintos flujos de residuos, que permita verificar el cumplimiento de los objetivos y garantizar una mayor precisión de los registros legales vinculados, de acuerdo a lo recogido en la **Decisión de Ejecución (UE) 2019/1004 de la Comisión de 7 de junio de 2019 por la que se establecen normas relativas al cálculo, la verificación y la comunicación de datos sobre residuos de conformidad con la Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo y por la que se deroga la Decisión de Ejecución C (2012) 2384 de la Comisión**¹².

Por lo que se requiere la siguiente actuación:

3. **A productores y gestores**, a que trasladen la información referente a su producción y gestión, a los entes locales (Ayuntamientos y Cabildos), tal y como establecen los artículos 17.3 y 41.1 de la Ley 22/2011¹³, no solo a nivel autonómico.

Hay que considerar los distintos sistemas de gestión que concurren, no solo públicos, y como desarrollan sus competencias: Ayuntamientos, Cabildos, Gestores, SCRAP (envases de todo tipo, RAEE de electrodomésticos, lámparas,..., pilas y acumuladores y otros de carácter peligroso o no), los residuos comerciales y de servicios de gestión privada, o los residuos domésticos reutilizados o

¹² Y Nota del Ministerio de Transición Ecológica, sobre la definición del concepto de residuo municipal en la modificación de la directiva 2008/98/CE marco de residuos y sus implicaciones en el método de cálculo del objetivo de preparación para la reutilización y reciclado.

¹³ Artículo 17.3. *El productor u otro poseedor inicial de residuos comerciales no peligrosos deberá acreditar documentalmente la correcta gestión de sus residuos ante la entidad local o podrá acogerse al sistema público de gestión de los mismos, cuando exista, en los términos que establezcan las ordenanzas de las Entidades Locales*.....

“Artículo 41.1. Las personas físicas o jurídicas que hayan obtenido una autorización de tratamiento de residuos de las previstas en el artículo 27 enviarán anualmente a las Comunidades Autónomas, y en el caso de los residuos de competencia municipal además a las Entidades Locales, una memoria resumen de la información contenida en el Archivo cronológico con el contenido que figura en el anexo XII. Aquellas que hayan realizado una comunicación de las previstas en esta Ley, mantendrán el Archivo cronológico a disposición de las autoridades competentes a efectos de inspección y control”.



reciclados de flujos concretos directamente por Ayuntamientos y Cabildos, como ropas, chatarras, o aceites vegetales usados, ya sean reutilizados, reciclados o valorizados dentro o fuera de Canarias.

En base a lo anterior las actuaciones a desarrollar, son:

4. Por parte del **Gobierno de Canarias**, se desarrollará una plataforma mediante aplicación informática que permita a los Ayuntamientos, Cabildos Insulares, productores, gestores privados y SCRAP de forma telemática, introducir directamente todos los datos de producción y gestión de los distintos flujos de residuos: origen y destino de los residuos y productos recuperados, reciclados y valorizados, y en su caso eliminados, que posteriormente integrarían las memorias anuales y documentos de control y seguimiento, mediante claves individualizadas.
5. Paralelamente, el **Gobierno de Canarias**, desarrollará un Sistema de Información Geográfica (S.I.G.) relativo a la gestión de residuos en Canarias, que irá incorporando al Sistema Geográfico de Canarias, IDECanarias, y actualizándolo.

Y, además, se llevará a cabo la vigilancia del cumplimiento de la responsabilidad ampliada del productor del producto a través del DUA (Documento Único Administrativo) para la importación y exportación de mercancías, que se explicita en el siguiente epígrafe.

De forma que el tratamiento estadístico posterior sea homogéneo, y garantice el origen y la trazabilidad de los distintos flujos de residuos y su aprovechamiento, así como el grado de cumplimiento de los objetivos en cada momento.

Ello va a requerir la puesta en común entre las partes. Ver EJE 5. GOBERNANZA, CONTROL DE LA GESTIÓN, PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN EN MATERIA DE RESIDUOS, apartado 10.2.2. Creación del Observatorio Canario de los Residuos (OCR).

7.2.2 Actuaciones encaminadas para que los productos obligados a ello que accedan al mercado canario cuenten con SCRAP para la gestión de los residuos que generen

La Comunidad Autónoma de Canarias cuenta con un régimen fiscal diferenciado, ya que no pertenece al territorio aduanero común, debido al mantenimiento del histórico fuero canario que se sustancia en el Régimen Económico y Fiscal de Canarias. Este sistema diferenciado se basa actualmente, además, en el reconocimiento del Archipiélago como RUP por la Unión Europea, por lo que esta fiscalidad diferenciada es una de las herramientas para que la ciudadanía canaria, a pesar de la lejanía, la insularidad y las limitaciones estructurales permanentes, esté en igualdad con el conjunto de ciudadanos de la Unión Europea.

La última modificación del REF, efectuada en la Ley 8/2018, de 5 de noviembre, por la que se modifica la Ley 19/1994, de 6 de julio, de modificación del Régimen Económico y Fiscal de Canarias, incluyó en sus disposiciones medidas para minimizar los riesgos y el impacto medioambiental de la gestión, valorización, reciclaje y descontaminación de los residuos en Canarias así como una mejora en el control de determinados residuos.

El artículo 14 de la mencionada norma está enfocado a la gestión, valorización, reciclaje y descontaminación de los residuos en Canarias. Este artículo pone el acento en un mayor control de los residuos que se generan en el archipiélago, especialmente a través de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, una gestión enfocada a la prevención, la reutilización y el reciclaje, así como la promoción de puntos locales para la reutilización y el reciclaje.



Además, el REF impone a efectos del control de los residuos, que los productos envasados, eléctricos y electrónicos, pilas y acumuladores, neumáticos y aceites y grasas minerales para su puesta en el mercado deben comunicar a las autoridades el SCRAP al que está adherido el importador.

Al ser un territorio fiscal especial, los productos que entran en Canarias han de pasar por el trámite de Aduanas, ya que la imposición fiscal es diferente al resto del Estado, principalmente por la no aplicación del IVA sino del IGIC, como imposición indirecta. Por tanto, las mercancías que acceden en Canarias han de ser declaradas en Aduanas a través del Documento Único Aduanero (DUA), que se constituye en un instrumento de control sobre todas las mercancías que acceden al archipiélago.

Esta característica hace que una parte importante de las mercancías que entran en Canarias procedan de otros territorios de la Unión Europea o de países terceros, lo cual tiene una incidencia directa en la generación de residuos, ya que si las mercancías no están adheridas a un SCRAP, el residuo que se genera al final de su vida útil no se le aplica la responsabilidad ampliada del productor. Ello hace que el coste de su gestión y tratamiento recaiga sobre el conjunto de la sociedad, además de ser un factor que incide en que de hecho Canarias acabe por ser un sumidero de residuos.

Evitar que esta situación se perpetúe en el tiempo es esencial para mejorar los sistemas de gestión y tratamiento, aumentando los incentivos para la recogida selectiva y la promoción de una industria del reciclaje en Canarias, además de impedir que haya residuos a los que no se aplica la responsabilidad ampliada del productor, lo que supone una clara desventaja para aquellos productos que si están asociados a un SCRAP.

Por tanto, desde **el Gobierno de Canarias** se promoverán las siguientes actuaciones.

1. **Desarrollo de un sistema de control de las mercancías que entran en Canarias** para la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, al menos a los flujos recogidos en el artículo 14 del REF mencionado más arriba. Este sistema, que deberá incluirse en los instrumentos legales pertinentes mediante acuerdo entra la Consejería de Transición Ecológica, Lucha contra el cambio Climático y Planificación Territorial y la Consejería de Hacienda, Presupuestos y Asuntos Europeos, deberá imponer la obligación a los importadores de realizar una **declaración complementaria del DUA** sobre el tipo de residuos que se va a generar por las mercancías que introduzcan en las islas.

Este documento debe incorporar una identificación de los códigos LER que se van a generar por las mercancías introducidas y determinar el SCRAP al que está asociado el importador para cada uno de los tipos de residuos que se generen por esos bienes.

2. **Desarrollar un sistema de inspección y control** sobre el cumplimiento de esta obligación, de tal manera que se evite el acceso al mercado de productos que no cumplan con la responsabilidad ampliada del productor.
3. **Integrar este sistema de control dentro del modelo de datos de gestión de residuos** en Canarias.

7.2.3 Actuaciones encaminadas a aumentar la recogida separada de papel-cartón, envases de vidrio y envases ligeros

En general en Canarias, la recogida de residuos domésticos se efectúa mediante 4 contenedores (papel-cartón, envases de vidrio, envases ligeros y resto), y en particular la isla de La Palma desde 2016 está implantando un quinto contenedor para la recogida separada de la fracción orgánica.



Además, existe una red de “Puntos limpios”, donde se efectúa la entrega voluntaria de determinados flujos de residuos domésticos entre los que se encuentran también los de papel-cartón, envases de vidrio y envases ligeros; en algunos casos, los entes locales bien sea ayuntamientos o mancomunidades han desarrollado puntos limpios móviles, que se van desplazando de acuerdo a un calendario por diferentes ubicaciones para la recogida de esos flujos ya nombrados. Alguna recogida “puerta a puerta” básicamente de papel-cartón comercial, y recogida y gestión de envases ligeros y papel cartón por parte de gestores privados de origen comercial e industrial, siendo una parte de ellos asimilables a domésticos (municipales).

Por otra parte, no está insularizado el servicio de recogida doméstica de papel y cartón y envases ligeros en Tenerife y Gran Canaria, básicamente es municipal, si bien algunos municipios ya la efectúan de forma mancomunada.

En base a ello hay que hacer un gran esfuerzo en los próximos años ***para alcanzar los objetivos establecidos, a partir principalmente de un fuerte aumento de la recogida separada de residuos de plástico, papel-cartón, vidrio y metales de carácter municipal generados***, y las actuaciones a desarrollar son las siguientes:

1. Por **parte de ayuntamientos y Cabildos**, se evaluarán los sistemas actuales de recogida de las distintas fracciones de residuos domésticos en la búsqueda de una mayor eficiencia, atendiendo tanto a las necesidades como a las características particulares de cada área atendida, para posteriormente acometer las modificaciones oportunas en los sistemas actuales.

Se deberán analizar también las frecuencias de estas recogidas; y en el supuesto de mantener los sistemas actuales, evaluar la reubicación y el número de contenedores necesarios de cara al futuro para conseguir aumentar fuertemente la recogida separada de papel-cartón, envases de vidrio y envases ligeros, e incidir en el canal HORECA. En esta línea se deberán adquirir nuevos equipamientos y equipos, renovar el parque existente y/o actualizar los contratos con terceros y los Convenios con los SCRAP (Ecoembes y Ecovidrio).

2. Por **parte de los ayuntamientos**, se deberá tender a mancomunar en mayor medida el servicio de recogida de papel y cartón y envases ligeros en las islas de Tenerife y Gran Canaria, y principalmente en los municipios de menor población, para optimizar su gestión.
3. Por **parte de los ayuntamientos**, se llevará a cabo ***la revisión, modificación, elaboración y aprobación, que en cada caso corresponda, de las Ordenanzas de gestión y fiscales en todas y cada una de las islas y municipios del Archipiélago¹⁴***, en la línea de recoger la obligación de efectuar la separación de estos flujos de residuos por parte de ciudadanos y

¹⁴A este respecto, simplemente recordar que la legislación canaria de régimen local (Art. 10.3 y 4 y 11.1.c) de la Ley 8/2015, de 1 de abril, de Cabildos Insulares), también prevé que los Cabildos Insulares entre sus competencias esté la de redactar Ordenanzas, previa solicitud del ayuntamiento que lo requiera y de acuerdo con los términos que se pacten.

De esta forma se cumple no solo con el deber de asistencia de los Cabildos Insulares para con los Municipios, especialmente de aquellos que carecen de personal técnico cualificado, sino también comporta en este supuesto mayores garantías para el cumplimiento de uno de los objetivos generales del PIRCAN, como es el de repercutir en las tasas el 100% del coste del servicio.



productores privados acordes con las previsiones insulares y del PIRCAN, y sujetas a la normativa vigente en el momento de su formulación¹⁵.

En principio el plazo que establece el presente PIRCAN es de un máximo de dos años desde la entrada en vigor de este¹⁶.

Para facilitar a las Entidades Locales su adaptación al marco jurídico establecido en la Ley 22/2011, la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) elaboró un Modelo de Ordenanza Marco de Recogida de Residuos, que incorpora la potestad de los Ayuntamientos de recoger los residuos comerciales no peligrosos y concreta las obligaciones de los ciudadanos en relación con la separación y entrega de residuos. Modelo de Ordenanza elaborado por el Grupo Técnico de Residuos de la FEMP, con la asistencia técnica de Gómez Acebo & Pombo Abogados. Puede consultarse [en este enlace](#).

Si bien, deberá adaptarse a las condiciones particulares de cada municipio e isla que en cada caso corresponda, e incorporar los aspectos que se deriven de la modificación de las Directivas del paquete de economía circular, y de la Directiva de plásticos, una vez traspuestas a derecho interno.

En base a las competencias que ostentan en materia de recogida y tratamiento de residuos domésticos los entes locales (Cabildos y Ayuntamientos), corresponde a estos asumir los costes de estas actuaciones y su implementación al amparo del presente PIRCAN y, en su caso, apoyados por los ingresos que se deriven de la firma de los respectivos convenios a suscribir con los sistemas colectivos de responsabilidad ampliada del productor (SCRAP), y además:

4. El Gobierno de Canarias habilitará ayudas tanto de carácter técnico, como económico, al amparo del presente PIRCAN.

¹⁵ A este respecto el Artículo 25. *Recogida separada de residuos para su valorización, del borrador del Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020), recoge: 2. Para facilitar el reciclado de alta calidad, de conformidad con el artículo 24.3, las entidades locales deberán establecer la recogida separada de, al menos, las siguientes fracciones de residuos de competencia local: a) el papel, los metales, el plástico y el vidrio, b) los biorresiduos de origen doméstico antes del 31 de diciembre de 2021 para las entidades locales con población de derecho superior a cinco mil habitantes, y antes del 31 de diciembre de 2023 para el resto. Se entenderá incluida también la separación y reciclaje en origen mediante compostaje doméstico o comunitario, c) los residuos textiles antes del 31 de diciembre de 2024, d) los aceites de cocina usados antes del 31 de diciembre de 2024, e) los residuos domésticos peligrosos antes del 31 de diciembre de 2024, para garantizar que no contaminen otros flujos de residuos de competencia local y f) otras fracciones de residuos determinadas reglamentariamente. 3. En el caso de los residuos comerciales gestionados por vía privada o de los residuos industriales, será también obligatoria la recogida separada de los residuos mencionados en el apartado anterior a partir del 31 de diciembre de 2021, así como de otros cuya recogida separada obligatoria se establezca reglamentariamente. Y con las siguientes condiciones para los productores particulares de biorresiduos a) Antes del 31 de diciembre de 2021 si generan más de 50 toneladas/año. b) Antes del 31 de diciembre de 2022 si generan más de 25 toneladas/año. c) Antes de 31 de diciembre de 2023, el resto...*

¹⁶ A este respecto en la Disposición final quinta. Ordenanzas de entidades locales, del borrador del Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020), recoge: *Las entidades locales aprobarán las ordenanzas previstas en el artículo 12.5 de esta ley en el plazo de dos años desde la entrada en vigor de esta ley. En ausencia de las mismas, se aplicarán las normas que aprueben las comunidades autónomas.*

Y en la Disposición transitoria segunda. Contratos en vigor de las entidades locales, se recoge: *Las entidades locales deberán adaptar los contratos de prestación de servicios de recogida y tratamiento de residuos de competencia local al objeto de dar cumplimiento a las nuevas obligaciones de recogida y tratamiento establecidas en esta ley de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.*



Y de cara a la negociación de los nuevos convenios con los SCRAP's, el Gobierno de Canarias propiciará el consenso y la participación de los Entes Locales, atendiendo a las características particulares de cada isla y municipio. **Y en el futuro, una vez actualizada la figura del Consejo Canario de Residuos prevista en el Eje 5 del Plan, será el marco donde desarrollar dicha participación, y además:**

5. **El Gobierno de Canarias** revisará, modificará la ley de residuos de Canarias **integrándola en la nueva ley de economía circular**, lo que no es óbice para que se desarrollen las actuaciones en paralelo del presente PIRCAN, al amparo de la ley nacional y las modificaciones previstas de esta y de la Ley de envases durante la vigencia del Plan, y la propia ley de residuos de Canarias en tanto este vigente en aquellos aspectos que no contradiga a estas.

En este sentido el Gobierno de Canarias elaborará un nuevo texto para su tramitación por el Parlamento de Canarias.

Otros aspectos también importantes que deben tenerse en cuenta y evaluarse enlazando con lo anterior, son los envases domésticos y asimilables e industriales que todavía entran en las plantas de clasificación de la fracción resto, y los que finalmente acaban en los vertederos de los Complejos Ambientales procedentes de los rechazos de los distintos procesos de tratamiento y/o reciclaje, ya provengan de instalaciones públicas, como privadas.

En este sentido, se evaluarán otras actuaciones al amparo del PIRCAN **por parte de los entes locales (Cabildos y Ayuntamientos), y gestores privados**, para aumentar la recuperación de papel-cartón, envases de vidrio y envases ligeros, como son:

6. **El extender las recogidas “puerta a puerta”** de residuos de papel y cartón y demás envases comerciales e industriales, en determinadas zonas y áreas.
7. **El Implantar incentivos económicos a la recogida y entrega separada de residuos** de todo tipo a través de las tasas municipales y/o insulares, p.ej. mediante el denominado “pago por generación”.

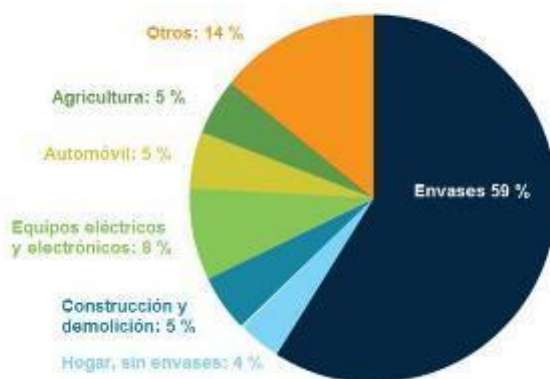
Y además **el Gobierno de Canarias:**

8. De acuerdo con lo dispuesto en la *ley 22/2011* y modificaciones posteriores a realizar al amparo de las llevadas a cabo por la UE de las Directivas del paquete de economía circular, **solicitará al Ministerio de Transición Ecológica el establecimiento de nuevas medidas en materia de responsabilidad ampliada del productor, que persigan una mayor eficiencia de los sistemas de recuperación y reciclaje de todo tipo de envases, y para que se garantice que se cubren todos los costes del sistema de gestión, en la forma y manera recogida en la nueva normativa.**
9. **Y desarrollará constantes y agresivas campañas de concienciación a todos los niveles**, ya sean orientadas hacia los producidos en los hogares como a los del sector comercial de servicios e industrial, para el fomento de la separación de papel-cartón, envases de vidrio y envases ligeros, que todavía se depositan en la bolsa de resto o llegan mezclados a los Complejos Ambientales. Así como para fomentar la aportación voluntaria en Puntos limpios fijos o móviles para los de origen doméstico. Y de forma independiente a los que vienen realizando los sistemas colectivos de responsabilidad ampliada del productor, en este caso ECOEMBES y ECOVIDRIO.

Pues hay que tener especial consideración a lo recogido en el documento UNA ESTRATEGIA EUROPEA PARA EL PLÁSTICO EN UNA ECONOMÍA CIRCULAR, donde se indica la necesidad de *ampliar y mejorar la recogida selectiva de los residuos de plástico, a fin de garantizar la calidad de los insumos para la industria del reciclado, y muy principalmente los objetivos recogidos en la **Directiva 2019/904 del Parlamento Europeo y del Consejo de 5 de junio de 2019 relativa a la reducción del impacto de determinados productos de plástico en el medio ambiente.***

Baste indicar, de acuerdo con el gráfico adjunto, que de todos los residuos plásticos generados en la UE en 2015 el 59 % eran envases, y que se ha sustanciado en la *Directiva (UE) 2018/852 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 94/62/CE relativa a los envases y residuos de envases*, que deberán trasponerse a derecho interno en 2020, y complementada por la *Directiva (UE) 2019/904, de 5 de junio de 2019 relativa a la reducción del impacto de determinados productos de plástico en el medio ambiente.*

RESIDUOS PLÁSTICOS GENERADOS EN LA UE, 2015



Fuente: Economía (2017)

7.2.4 Actuaciones encaminadas a implantar y desarrollar la recogida separada y entrega voluntaria de biorresiduos y su aprovechamiento

Para dar respuesta a los objetivos de preparación para la reutilización y reciclaje de la Directiva Marco, y de la Directiva de vertido de residuos, el PEMAR 2016-2022 calculó que se necesitaría recuperar como mínimo la mitad de la fracción orgánica todavía presente en la fracción resto o indiferenciada para el conjunto de España.

- La Directiva 2008/98/CE Marco de residuos y la Ley 22/2011, establecen un objetivo de preparación para la reutilización y reciclado para los residuos municipales del 50 % en 2020, y además hay que tener en cuenta los objetivos revisados para 2025 y siguientes de la *Directiva 2018/851/UE, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos.*
- La Directiva 1991/31/CE de vertederos y el RD 1481/2001, establecen un objetivo de reducción del vertido del 35 % de residuos municipales biodegradables en 2016 respecto de los residuos biodegradables generados en 1995. Si tenemos en cuenta que el porcentaje de residuos biodegradables depositados en vertedero en Canarias actualmente es del orden del 70 %, quedarían más de 35 puntos porcentuales para cumplir este objetivo.



- Adicionalmente el PEMAR estableció como objetivo límite de vertido del total de residuos municipales el 35 % en 2020. Según datos de 2018, el porcentaje de residuos que van a vertedero en Canarias se sitúa en torno al 80 %. Es decir, casi 45 puntos porcentuales de diferencia para alcanzar este objetivo intermedio del PEMAR. Y además tener en cuenta los objetivos a largo plazo revisados para 2035 de la *Directiva 2018/850/UE, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 1999/31/CE relativa al vertido de residuos*.

En el caso de Canarias, con cifras de recuperación inferiores a la media nacional, y con escasa implantación de la recogida separada o entrega voluntaria de biorresiduos (exceptuando la isla de La Palma que la viene implementando desde 2016, en las demás islas se restringe a los restos vegetales de poda y jardinería, y determinados flujos de origen alimentario (procedentes de la transformación de alimentos y alimentos caducados), va a requerir de un mayor esfuerzo la implantación generalizada de la recogida y entrega separada de los distintos flujos biorresiduos.

Cobra particular importancia la adecuada gestión de los residuos orgánicos, tanto por el porcentaje que suponen sobre el total, como por las implicaciones ambientales que su inadecuada gestión conlleva, y su recogida y entrega separada será la clave para poder alcanzar los objetivos exigibles, sobre la base de proceder a su aprovechamiento principalmente material (producción de compost y digerido¹⁷), como energético.

A este respecto, **el Artículo 25 Recogida separada de residuos para su valorización**, del borrador del Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020), recoge:

...2. Para facilitar el reciclado de alta calidad, de conformidad con el artículo 24.3, las entidades locales deberán establecer la recogida separada de, al menos, las siguientes fracciones de residuos de competencia local: ...

...b) los biorresiduos de origen doméstico antes del 31 de diciembre de 2021 para las entidades locales con población de derecho superior a cinco mil habitantes, y antes del 31 de diciembre de 2023 para el resto. Se entenderá incluida también la separación y reciclaje en origen mediante compostaje doméstico o comunitario,...

Como aclaración, respecto de lo que se considera oficialmente (Ministerio de Transición Ecológica) como **biorresiduos domésticos** se recoge íntegramente las definiciones incluidas en su página web: “son los residuos orgánicos biodegradables de origen vegetal y animal, susceptibles de degradarse biológicamente generados en el ámbito domiciliario y comercial (siempre que estos últimos sean similares a los primeros). Los biorresiduos según su naturaleza se dividen en:

- **Residuos orgánicos de origen alimentario y de cocina** (se incluyen los de transformación de alimentos).

¹⁷ A este respecto el Artículo 2 Definiciones del borrador del Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020), recoge:

n) «Compost»: enmienda orgánica obtenida a partir del tratamiento biológico aerobio y termófilo de residuos biodegradables recogidos separadamente. No se considerará compost el material orgánico obtenido de las plantas de tratamiento mecánico biológico de residuos mezclados, que se denominará material bioestabilizado.

ñ) «Digerido»: enmienda orgánica obtenida a partir del tratamiento biológico anaerobio de residuos biodegradables recogidos separadamente. No se considerará digerido el material orgánico obtenido de las plantas de tratamiento mecánico biológico anaerobio de residuos mezclados, que se denominará material bioestabilizado.



- **Residuos vegetales o Fracción Vegetal (FV)** procedentes de las zonas verdes y vegetación privadas y públicas.

Desde una perspectiva de la gestión de los residuos orgánicos domésticos están constituidos por las siguientes fracciones:

- **Fracción Orgánica (FO).** Cuando se recoge de forma separada se utiliza el término FORS (fracción orgánica de recogida separada). Está constituida por:
 - Restos de la preparación de la comida o manipulación y elaboración de los productos alimentarios, restos sobrantes de comida, alimentos en mal estado y excedentes alimentarios que no se han comercializado o consumido (separados de su envase o embalaje),
 - Fracción Vegetal en forma de restos vegetales de pequeño tamaño y de tipo no leñoso procedentes de jardinería y poda (ramos de flores mustios, malas hierbas, césped, pequeñas ramas de poda, hojarasca, etc.). Esta fracción vegetal, considerada como similar a la FORS, puede gestionarse también “in situ” o de forma independiente a los restos de comida, según la configuración de los servicios de recogida y los niveles de generación.
- **Poda:** constituida por la Fracción Vegetal en forma de restos vegetales de jardinería y poda de mayor tamaño y de tipo leñoso. Por sus características requiere una gestión específica por cuestiones relacionadas con logística de recogida, el tratamiento y la temporalidad de generación (frecuencia y periodo)”.

En este sentido, hay que tener en cuenta que una parte de los biorresiduos llegan ya separados a los Complejos Ambientales, básicamente restos vegetales de jardinería y podas, y otros restos vegetales y animales de carácter privado. Si bien la mayor parte corresponde a los denominados residuos biodegradables de cocinas y restaurantes que llegan actualmente mezclados dentro de la bolsa de resto.

De acuerdo con la Lista Europea de Residuos (LER), los residuos orgánicos biodegradables de carácter municipal (que computan a efectos del cumplimiento de los objetivos de la *Directiva 2018/851/UE, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos*¹⁸) serían los recogidos en la siguiente tabla.

Y en base a dicha tabla, en Canarias pueden diferenciar tres orígenes fundamentales: grandes generadores (complejos turísticos, restaurantes, mercados, colegios, residencias, etc.), restos de poda y jardinería y de hogares. De ellos, los primeros pueden suponer en las islas más turísticas hasta el 50 % del total, los residuos verdes que cada vez es mayor su recuperación en Canarias representarían entre un 5 % y un 20 % y los de los hogares entre un 25 % y un 35 %; aspectos a considerar en la toma de decisiones para implementar la recogida separada de biorresiduos.

En cualquier circunstancia, la recogida separada de biorresiduos se deberá implementar de forma gradual, en función del potencial de aprovechamiento que en cada momento se disponga en cada

¹⁸ “biorresiduo”: residuo biodegradable de jardines y parques, residuos alimentarios y de cocina procedentes de hogares, oficinas, restaurantes, mayoristas, comedores, servicios de restauración colectiva y establecimientos de consumo al por menor, y residuos comparables procedentes de plantas de transformación de alimentos.



una de las islas; habida cuenta que no podrá eliminarse en vertedero residuos recogidos separadamente y mientras se dispongan o adecuen las instalaciones de tratamiento necesarias.

Clasificación de los Residuos Orgánicos Biodegradables de carácter municipal de acuerdo con la LER.

Código LER	Descripción	Observaciones
20 01 08	Residuos biodegradables de cocinas y restaurantes	Se refiere tanto a residuos domésticos como residuos asimilables ¹⁹ procedentes de los comercios, industrias e instituciones, siempre que procedan de recogidas separadas: en bares y cafeterías, hoteles, restaurantes, comedores escolares, hospitales, acuartelamientos, centros penitenciarios, etc.
20 01 25	Aceites y grasas comestibles	Solo si se presenta en estado sólido.
20 01 38	Madera distinta de la especificada en el código 20 01 37	Solo maderas limpias exentas de pintura, barnices, colas, lacas, o aglomerados. El código 20 01 37 se refiere a madera que contiene sustancias peligrosas.
20 02 01	Residuos biodegradables	Se refiere a restos vegetales de parques, jardines y cementerios.
20 03 02	Residuos de mercados	Únicamente si son biodegradables y equivalen a los residuos de los códigos 20 01 08 y 20 01 25.
20 03 03	Residuos de la limpieza viaria	Únicamente si son biodegradables; hojarasca caída de los árboles de calles, parques y jardines.

Fuente: Guía para la implantación de la recogida separada y gestión de biorresiduos de competencia municipal 2013. Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (MAGRAMA)

En base a todo lo expuesto, se consideran necesarias llevar a cabo las actuaciones siguientes durante el periodo de desarrollo del presente PIRCAN:

1. Corresponde en su caso **a los Cabildos Insulares**, a corto y medio plazo, ir sustituyendo paulatinamente el bioestabilizado producido en los Complejos Ambientales por compost, fabricado con biorresiduos procedentes de recogida separada, teniendo en cuenta que en 2027 el bioestabilizado computará como eliminación.

Con objeto de ir preparando esta transición, sería conveniente iniciarla a partir de los restos vegetales que entran separados actualmente y otras fracciones de residuos fermentables que vayan incorporándose y evaluar la posibilidad de aprovechar en un principio las instalaciones existentes.

2. Así mismo, **los Cabildos Insulares** deben realizar los estudios pertinentes (proyectos constructivos, y en su caso los estudios de EIA y proyectos de solicitud de AAI), bien para su complementación o para la construcción de nuevas instalaciones a ubicar dentro o fuera de los Complejos, de acuerdo a las previsiones insulares, **y tener ejecutados los proyectos concretos en un plazo máximo de 3 años**, para una vez implantadas las recogidas separadas de biorresiduos se disponga de las instalaciones insulares o comarcales correspondientes.
3. Ello puede requerir según los casos la **revisión, modificación, elaboración y aprobación, que en cada caso corresponda, de los Planes Territoriales Especiales de residuos**

¹⁹ Ley 22/2011, Artículo 3. Definiciones. b) «Residuos domésticos»: residuos generados en los hogares como consecuencia de las actividades domésticas. Se consideran también residuos domésticos los similares a los anteriores generados en servicios e industrias...



aprobados o de los Planes Directores Insulares de Residuos de cada isla. En principio, ***el plazo que establece el presente PIRCAN sería de un máximo de dos años desde la entrada en vigor de este***. Aspecto que también podría dar lugar a la ***modificación puntual de los Planes Insulares de Ordenación vigentes*** o en fase de elaboración o aprobación.

En este sentido, y al objeto de reducir en lo posible los plazos, **el Gobierno de Canarias, de acuerdo con los Cabildos Insulares, y mediante un traspaso temporal de competencias**, adquiere el compromiso de elaborar y aprobar los Planes Directores Insulares de cada una de las Islas, de acuerdo con las previsiones insulares, o en su caso las modificaciones de los Planes Territoriales Especiales de residuos aprobados, con la denominación de Planes Directores Insulares de residuos.

4. Y en base a dichas previsiones, **los Cabildos Insulares, procederán en paralelo a la modificación puntual de los Planes Insulares de Ordenación**, cuando ello así se requiera.
5. Respecto de la recogida de biorresiduos de forma separada, cada **Cabildo, municipio o productor particular** evaluará el modelo o modelos a adoptar (puerta a puerta, contenedor, área de aportación, etc.), en función de las potencialidades y características particulares de cada zona o área y características de la población atendida, y se dotarán del equipamiento necesario para que ***a más tardar a 31 de diciembre de 2023 el sistema esté implantado en todos los municipios de Canarias, teniendo especialmente en cuenta que a partir del 31 de diciembre de 2026 los biorresiduos tratados no procedentes de recogida separada computarán como operación de eliminación, además de tener que cumplir con los objetivos intermedios recogidos en el Artículo 8 del RD 646/2020, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero***²⁰.

En este sentido, **se deberá proceder a insularizar o mancomunar** la recogida separada de los denominados residuos biodegradables de cocinas y restaurantes (bolsa marrón) cuando ello comporte una optimización de la gestión, y a generalizar la recogida separada de restos de poda y jardinería, ya sea de carácter público o privado, así como la entrega separada de los residuos biodegradables procedentes de plantas de procesamiento de alimentos, y productos caducados o desechados de establecimientos, en las instalaciones públicas o privadas destinadas a su aprovechamiento.

6. Así mismo, y de acuerdo con lo anterior, va a ser necesaria la ***revisión, modificación, elaboración y aprobación, que en cada caso corresponda, de las Ordenanzas de gestión***

²⁰ **Artículo 8. Objetivos de vertido y normas de cálculo**

1. El 1 de enero de 2035 la cantidad en peso de residuos municipales vertidos se reducirá al 10% o menos del total de residuos generados de este tipo con los siguientes objetivos intermedios:

a) El 1 de enero de 2030 la cantidad en peso de residuos municipales vertidos se reducirá al 20% o menos del total de residuos generados de este tipo.

b) El 1 de enero de 2025 la cantidad en peso de residuos municipales vertidos se reducirá al 40% o menos del total de residuos generados de este tipo.

Cada comunidad autónoma deberá dar cumplimiento a estos objetivos con los residuos generados en su territorio.

Las entidades locales adoptarán las medidas que permitan dar cumplimiento de los objetivos de vertido señalados anteriormente, y en particular, las medidas necesarias para cumplir con las obligaciones de recogida separada de residuos municipales señalada en la Ley 22/2011, de 28 de julio, así como cualquier otra medida adicional que permita satisfacer estos objetivos.

2. La cantidad total (en peso) de residuos municipales biodegradables destinados a vertedero no superará el 35 por 100 de la cantidad total de residuos municipales biodegradables generados en 1995.



de todas y cada una de las islas y municipios del Archipiélago, en concreto las ordenanzas municipales recogerán la obligación de efectuar la separación en origen de los distintos flujos de biorresiduos de acuerdo con el modelo o modelos adoptados.

En base a las competencias que ostentan en materia de residuos domésticos los entes locales, Cabildos y Ayuntamientos, y en su caso a los productores privados, corresponde a estos y a cada uno en su ámbito competencial, asumir los costes de estas actuaciones. Esto lleva aparejado la siguiente actuación:

7. Al objeto de trasladar a los productores los costes derivados de los nuevos modelos de gestión, y hacer efectivo el principio de “quien contamina paga”, **deberán llevarse a cabo las oportunas revisiones de las tasas, ya sean municipales y/o insulares, que en cada caso corresponda**, y en la cuantía necesaria para poder cubrir todos los costes y amortización de inversiones que de ello se deriven, de acuerdo con lo dispuesto en el ordenamiento vigente.

Por lo que va a ser necesaria la **revisión, modificación, elaboración y aprobación, que en cada caso corresponda de las Ordenanzas fiscales de todas y cada una de las islas y municipios del Archipiélago**.

Resulta obvio también que la recogida de biorresiduos debe implementarse haciendo cómplice a los propios ciudadanos para garantizar su respuesta efectiva y alcanzar así las máximas tasas cuantitativas y cualitativas de recogida separada. El esfuerzo a realizar deberá ser transparente a la población, donde no tienen cabida situaciones en que los usuarios no perciban los resultados de su esfuerzo de modo directo.

En base a ello, desde **el Gobierno de Canarias**, se promoverán las siguientes actuaciones:

8. **Apoyar la implantación de la recogida separada municipal de residuos biodegradables**, mediante asistencia técnica a los municipios que así lo requieran, incluso mediante ayudas para disponer del equipamiento preciso, ante la obligación de su entrega separada antes del 31 de diciembre de 2023 en las instalaciones insulares destinadas a su aprovechamiento.
9. Desarrollará en paralelo **proyectos de I+D+i orientados a garantizar el empleo del compost o el digerido de los procesos de biometanización y del bioestabilizado²¹ en Canarias**, exclusivamente los primeros en la agricultura en función de los diferentes tipos y formas de cultivo que se desarrollan (con el fin de evitar la importación de compost procedente de terceros países) y en la jardinería pública y privada, y también en la regeneración y reforestación de espacios y suelos degradados, incluidos los vertederos de residuos y canteras restauradas, junto con el bioestabilizado, como una forma más de fijar el carbono.
10. Se implementarán **actuaciones conjuntas entre la Viceconsejería de Lucha Contra el Cambio Climático, los Cabildos Insulares y los gestores de residuos**, con objeto de garantizar el aprovechamiento del compost **y el digerido**, y en la medida de lo posible del bioestabilizado que actualmente se produce en porcentajes mucho más altos, en la línea de buscar vías para mejorar sus características y la comercialización o empleo, especialmente mediante el desarrollo de la contratación pública para incorporar criterios ambientales en

²¹ Decálogo para la utilización del material bioestabilizado y del compost no inscrito en el registro de productos fertilizantes mediante la operación R10. Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente. 25 de junio de 2013



los contratos que primen el empleo de compost y bioestabilizado (este último solo hasta 2027).

11. Se desarrollarán **constantes campañas de concienciación específicas**, a todos los niveles, para el fomento de la separación de las distintas fracciones orgánicas: recogida separada de residuos de cocina, entrega voluntaria en Puntos limpios de los restos de poda y jardinería de los hogares, y entrega de los restos vegetales de jardinería y podas de ayuntamientos, complejos hoteleros, etc., en las instalaciones destinadas a su aprovechamiento.

Independientemente de las inversiones que puedan destinar los entes locales, Cabildos Insulares y Ayuntamientos, a campañas de concienciación para fomentar la recogida separada y entrega voluntaria de biorresiduos, el Gobierno de Canarias al amparo del presente PIRCAN diseñará, realizará y mantendrá campañas de concienciación permanentes a nivel regional, y en distintos formatos, al objeto de poder conseguir los objetivos legalmente establecidos, y sin perjuicio de las competencias que ostentan los Entes Locales, se contempla la idoneidad de coordinación de estas campañas de concienciación.

12. Apoyar la extensión de la recogida separada de residuos biodegradables en mercados, centros comerciales, y supermercados, a través de campañas específicas destinadas a este sector.
13. Apoyar la firma de convenios voluntarios con cadenas de supermercados y grandes superficies, de cara a la obligación de efectuar la recogida separada de biorresiduos antes del 31 de diciembre de 2023.
14. Apoyar la obligación de la entrega separada de los residuos biodegradables procedentes de plantas de procesado de alimentos, y productos caducados o desechados de establecimientos en los Complejos, o en otras instalaciones insulares destinadas a su aprovechamiento.

7.2.5 Actuaciones para aumentar el reciclaje de los residuos provenientes de la recogida separada y entregas voluntarias de los residuos domésticos y asimilables

En la actualidad, los tratamientos de los residuos domésticos en Canarias se restringen principalmente a la recuperación de productos básicamente envases para el reciclaje de sus materiales en plantas de clasificación de envases y/o de fracción resto o mixtas, y a la fabricación de compost y bioestabilizado (Lanzarote, Gran Canaria, Tenerife y La Palma), y a la eliminación en vertedero de residuos incluidos los rechazos de estos procesos en todas las islas.

En este sentido, y a partir de las previsiones realizadas que deberán confirmar los Planes Directores Insulares, sería necesario disponer a lo largo del periodo de desarrollo del Plan la capacidad de tratamiento reflejada a continuación, por islas:

BIORRESIDUOS	
FUERTEVENTURA	CAPACIDAD DE 25.000 TONELADAS/AÑO
GRAN CANARIA	ADAPTAR LA ALIMENTACIÓN A LAS INSTALACIONES EXISTENTES PARA EL TRATAMIENTO DE FORS
TENERIFE	CAPACIDAD ADICIONAL DE 250.000 TONELADAS/AÑO
LA GOMERA	CAPACIDAD DE 3.500 TONELADAS/AÑO
LA PALMA	CAPACIDAD DE 3.500 TONELADAS/AÑO
EL HIERRO	CAPACIDAD DE 3.000 TONELADAS/AÑO

ENVASES LIGEROS	
LANZAROTE	AMPLIAR CAPACIDAD TRATAMIENTO PLANTA EXISTENTE (NUEVA LÍNEA)
FUERTEVENTURA	AMPLIAR CAPACIDAD TRATAMIENTO DE LA PLANTA EXISTENTE O DE LA “TODO UNO”
GRAN CANARIA	EVENTUALMENTE, ADAPTAR PLANTA DEL ECOPARQUE SUR PARA TRATAMIENTO DE ENVASES RECOGIDOS SEPARADAMENTE
TENERIFE	NUEVA PLANTA EN ÁREA METROPOLITANA
LA PALMA	AMPLIAR CAPACIDAD TRATAMIENTO PLANTA EXISTENTE (NUEVA LÍNEA)
RESIDUOS VOLUMINOSOS	
TODAS LAS ISLAS	ÁREAS DE CLASIFICACIÓN Y TRATAMIENTO DIFERENCIADO ORIENTADO A LA RECUPERACIÓN

Las actuaciones que se desarrollarán al amparo del presente PIRCAN por parte de **los Cabildos Insulares** son las siguientes:

1. Reforma, complementación o construcción de nuevas Plantas de Transferencia y Bases Logísticas de vehículos recolectores, durante el periodo de desarrollo del presente PIRCAN:

- Se reformarán las Plantas de Transferencia existentes cuando así se requiera por obsolescencia, reparación o reforma, y para dar cabida a nuevos procesos (Tenerife, Gran Canaria, Fuerteventura y La Palma).
- Se construirán las instalaciones previstas en la planificación insular correspondiente, o en las previsiones actualizadas de los Cabildos Insulares, de acuerdo con el planeamiento vigente en cada caso.

En este sentido está previsto disponer de una nueva Planta de Transferencia y Base Logística en la zona de Barranco Seco, en la isla de La Palma, y en estudio nuevas Plantas de Transferencia y Bases Logísticas en Gran Canaria y Lanzarote.

Además, por parte del **Gobierno de Canarias**, y de acuerdo con el principio de solidaridad interregional, con objeto de tratar la “fracción resto” de las islas de La Gomera y El Hierro en plantas de TMB de Tenerife o en su defecto en Gran Canaria, al no alcanzar por sí solas una economía de escala, y otras actuaciones que posibiliten un mayor reciclaje de los residuos producidos en estas islas, se promoverá las siguientes actuaciones:

2. Construcción de las Plantas de Transferencia de La Gomera y El Hierro, que incluirá:

- **Los acuerdos institucionales necesarios**, con los responsables insulares de La Gomera, El Hierro, y Tenerife, o en su defecto de Gran Canaria.
- **El desarrollo de actuaciones previas**: estudios logísticos y de todo tipo, evaluación de ubicaciones y disponibilidad de terrenos y los proyectos constructivos necesarios, en coordinación y con el apoyo de los responsables insulares.
- **La construcción y puesta en marcha** de las Plantas de Transferencia y adquisición de equipamientos necesarios.

Por otra parte, y de acuerdo a lo recogido en los Planes Territoriales Especiales de residuos aprobados o en los Planes Directores Insulares de residuos, o en las previsiones actualizadas de todos y cada uno de los Cabildos Insulares, y de acuerdo con el planeamiento vigente en cada caso, se construirán nuevos Puntos limpios para complementar la red existente en el ámbito de la Comunidad Autónoma, así como disponer de Puntos limpios Móviles en todas las islas. En este sentido, se contemplan las siguientes actuaciones por parte de los **Cabildos Insulares**:



3. **Ampliación y complementación de la red de Puntos limpios de Canarias, y adquisición de Puntos limpios móviles, y**
4. **Reforma de los Puntos limpios existentes para adaptarlos a la normativa vigente o complementarlos.**
5. **Desarrollar instalaciones asociadas a los Puntos Limpios o conectadas con éstos para la preparación para el reciclaje o la reutilización de los residuos depositados en estos equipamientos** (p.ej. determinados AAE, muebles y enseres,...).

También, entre 2015 y 2018, se han llevado a cabo actuaciones de reforma y ampliación de las instalaciones de los Complejos Ambientales de: Zonzamas (Lanzarote), y Salto del Negro y Juan Grande (Gran Canaria). Y se encuentra en la 1ª fase de construcción la Planta de TMB del Complejo ambiental de Zurita (Fuerteventura).

Si bien, de acuerdo con las previsiones insulares y del presente PIRCAN, se deberán llevar a cabo nuevas actuaciones para aumentar el reciclaje de los residuos provenientes de las recogidas separadas de residuos domésticos incluida la fabricación de compost, dentro o fuera de los Complejos Ambientales, por lo que será necesario acometer la siguiente actuación:

6. ***Reforma, complementación o automatización de las instalaciones de tratamiento existentes y construcción de otras nuevas.*** Estas actuaciones, se realizarán en base a lo recogido en el presente PIRCAN, en los Planes Territoriales Especiales de residuos o en los Planes Directores Insulares de residuos, o en las previsiones actualizadas de todos y cada uno de los Cabildos Insulares, y de acuerdo con el planeamiento vigente en cada caso. Y contempla:
 - La ampliación de la capacidad de tratamiento, automatización, complementación o reforma, de la planta de TMB del Complejo Ambiental de Arico (Tenerife), de la Planta de Clasificación y de compostaje/bioestabilización del Complejo Ambiental de Los Morenos (La Palma), y la 2ª fase de la Planta de TMB del Complejo Ambiental de Zurita (Fuerteventura).
 - Nueva Planta de Clasificación de Envases Ligeros automatizada de la isla de Tenerife y en estudio nueva línea en la isla de Lanzarote y eventualmente, adaptar la planta del ecoparque sur de Gran Canaria para tratamiento de envases recogidos separadamente.
 - Construcción y puesta en marcha de las obras de acondicionamiento del El Majano (El Hierro).
 - Adaptaciones para el tratamiento de las fracciones orgánicas de recogida separada en los Complejos Ambientales de Zonzamas (Lanzarote), y Salto del Negro y Juan Grande (Gran Canaria).
 - De nueva construcción: Plantas de Compostaje de La Gomera, El Hierro, de la zona oeste de la isla de La Palma, y en estudio en la zona este de Tenerife, y si fuera el caso en la zona sur de la isla de Fuerteventura.

En base a las competencias que ostentan en materia de residuos domésticos los entes locales, en este caso **los Cabildos Insulares**, corresponde a estos y a cada uno en su ámbito asumir las inversiones de estas actuaciones, en su caso apoyados por los ingresos que se deriven de la firma de los respectivos convenios a suscribir con los sistemas colectivos de responsabilidad ampliada del productor (SCRAP), y las ayudas del **Gobierno de Canarias** a habilitar al amparo del presente PIRCAN,



para lo cual deberán suscribirse previamente los correspondientes acuerdos y convenios entre las partes.

Y todo ello sin menoscabo de las actuaciones que puedan desarrollarse en esta línea también por el sector privado, que el PIRCAN igualmente ampara y apoya, para el tratamiento de distintos fracciones orgánicas de otros flujos de residuos, no solo de carácter municipal, como pueden ser los industriales, agrarios, etc.).

En este sentido, la instalación de nuevas Plantas de Compostaje para el aprovechamiento de la FORS fuera de los Complejos Ambientales por razones logísticas y de oportunidad, podrán también asociarse con las previsiones de tratamiento de lodos de EDAR a llevar a cabo en las propias depuradoras, en aras a garantizar el tratamiento de las distintas fracciones orgánicas.

7.3 MEDIDA 2.2 PROMOVER LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y RECICLAJE Y MÁXIMO APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN Y MATERIALES PROVENIENTES DE EXCAVACIONES Y VACIADOS

Son objetivos establecidos en la normativa vigente, y por tanto exigibles, art. 22. Objetivos específicos de preparación para la reutilización, reciclado y valorización de la ley 22/2011, de 28 de julio, los siguientes:

“Antes de 2020, la cantidad de residuos no peligrosos de construcción y demolición destinados a la preparación para la reutilización, el reciclado y otra valorización de materiales, con exclusión de los materiales en estado natural definidos en la categoría 17 05 04 de la lista de residuos, deberá alcanzar como mínimo el 70 % en peso de los producidos”.

De acuerdo con lo especificado en el Documento de Información y Diagnóstico, se recoge, por una parte, unas diferencias amplias entre las distintas fuentes consultadas, respecto de la producción y gestión, y, por otra, que en los últimos años Canarias se había separado del cumplimiento de este objetivo. Así pues, se debe hacer un esfuerzo para alcanzar de nuevo estos índices de aprovechamiento, incluso aumentarlos y un mayor control mediante el desarrollo de las siguientes actuaciones.

7.3.1 Desarrollo de normativa específica de carácter autonómico

- 1.** El **Gobierno de Canarias** dispondrá de un texto normativo en materia de gestión de RCD en Canarias para su tramitación por el Parlamento de Canarias durante el desarrollo del PIRCAN. Esta normativa se contempla dentro de la futura Ley de Economía Circular irá en la línea de:
 - Apoyar el aprovechamiento de estos productos y componentes de RCD, incluyendo la necesidad de recoger en los pliegos de los concursos de obra pública, cláusulas que favorezcan el empleo de materiales y productos recuperados para su reutilización y el reciclaje. En esta línea el PEMAR recoge la obligatoriedad de emplear al menos un 5%, de áridos y materiales reciclados en todas las obras públicas en que sea factible.
 - Incluir la implantación de fianzas disuasorias asociadas a las licencias de obra, al objeto de garantizar una correcta gestión de los RCD, y cuya cuantía debería ser proporcional al volumen de obra y al de residuos generados. Y en cuantía suficiente para garantizar el cumplimiento de las obligaciones que deriven de la norma, a partir de la exigencia del cumplimiento de los Planes de Gestión de RCD que deben incluir todos los proyectos.



- El control de los proyectos, que deben incluir una auditoría previa de demolición de acuerdo a lo recogido en el protocolo europeo de RCD de 2017 (exigiendo la inclusión del gestor o gestores que se han de hacer cargo de los residuos), y recoger esta información también en las propias licencias de obra que otorgan los ayuntamientos.
- La adecuada separación de los residuos, materiales y productos reutilizables en obra. En este sentido, recoger la obligatoriedad de efectuar una demolición controlada de edificaciones y grandes obras; máxime teniendo en cuenta la actividad que actualmente se desarrolla en Canarias, tendente a la rehabilitación y reforma de alojamientos turísticos, con objeto de obligar a separar y recuperar los productos y materiales que puedan ser posteriormente reutilizados o reciclados.
- Los aspectos relacionados con el control de la gestión para garantizar la trazabilidad en cada fase del proceso.
- Los aspectos relacionados con la inspección y sanción de prácticas no autorizadas.

En este sentido indicar que la *Directiva 2018/851/UE, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE* sobre los residuos recoge: “El apartado 1 del artículo 11 se sustituye por el texto siguiente:

1...Los Estados miembros adoptarán medidas para promover la demolición selectiva con miras a permitir la retirada y el manejo seguro de sustancias peligrosas y facilitar la reutilización y el reciclado de alta calidad mediante la retirada selectiva de materiales, así como para garantizar el establecimiento de sistemas de clasificación de residuos de la construcción y demolición, como mínimo para madera, fracciones de minerales (hormigón, ladrillos, azulejos, cerámica y piedra), metales, vidrio, plástico y yeso...

...6. A más tardar el 31 de diciembre de 2014²², la Comisión considerará la fijación de objetivos relativos a la preparación para la reutilización y al reciclado de residuos de la construcción y la demolición y sus fracciones de materiales específicos, residuos textiles, residuos comerciales, residuos industriales no peligrosos y otros flujos de residuos, así como de objetivos relativos a la preparación para la reutilización de los residuos municipales y objetivos relativos al reciclado de los biorresiduos municipales. A tal fin, la Comisión presentará un informe al Parlamento Europeo y al Consejo, acompañado, en su caso, de una propuesta legislativa”.

7.3.2 Actuaciones formativas dirigidas a las Administraciones Locales y colegios profesionales

Las actuaciones a desarrollar contemplan:

1. El **Gobierno de Canarias** desarrollará actuaciones formativas principalmente orientadas a ayuntamientos y colegios profesionales, para asegurar la aplicación de la normativa en lo concerniente al contenido de los proyectos de obras en materia de gestión de RCD, separación y aprovechamiento de residuos en obra, y gestión interna y externa de residuos.

7.3.3 Actuaciones de control sobre la producción, gestión y destino, de los residuos de construcción y demolición, y de las tierras procedentes de excavaciones y vaciados

Las actuaciones a desarrollar en esta línea son:

²² Se entiende que es una errata y el año debe ser el 2024

1. El **Gobierno de Canarias** llevará a cabo a partir de la inspección de las instalaciones de tratamiento y valorización autorizadas, y el control de la producción y destino de los residuos y de los productos valorizados. Incluidos los que actualmente entran en los Complejos Ambientales, y los rellenos y restauraciones de espacios degradados y canteras con materiales “inertes adecuados”.

Las aportaciones estimadas para la realización de estas actuaciones de control sobre la producción, gestión y destino, por parte del Gobierno de Canarias, se corresponden con las actuaciones ordinarias que lleva a cabo la administración autonómica en base a sus competencias.

2. Así mismo, por parte del **Gobierno de Canarias** se llevarán a cabo las gestiones necesarias con los productores y sus asociaciones (sector de la construcción), y los gestores de RCD (a contemplar en las autorizaciones si fuera el caso), para el desarrollo una plataforma mediante aplicación informática que permita de forma telemática, introducir directamente todos los datos de producción y gestión de este flujo de residuos: origen y destino de los residuos y productos recuperados, reciclados y valorizados, y en su caso eliminados, que posteriormente integrarían las memorias anuales y documentos de control y seguimiento, mediante claves individualizadas, compatibles con las plataformas estatales.

De forma que el tratamiento estadístico posterior fuera homogéneo, y además garantizaría la trazabilidad de la gestión de los RCD y su aprovechamiento, así como evaluar el grado de cumplimiento de los objetivos en cada momento.

3. Así mismo, por parte del **Gobierno de Canarias** se llevarán a cabo las gestiones necesarias con los productores y sus asociaciones, y los gestores de RCD, para que se disponga de las instalaciones adecuadas en todas y cada una de las islas del Archipiélago que permitan garantizar el adecuado tratamiento de todos los RCD y el cumplimiento de objetivos. Sobre la base que los responsables últimos de la gestión de los RCD son los propios productores (empresas constructoras) y los promotores.
4. Además, desde el **Gobierno de Canarias** se solicitará a las autoridades locales un mayor control sobre las obras menores, que se fomente desde el ámbito local la separación (mediante contenedores o big-bag) y su entrega a gestor autorizado, y en el caso de pequeñas reformas domiciliarias su entrega en los puntos limpios.

7.3.4 Campañas de información y concienciación

1. El **Gobierno de Canarias** desarrollará campañas específicas de información y concienciación hacia el sector de la construcción, incluidos transportistas, en la línea de: evitar su generación y promover su reutilización y reciclaje, tanto en la misma obra como en obras diferentes; y las obligaciones contraídas derivadas de la propia actividad, etc.

7.3.5 Promoción y acuerdos voluntarios

Se promoverán y apoyarán por parte de las administraciones las actividades de valorización de materiales provenientes de obras, demoliciones, excavaciones y vaciados.

En esta línea las actuaciones a desarrollar contemplan:

1. Por parte de las administraciones competentes en cada caso, se facilitará y orientará a los gestores en la selección de emplazamientos para el desarrollo de esta actividad, apoyando



modificaciones puntuales en el planeamiento vigente si fuese necesario, habida cuenta de las restricciones al uso del suelo por su escasez y grado de protección; en muchos casos, derivada del planeamiento vigente que no ha evaluado y contemplado con suficiente definición y amplitud los requerimientos del sector.

2. Por parte de las administraciones competentes, en cada caso se promoverán acuerdos voluntarios entre los responsables de la correcta gestión de los RCD y los responsables de la restauración de los espacios ambientalmente degradados, o con los titulares de obras de acondicionamiento o relleno, teniendo en cuenta la problemática derivada de la existencia de un gran número de vertederos incontrolados de “inertes” y escombreras.
3. Las administraciones, empresas y organismos públicos primarán en los Pliegos de los Concursos de Obra Pública el empleo de productos y materiales a reutilizar y a reciclar dentro de la propia obra, o provenientes de plantas de tratamiento de RCD, que cumplan con las especificaciones técnicas pertinentes.

Actuaciones que, en principio, no requieren de inversiones directas.

7.4 MEDIDA 2.3 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN DE PIEZAS Y COMPONENTES, Y RECICLAJE DE VEHÍCULOS FUERA DE USO

El Real Decreto 20/2017, de 20 de enero, sobre los vehículos al final de su vida útil en su artículo 5 recoge las obligaciones relativas a la entrega y recogida de los vehículos para su tratamiento en los CAT. Además, estos cumplirán los siguientes objetivos:

- a) A partir del 1 de febrero de 2017 recuperarán para su preparación para la reutilización, y comercializarán piezas y componentes de los vehículos que supongan, al menos, un 5 % del peso total de los vehículos que traten anualmente.
- b) A partir del 1 de enero de 2021 recuperarán para su preparación para la reutilización, y comercializarán piezas y componentes de los vehículos que supongan, al menos, un 10 % del peso total de los vehículos que traten anualmente.
- c) A partir del 1 de enero de 2026 recuperarán para su preparación para la reutilización, y comercializarán piezas y componentes de los vehículos que supongan, al menos, un 15 % del peso total de los vehículos que traten anualmente.

Y respecto de los objetivos de preparación para la reutilización, reciclado y valorización, se han establecido los siguientes:

- ✓ El porcentaje total de preparación para la reutilización y valorización será al menos del 95 por 100 del peso medio por vehículo y año,
- ✓ Y el porcentaje total de preparación para la reutilización y reciclado será al menos del 85 por 100 del peso medio por vehículo y año.

El control del cumplimiento de los objetivos previstos se llevará a cabo según establece la Decisión 2005/293 de la Comisión, de 1 de abril de 2005, por la que se establecen normas de desarrollo para controlar el cumplimiento de los objetivos de reutilización y valorización así como de reutilización y reciclado fijados en la Directiva 2000/53/CE del Parlamento Europeo y del Consejo relativa a los vehículos al final de su vida útil. Y a lo dispuesto en la *Directiva (UE) 2018/849 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifican la Directiva 2000/53/CE relativa a los vehículos al final de su vida útil, la Directiva 2006/66/CE relativa a las pilas y*



acumuladores y a los residuos de pilas y acumuladores y la Directiva 2012/19/UE sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos.

Estos deberán cumplirse en cada comunidad autónoma en proporción a los vehículos que se han dado de baja definitiva en la Dirección General de Tráfico en ese territorio y en ese año.

En este sentido, se proponen las siguientes actuaciones.

7.4.1 Actuaciones de control sobre la producción y gestión

En este sentido **el Gobierno de Canarias**:

1. Desarrollará actividades de control sobre la producción y gestión de los VFU, y destino de piezas y componentes, y garantizar que estas operaciones se realizan en los Centros Autorizados de Tratamiento (CAT) por gestores autorizados, así como el cumplimiento de los objetivos.

Lo que requiere de actuaciones de control e inspección, por parte del Gobierno de Canarias, tanto de la consejería que en cada momento se encargue del control de aduanas (control de importaciones de vehículos y exportaciones de vehículos usados y componentes), como de la Dirección General de Lucha contra el Cambio Climático y Medio Ambiente, así como la puesta en el mercado interior de piezas y componentes.

Las aportaciones estimadas para la realización de estas actuaciones de control sobre la producción, gestión y destino por parte del Gobierno de Canarias se incluyen dentro de las actuaciones ordinarias que lleva a cabo la administración en base a sus competencias.

2. Llevará a cabo las gestiones necesarias con los gestores de VFU y sus asociaciones, así como con los SCRAP de VFU (a contemplar en las autorizaciones si fuera el caso), para que dispongan de una aplicación informática común, que permitiese introducir todos los datos de producción y gestión de los VFU generados en todas y cada una de las Islas: origen y destino, piezas y componentes recuperados, reutilizados y valorizados, y en su caso residuos eliminados, que posteriormente integrarían las memorias anuales y documentos de control y seguimiento, mediante claves individualizadas, de forma que el tratamiento estadístico posterior fuera homogéneo, y además garantizaría la trazabilidad de la gestión de los VFU generados en Canarias y su aprovechamiento, así como evaluar el grado de cumplimiento de los objetivos en cada momento, compatible con las plataformas estatales.

Estas aplicaciones informáticas deberían ser compatibles con otras plataformas existentes o que pueda desarrollar la Administración General del Estado a tal fin e integrarse en el sistema de datos contemplado en el EJE 5.

7.4.2 Campañas de información y concienciación

El **Gobierno de Canarias** desarrollará las actuaciones siguientes:

1. Campañas informativas destinadas a los consumidores en general para promover la compra de piezas y componentes de VFU; solamente en canales que vengan garantizados por los sistemas colectivos de responsabilidad ampliada del productor.
2. Campañas de información y concienciación para el fomento de la conciencia cívica, con el fin de evitar el abandono de vehículos y otras prácticas, así como para promover la entrega voluntaria en un centro autorizado de tratamiento (CAT) o de almacenamiento.



7.5 MEDIDA 2.4 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y RECICLAJE DE NEUMÁTICOS FUERA DE USO

Al igual que para los vehículos fuera de uso, estas actuaciones solo pueden llevarse a cabo una vez entregado el neumático usado a un gestor de residuos, que en el caso de Canarias estará vinculado a alguno de los dos sistemas colectivos de responsabilidad ampliada del productor, SIGNUS o TNU.

En ningún caso pueden reutilizarse neumáticos por parte de los talleres de reparación de vehículos, o de sustitución de neumáticos, pues a efectos legales están considerados como productores del residuo (neumático fuera de uso).

El gestor de neumáticos fuera de uso, que también puede ser un CAT, es quien tras su análisis comprueba las posibilidades de su reutilización, bien sea directa, o mediante recauchutado, etc., al objeto de que la puesta en el mercado del neumático usado se realice con las máximas garantías en cuanto a su idoneidad y seguridad.

En este sentido, se proponen las siguientes actuaciones.

7.5.1 Actuaciones de control sobre la producción y gestión

En este sentido **el Gobierno de Canarias**:

1. Llevará a cabo actuaciones de control sobre la producción, gestión y destino para garantizar que estas operaciones se realizan por productores y gestores autorizados, lo que requiere de trabajos de control e inspección por parte del Gobierno de Canarias, tanto de la consejería que en cada momento se encargue del control de aduanas (control de importaciones y exportaciones de neumáticos usados), como de la Dirección General de Lucha contra el Cambio Climático y Medio Ambiente, así como el control de la puesta en el mercado interior de neumáticos usados, reacondicionados o no.

Las aportaciones para la realización de estas actuaciones de control sobre la producción, gestión y destino, por parte del Gobierno de Canarias, forman parte de las actuaciones ordinarias que lleva a cabo la administración en base a sus competencias.

2. Llevará a cabo las gestiones necesarias con los gestores y los SCRAP de NFU (a contemplar en las autorizaciones si fuera el caso), para que dispongan de una aplicación informática común, que permitiese introducir todos los datos de producción y gestión de NFU generados en todas y cada una de las Islas: origen y destino, grado de reutilización, reciclaje y valorización, que posteriormente integrarían las memorias anuales y documentos de control y seguimiento, mediante claves individualizadas, de forma que el tratamiento estadístico posterior fuera homogéneo, y además garantizaría la trazabilidad de la gestión de los NFU generados en Canarias y su aprovechamiento, así como evaluar el grado de cumplimiento de los objetivos en cada momento, compatibles con las plataformas estatales.

Estas aplicaciones informáticas deberían ser compatibles con otras plataformas existentes o que pueda desarrollar la Administración General del Estado a tal fin e integrarse en el sistema de datos contemplado en el EJE 5.

7.5.2 Campañas de información y concienciación

El **Gobierno de Canarias** desarrollará las actuaciones siguientes:



1. Campañas informativas destinadas a los consumidores en general para promover la compra de neumáticos usados, recauchutados o reacondicionados, y solamente en canales que vengan garantizados por los sistemas colectivos de responsabilidad ampliada del productor.
2. Campañas de sensibilización específicas, para evitar el vertido incontrolado y abandono de NFU, por parte de los usuarios, habida cuenta que todavía se detectan estas prácticas.

7.6 MEDIDA 2.5 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE DE RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS Y DE SUS COMPONENTES, ASÍ COMO DE PILAS Y BATERÍAS

En el *Real Decreto 110/2015, de 20 de febrero, sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos*, en su artículo 30, preparación para la reutilización, punto 2, se recoge textualmente:

“La preparación para la reutilización se llevará a cabo en las etapas más próximas a la recogida inicial por gestores autorizados según los requisitos previstos en el anexo IX. Para ello se podrán entregar los RAEE, directamente por los usuarios a los propios centros de preparación para la reutilización, o se podrán revisar y clasificar los RAEE en las instalaciones de recogida tal y como se establece en el artículo 18. Los RAEE que, tras su clasificación, no sean susceptibles de ser preparados para la reutilización, serán enviados a las instalaciones de tratamiento”.

Así mismo, en su artículo 32, objetivos de valorización, recoge:

“1. Las instalaciones de tratamiento específico de RAEE, cumplirán los objetivos mínimos de reciclado y valorización establecidos en el anexo XIV.A respecto de los RAEE que entran en sus instalaciones. Los índices de valorización tendrán en cuenta los residuos preparados para la reutilización según lo previsto en el anexo XIV e incluirán esta información en su memoria anual.

Para el cálculo de los objetivos de valorización de RAEE se incluirán los tratamientos a que se someten los aceites industriales usados contenidos en el RAEE, así como el tratamiento de las pilas y acumuladores no extraíbles”.

Además, se tendrá en cuenta lo recogido al respecto en la *Directiva (UE) 2018/849 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifican la Directiva 2000/53/CE relativa a los vehículos al final de su vida útil, la Directiva 2006/66/CE relativa a las pilas y acumuladores y a los residuos de pilas y acumuladores y la Directiva 2012/19/UE sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos*.

Habida cuenta que los RAEE son gestionados a través de gestores autorizados, en la mayor parte de los casos asociados a los sistemas individuales o colectivos de responsabilidad ampliada del productor, las actuaciones deberán ir encaminadas al control de su gestión y a fomentar su entrega por parte de los consumidores, en esta línea se desarrollarán las siguientes actuaciones.

7.6.1 Actuaciones de control sobre la producción y gestión

En este sentido **el Gobierno de Canarias**:

1. Llevará a cabo actuaciones de control sobre la producción, gestión y destino, y garantizar que estas operaciones se realizan por gestores autorizados, lo que requiere de trabajos de control e inspección, por parte del Gobierno de Canarias, tanto de la consejería que en cada momento se encargue del control de aduanas (control de importaciones y exportaciones de



AEE y RAEE), como de la Dirección General de Lucha contra el Cambio Climático y Medio Ambiente.

Las aportaciones para la realización de estas actuaciones de control sobre la producción, gestión y destino, por parte del Gobierno de Canarias, forman parte de las actuaciones ordinarias que lleva a cabo la administración en base a sus competencias.

2. Llevará a cabo las gestiones necesarias con los gestores de RAEE y los SCRAP (a contemplar en las autorizaciones si fuera el caso), para que dispongan de una aplicación informática común, que permitiese introducir todos los datos de producción y gestión de RAEE generados en todas y cada una de las Islas: origen y destino, grado de reutilización, reciclaje y valorización, que posteriormente integrarían las memorias anuales y documentos de control y seguimiento, mediante claves individualizadas, de forma que el tratamiento estadístico posterior fuera homogéneo, y además garantizaría la trazabilidad de la gestión de los RAEE generados en Canarias y su aprovechamiento, así como evaluar el grado de cumplimiento de los objetivos en cada momento, compatibles con las plataformas estatales.

Estas aplicaciones informáticas deberían ser compatibles con otras plataformas existentes o que pueda desarrollar la Administración General del Estado a tal fin e integrarse en el sistema de datos contemplado en el EJE 5.

7.6.2 Campañas de información y concienciación

El **Gobierno de Canarias** desarrollará las actuaciones siguientes:

1. Campañas de sensibilización de amplio espectro, y diferentes formatos, así como para colectivos concretos; en asociaciones vecinales y centros educativos, para fomentar la entrega de RAEE provenientes de los hogares, en centros de preparación para la reutilización, en puntos limpios fijos y móviles, así como en los establecimientos de distribución y venta de estos productos, con el fin de garantizar los objetivos previstos y evitar el abandono incontrolado o su entrega inadecuada en los contenedores de la recogida municipal.

Y todo ello en consonancia y complementariamente con lo establecido en las actuaciones de prevención para los AEE, en la línea de fomentar el mercado de segunda mano.

2. En el caso de las pilas y baterías usadas, provenientes de los hogares, se realizarán campañas de sensibilización específicas para fomentar su entrega en Puntos limpios fijos y móviles y en los establecimientos de venta de estos productos. Así como para fomentar la entrega directamente a gestores autorizados los provenientes de empresas.

7.7 MEDIDA 2.6 FOMENTAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE DE OTROS RESIDUOS DE CARÁCTER PÚBLICO O PRIVADO

De las fracciones de residuos que pueden ser objeto de preparación para la reutilización más interesantes son en principio: los AAE, determinados muebles y enseres y textiles. Los primeros actualmente se entregan directamente a gestores autorizados de RAEE, los segundos básicamente se trituran y se eliminan en vertedero procedentes de recogidas municipales, entregas en Puntos limpios o directamente en los Complejos Ambientales los provenientes de productores privados. Y



los textiles (básicamente ropa usada) se destinan a la reutilización y el reciclaje, actualmente en cantidades muy limitadas.

Los denominados residuos voluminosos de todo tipo y origen (entre los que se encuentran determinados muebles y enseres, incluidos los colchones usados) son uno de los volúmenes más importantes que entran separados en los Complejos Ambientales, y en crecimiento constante. Actualmente debido a su heterogeneidad no se aprovechan en toda su extensión, por lo que, en base al escenario de recuperación planteado, este es uno de los flujos sobre los que se debe actuar de forma decidida.

Además, también es importante considerar dentro de esta medida otras actuaciones en la línea lo recogido en el documento: UNA ESTRATEGIA EUROPEA PARA EL PLÁSTICO EN UNA ECONOMÍA CIRCULAR, donde se indica la necesidad de *ampliar y mejorar la recogida selectiva de los residuos de plástico, a fin de garantizar la calidad de los insumos para la industria del reciclado*, en distintos ámbitos y sectores, que se ha sustanciado entre otras en la *Directiva (UE) 2019/904, de 5 de junio de 2019 relativa a la reducción del impacto de determinados productos de plástico en el medio ambiente*.

Con esta medida también se pretende fomentar, mediante ayudas o incentivos económicos, proyectos concretos para ampliar el tejido industrial de Canarias de forma sostenible y el fomento del empleo, mediante el aprovechamiento de distintos flujos de residuos, a partir de procesos productivos limpios. En base a ello se contemplan las siguientes actuaciones.

7.7.1 Actuaciones y proyectos relacionados con la presentación, la recogida o entrega voluntaria, el transporte y el aprovechamiento de todo tipo de residuos voluminosos

En lo referente la optimización del transporte de los residuos voluminosos las actuaciones prioritarias a llevar a cabo por parte de **Ayuntamientos y Cabildos** son:

1. Evaluar la posibilidad de mancomunar, o en su caso insularizar, las recogidas separadas municipales al objeto de optimizar los costes de gestión.
2. Potenciar la entrega voluntaria de voluminosos domésticos a través de Puntos limpios y Puntos limpios Móviles.

Y como actuaciones complementarias a las anteriores a desarrollar serían:

3. Mejora de los servicios de recogidas municipales, para que en las operaciones de recogida y transporte se adopten medidas que eviten en la medida de lo posible un mayor deterioro de muebles y enseres y aparatos eléctricos y electrónicos con posibilidades de reparación para su reutilización.
4. Realizar una separación previa de muebles y enseres y aparatos eléctricos y electrónicos con posibilidades de ser reparados para su reutilización en los Puntos limpios y Puntos limpios Móviles, y si fuera el caso en las Plantas de Transferencia y en los propios Complejos Ambientales.
5. Dotarse de instalaciones de tratamiento de voluminosos de carácter insular, ya sea dentro o fuera de los Complejos Ambientales, para la gestión y máximo aprovechamiento de todo tipo de residuos voluminosos, considerando el tratamiento específico de colchones y su potencial aprovechamiento.

Y además **el Gobierno de Canarias**:



6. Y de acuerdo con lo dispuesto en la *ley 22/2011* y modificaciones posteriores a realizar al amparo de las llevadas a cabo por la UE de las Directivas del paquete de economía circular, y de la *Directiva (UE) 2019/904*, **solicitará al Ministerio de Transición Ecológica el establecimiento de nuevos regímenes de responsabilidad ampliada del productor (p-ej. colchones)**, con el fin de alcanzar una mayor eficiencia de los sistemas de recuperación y reciclaje de todo tipo de residuos, y con fórmulas que garanticen que cubren todos los costes del sistema de gestión.
7. Independientemente de las inversiones que puedan destinar los entes locales, Cabildos Insulares y Ayuntamientos, para fomentar la recogida separada y aprovechamiento de residuos voluminosos, el Gobierno de Canarias al amparo del presente PIRCAN habilitará ayudas incluso a través de fondos europeos para disponer del equipamiento preciso, para lo cual deberán suscribirse los correspondientes acuerdos y convenios entre las partes.

7.7.2 Actuaciones y proyectos relacionados con la presentación, la recogida o entrega voluntaria, el transporte y el aprovechamiento de residuos textiles

En lo referente la optimización de la recogida y transporte de los residuos textiles, y dado que está prevista su recogida separada de acuerdo con lo recogido en la *Directiva (UE) 2018/851, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE* sobre los residuos, que modifica el artículo 11 como a continuación se recoge:

...b) el apartado 1 se sustituye por el texto siguiente:

...Siempre que se cumpla lo dispuesto en el artículo 10, apartados 2 y 3, los Estados miembros establecerán una recogida separada, al menos, para el papel, los metales, el plástico y el vidrio, y, a más tardar el 1 de enero de 2025, para los textiles...

...e) se añaden los apartados siguientes:

...«6. A más tardar el 31 de diciembre de 2024, la Comisión considerará la fijación de objetivos relativos a la preparación para la reutilización y al reciclado de residuos de la construcción y la demolición y sus fracciones de materiales específicos, residuos textiles, residuos comerciales, residuos industriales no peligrosos y otros flujos de residuos, así como de objetivos relativos a la preparación para la reutilización de los residuos municipales y objetivos relativos al reciclado de los biorresiduos municipales. A tal fin, la Comisión presentará un informe al Parlamento Europeo y al Consejo, acompañado, en su caso, de una propuesta legislativa...

En este sentido, en 2018, en el Congreso Nacional del Medio Ambiente (CONAMA 2018), se presentó una ponencia por parte de la asociación sin ánimo de lucro ECOTEXTIL, que ponía de manifiesto el desconocimiento de la cantidad de textil que se pone en el mercado anualmente en España. Si bien partían de unas estimaciones de las cantidades que se eliminaban en vertedero cifradas en 900.000 t/año, y una recogida separada para su reutilización y reciclaje que situaban en el entorno del 8 al 10% de lo que acababa en vertedero. Siendo una de las líneas de actuación prioritaria de dicha sociedad la promoción para la constitución de un SCRAP de residuos de textiles.

En el caso de Canarias, y a título meramente informativo, aplicada la composición y caracterización de los residuos domésticos del estudio de 2010 en Canarias a la producción actual, la generación de residuos textiles se situaría en torno a las 100.000 t/año. Y si se considerase la caracterización de los rechazos de Planta de Clasificación de la fracción resto de los residuos municipales, efectuada por el Cabildo de Gran Canaria en 2017, mucho más reciente, que situaba en más del 24 % los textiles



presentes, ello equivaldría si fuera extrapolable en el tiempo y al conjunto de Canarias a una cantidad superior a las 250.000 t/año. Cifras, que si bien hay que considerarlas con la mayor de las reservas, ponen de manifiesto que se trata de un flujo a tener en consideración, y más teniendo en cuenta que la UE antes de 31 de diciembre de 2024 fijará unos objetivos mínimos de preparación para la reutilización y reciclaje.

En este sentido, las actuaciones prioritarias a llevar a cabo por parte de **Ayuntamientos y Cabildos Insulares** en esta línea serían:

1. Implantar las recogidas separadas de residuos textiles de carácter municipal en todas las islas en la fecha indicada, y evaluar en su caso la posibilidad de mancomunarlas, o en su caso insularizarlas, al objeto de optimizar los costes de gestión.
2. Potenciar la entrega voluntaria de residuos textiles en Puntos limpios y Puntos limpios Móviles.
3. Implantar en determinadas zonas, (centros y áreas más comerciales y zonas industriales) la recogida separada de textiles incluidos los provenientes del sector comercial e industrial, en este caso con implicación directa de los productores.

Todo ello deberá ser tenido en consideración a la hora de efectuar la necesaria la **revisión, modificación, elaboración y aprobación, que en cada caso corresponda, de las Ordenanzas de gestión y fiscales de todas y cada una de las islas y municipios del Archipiélago**, considerada en anteriores apartados.

Y además el **Gobierno de Canarias**:

4. De acuerdo con lo dispuesto en la *ley 22/2011* y modificaciones posteriores y al amparo de las llevadas a cabo por la UE de las Directivas del paquete de economía circular, **solicitará previamente al Ministerio de Transición Ecológica el establecimiento de un SCRAP para la recuperación de residuos de textiles, con el fin último de garantizar su reutilización y reciclaje, y para que se garantice que se cubren todos los costes del sistema de gestión, en la forma y manera recogida en la nueva normativa²³.**
5. **Apoyar la implantación de la recogida separada municipal de residuos textiles**, mediante asistencia técnica a los municipios que así lo requieran, incluso mediante ayudas para disponer del equipamiento preciso, ante la obligación de su recogida separada antes del 31 de diciembre de 2024.
6. **Y desarrollará constantes y agresivas campañas de concienciación a todos los niveles**, ya sean orientadas hacia los producidos en los hogares como a los del sector comercial de servicios, para el fomento de la separación de residuos de textiles. Así como para fomentar la aportación voluntaria en Puntos limpios fijos o móviles para los de origen doméstico.

7.7.3 Actuaciones y proyectos relacionados con la presentación, la recogida o entrega voluntaria, el transporte y el aprovechamiento de todo tipo de residuos plásticos

En el caso de Canarias, y a título meramente informativo, las cantidades totales de plástico presentes en los residuos municipales se pueden situar por encima del 30 % respecto del total de

²³ Aspecto que ya recoge el Artículo 25 Recogida separada para su valorización del borrador del Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados (02-06-2020).



estos (en el entorno de las 350.000 t/año), excluyendo los plásticos componentes de los textiles, e incluyendo los envases plásticos, tratándose en su mayor parte de plástico film.

A estas cantidades habría que sumar parcialmente los provenientes del sector comercial e industrial, y los del sector agrícola (plásticos de invernadero).

En esta línea, el mayor esfuerzo en la recogida separada de residuos debe también considerar la necesidad por parte de **Ayuntamientos y Cabildos Insulares** de:

1. Implantar, ampliar o mejorar las recogidas separadas de todo tipo de residuos plásticos, a fin de garantizar la calidad de los insumos para la industria del reciclado, ya sean de carácter público –municipales-, como privado –comerciales, industriales, agrícolas, etc.- (en cuyo caso serán los productores los responsables de su gestión, bien por sí mismos, o a través de gestores autorizados).
2. Implantar o ampliar la capacidad de clasificación y reciclado de todo tipo de residuos plásticos; los de carácter público –municipales- actuando sobre las Plantas de Clasificación de los Complejos Ambientales; y los privados –comerciales, industriales, agrícolas, etc.- (garantizando su gestión a través de gestores autorizados).

Y además **el Gobierno de Canarias**:

3. Al objeto de poder reciclar una mayor cantidad de productos que no son envases, ya sean plásticos y otros materiales (p.ej. papel y cartón, chatarras, etc.) que tengan posibilidades de ser reciclados en península, o en otras islas, y al amparo de la *Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados*, requerirá al Ministerio de Transición Ecológica hacer efectiva la *Disposición adicional tercera. Residuos de las Illes Balears, Canarias, Ceuta y Melilla*.
 1. *La Administración General del Estado establecerá medidas para financiar el coste adicional que implica la valorización de los residuos generados en las Illes Balears, Canarias, Ceuta y Melilla que no hayan podido valorizarse in situ y que sean transportados por mar a la Península o a otra isla.*
4. Y de acuerdo con lo dispuesto en la *ley 22/2011* y modificaciones posteriores a realizar al amparo de las llevadas a cabo por la UE de las Directivas del paquete de economía circular, y de la *Directiva (UE) 2019/904*, **solicitará al Ministerio de Transición Ecológica el establecimiento de nuevos regímenes de responsabilidad ampliada del productor (p.ej. plásticos de invernadero)**, con el fin de alcanzar una mayor eficiencia de los sistemas de recuperación y reciclaje de todo tipo de residuos, y con fórmulas que garanticen que cubren todos los costes del sistema de gestión.

7.7.4 Actuaciones de fomento de la reutilización y nuevos aprovechamientos

En este ámbito **el Gobierno de Canarias** pretende establecer:

1. **Ayudas o incentivos económicos** (como p.ej. exenciones fiscales) para la creación de empresas que contemplen el aprovechamiento residuos que actualmente tienen básicamente como destino el vertedero, o directamente su abandono u otras prácticas ilegales, tanto de carácter público como privado. ***Estas ayudas e incentivos en principio se establecerían para todo tipo de proyectos y sectores de actividad, siempre que respondan a los mismos fines, reparación de productos, o transformación de residuos en nuevos***



productos, dentro de los parámetros de economía circular, mediante procesos productivos limpios y que fomenten el empleo y la industria Canaria.

Para ello, se realizarían las convocatorias pertinentes, de carácter anual, estableciéndose en ellas las bases para poder optar a las citadas ayudas o incentivos. Y en la línea de los objetivos generales que plantea la UE para avanzar a una economía circular.

En este sentido el Gobierno de Canarias evaluaría la posibilidad de solicitar las correspondientes ayudas de la UE, que permitan financiar parcialmente dichos proyectos, así como aportaciones propias del Gobierno de Canarias.

Ejemplos de proyectos que potencialmente podrían acceder a este tipo de ayudas serían:

- Aprovechamiento de la biomasa: p.ej. a partir de excedentes silvícolas, podas y otros residuos de transformación de la madera, para fabricación de nuevos productos de consumo (fabricación de tableros aglomerados, pellets para calderas de agua caliente, muebles, etc.). Requeriría en primer lugar garantizar en el tiempo su producción, mediante el aprovechamiento de posibles sinergias con determinados residuos que actualmente ya se producen en otros sectores de la actividad económica, como pueden ser todo tipo de maderas limpias provenientes del sector de embalajes básicamente industrial, como son los palés, o bovinas de conductores eléctricos, para los que no hay capacidad suficiente de retorno en Canarias, etc.).
- Talleres de reparación, reacondicionamiento o rehabilitación de todo tipo de muebles, enseres, ropas, u otros productos provenientes de cualquier actividad, para reintroducirlos en el mercado de segunda mano, que ofrezcan garantías adicionales a los potenciales clientes.
- Aprovechamiento de residuos plásticos para la fabricación de nuevos productos basados en el ecodiseño.

El Gobierno de Canarias dotará económicamente las medidas y actuaciones contempladas dentro del presente Eje, que son de su competencia, en función de las necesidades y posibilidades de cada momento. Y promoverá la firma de convenios con los Cabildos Insulares, o con otras Consejerías del Gobierno de Canarias cuando ello se requiera, al amparo del PIRCAN.



8 EJE 3. AUMENTAR EL APROVECHAMIENTO DEL TOTAL DE RESIDUOS PRODUCIDOS

8.1 INTRODUCCIÓN

Como se ha expuesto en capítulos anteriores, respecto de la situación de la gestión del total de residuos generados en la UE-28, en 2017 se recuperaba una media del 53,3% (mediante técnicas de reciclaje el 37,8%, relleno el 9,9% y recuperación de energía el 5,6%), y el 46,7% restante se eliminaba (mediante vertido y otros procesos un 45,7%, y se incineraba sin recuperación de energía un 1%). Si bien estas cifras incluyen realidades muy diversas; algunos estados miembros envían más del 90% del total de sus residuos a vertedero, mientras que en media docena de países esta opción se ha conseguido limitar a menos del 20%.

En el caso de España, del total de residuos generados en 2017 se recuperaba una media del 46,4% (mediante técnicas de reciclaje el 37,1%, relleno el 5,7% y recuperación de energía el 3,6%), y el 53,6% restante se eliminaba en vertedero y otros procesos. En los últimos 10 años el aumento de los porcentajes de reciclaje se ha obtenido a costa de los residuos que se venían eliminando en vertedero, pues el objetivo a largo plazo es convertir Europa en una *sociedad de reciclaje* y transformar los residuos inevitables en un recurso siempre que sea posible.

En el caso de Canarias, el porcentaje de aprovechamiento es inferior a la media nacional, derivado de sus singularidades territoriales y de su estructura económica, por lo que será necesario definir y evaluar nuevas alternativas de tratamiento orientadas por la jerarquía de residuos de la UE que contemplen distintos procesos tecnológicos, cantidad y tipología de residuos a tratar, idoneidad de ubicaciones, etc., y que permitan un mayor aprovechamiento de los residuos como medida sustitutiva al vertedero, ya sea dentro o fuera de Canarias.

En este sentido, en 2017 se publicó la Comunicación de la Comisión COM(2017) 34 final. *El papel de la transformación de los residuos en energía*. La finalidad principal de esta Comunicación de la Comisión es garantizar que la recuperación de energía a partir de residuos en la UE respalde los objetivos del plan de acción para la *Economía Circular* y esté firmemente orientada por la jerarquía de residuos de la UE. Al tiempo que destaca las tecnologías de eficiencia energética demostradas, pretende que el planteamiento sobre la transformación de los residuos en energía ofrezca incentivos a la innovación y ayude a crear puestos de trabajo de calidad.

El impacto medioambiental de cada uno de los procesos que analiza es distinto, por lo que su clasificación en la jerarquía de residuos es diferente. La *digestión anaerobia*, cuyo resultado es la producción de biogás y de un digerido, se considera una operación de reciclado cuando el producto resultante de la digestión anaerobia (digerido) se valoriza materialmente como enmienda orgánica o abono. La producción de *combustibles sólidos, líquidos o gaseosos derivados de residuos* (p.ej. CSR) se consideran como otros aprovechamientos, sería una operación de valorización material (R3), sin embargo *la incineración o co-incineración* sería una operación de valorización energética (R1), en tanto que se consigue alcanzar una eficiencia determinada, mientras que *la incineración de residuos con una recuperación de energía limitada* se considera directamente eliminación.

En la UE, la transición a sistemas de gestión de residuos más sostenibles recibe ayuda financiera si se ajusta a los planes de gestión de residuos elaborados por los estados miembros, con el fin de cumplir sus objetivos de preparación para la reutilización y el reciclado, tal y como indica el *Plan de Acción para la Economía Circular*. En este sentido, Canarias apuesta firmemente por los procesos que se sitúen en la línea de avanzar en dichos objetivos, y más teniendo en cuenta las previsiones de la UE que en 2024 tiene previsto adoptar nuevos objetivos de preparación para la reutilización y



el reciclado para todo tipo de residuos (comerciales, industriales etc.). ***Por lo que para el desarrollo del presente PIRCAN no se contempla disponer de instalaciones de incineración o co-incineración de residuos en Canarias.***

Además, en dicha Comunicación se recomienda a los Estados miembros con escasa o nula capacidad de incineración especializada y gran dependencia de los vertederos como es el caso de España, que den:

- *Prioridad a continuar desarrollando sistemas de recogida selectiva e infraestructuras de reciclado en consonancia con la legislación de la UE.*
- *Eviten de manera gradual recurrir al depósito de residuos en vertedero, que debe ir de la mano con la creación de una capacidad de reciclado mayor.*
- *Reduzcan el vertido de residuos biodegradables es particularmente acuciante desde el punto de vista climático a fin de reducir las emisiones de metano. La aplicación de los requisitos establecidos en la Directiva relativa al vertido de residuos²⁴, en combinación con las nuevas normas propuestas para garantizar la recogida selectiva de biorresiduos, deberían culminar en un incremento de la producción de biogás derivado de residuos destinado a la utilización en procesos de cogeneración, a la inyección en la red de gas y a su uso en combustibles de transporte y abonos a través de la digestión anaerobia. Los cambios introducidos en el Reglamento relativo a los abonos deberían fomentar esta tendencia abriendo el mercado único a los abonos derivados de residuos.*
- *Contemplan la **digestión anaerobia** como una opción atractiva para gestionar los biorresiduos. Los procesos que combinan la recuperación de materiales y de energía pueden contribuir a descarbonizar sectores clave, como el de la calefacción y la refrigeración o el transporte, y a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero del sector de los residuos (desviar una tonelada de residuos biodegradables del vertedero hacia la digestión anaerobia para producir biogás y abonos puede evitar hasta 2 toneladas de emisiones de CO₂ equivalente²⁵).*

En base a estas premisas, y la realidad puesta de manifiesto en el Documento de Información y Diagnóstico respecto a las cantidades finales de residuos que se eliminan en vertedero en Canarias, se plantea el tercer eje de actuación del PIRCAN: AUMENTAR EL APROVECHAMIENTO DEL TOTAL DE RESIDUOS PRODUCIDOS. Eje que forma parte del PLAN DE GESTIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS, y se desarrollará a partir de las siguientes medidas:

- ❖ MEDIDA 3.1 APOYAR EL TRATAMIENTO DE BIORRESIDUOS EN PLANTAS DE DIGESTIÓN ANAEROBIA.
- ❖ MEDIDA 3.2 PROMOVER OTRAS FORMAS DE VALORIZACIÓN DE LOS RESIDUOS

²⁴ Artículo 6, letra a), de la Directiva 1999/31/CE, relativa al vertido de residuos (DO L 182 de 16.7.1999).

²⁵ Review of comparative LCAs of food waste management systems – Current status and potential improvements, A. Bernstad, J. la Cour Jansen, Science Direct, volumen 32, número 12, diciembre de 2012.



8.2 MEDIDA 3.1 APOYAR EL TRATAMIENTO DE BIORRESIDUOS EN PLANTAS DE DIGESTIÓN ANAEROBIA

El Gobierno de Canarias, mediante ayudas del Fondo de Cohesión y Fondos FEDER, llevó a cabo distintos proyectos de digestión anaerobia de fracciones orgánicas, correspondientes a inversiones del PIRCAN 2000-2006, a saber:

- Proyecto de la 1ª y 2ª Fase de la Planta de Biometanización del Complejo Medioambiental de Salto del Negro en la isla de Gran Canaria.
- Proyecto de construcción de la Planta de Biometanización del Complejo Medioambiental de Zonzamas en la isla Lanzarote.

Estas instalaciones se han destinado hasta la fecha para tratar Lodos de EDAR, incluso excedentes de purines de la ganadería intensiva, sin tratar fracción orgánica de residuos domésticos.

Hasta ahora, la mayor parte del digerido no se ha aprovechado para la fabricación de enmiendas orgánicas o abonos, siendo su destino último la eliminación en vertedero.

En este sentido, hay que señalar que estas instalaciones funcionan con mayor eficiencia cuando los biorresiduos proceden de recogida separada, con menor cantidad de impropios, a la vez que sufren un menor deterioro las propias instalaciones que cuando trabajan con fracción orgánica p.ej. de residuos municipales recuperada en plantas de TMB.

Como recoge la Comunicación de la Comisión COM (2017) 34 final. Bruselas, 26.1.2017, *“El papel de la transformación de los residuos en energía”* antes citada, en el ámbito de la estrategia de la Unión de la Energía y la Economía Circular, ***“es una opción atractiva la digestión anaerobia para gestionar los biorresiduos pues combina la recuperación de energía y el reciclado de materiales, en forma de enmiendas orgánicas o abonos”***.

8.2.1 Actuaciones tendentes a una mayor valorización de las fracciones orgánicas

De acuerdo con el planteamiento anterior los retos a corto y medio plazo serían:

1. Conseguir el máximo aprovechamiento de los biorresiduos tratados en las plantas existentes o futuras. Esta actuación ya ha sido recogida con anterioridad, y consistiría en **actuaciones conjuntas entre la Viceconsejería de Lucha Contra el Cambio Climático, los Cabildos Insulares, las universidades Canarias, y los gestores de residuos**, con objeto de buscar vías para mejorar las características y su comercialización y/o empleo del compost o el digerido y del bioestabilizado en su caso (este último hasta 2027).
2. **Cerrar el ciclo en las Plantas de Biometanización existentes o de futura implantación**, con aprovechamiento del digerido para la fabricación de abonos o enmiendas orgánicas (Gran Canaria ya produce compost aun cuando sea de forma parcial a partir del digerido y restos vegetales en el C.A. de Juan Grande).
3. **Disponer de nuevas plantas de biometanización**, bien sean de carácter público, como privadas o mixtas, no solo en las islas orientales donde las superficies de cultivo son más limitadas y la potencial utilización del compost y del digerido se restringe en gran medida a la jardinería y la regeneración de suelos.

Las instalaciones públicas de nueva construcción prioritariamente deberían tratar biorresiduos municipales provenientes de recogida separada, y en su caso aprovechar



determinadas sinergias con otros biorresiduos que igualmente se presenten o recojan de forma separada de carácter privado, si con ello se optimiza la gestión.

Las privadas básicamente lodos de EDAR, excedentes ganaderos, agrícolas (p.ej. restos agrícolas de instalaciones de empaquetado), incluso biorresiduos municipales provenientes de recogida separada de productores privados o procedentes de determinados SANDACH de categoría II.

Y las mixtas exigirían de una colaboración público-privada. Hay que tener en cuenta que en 2024 la UE tiene previsto legislar para la consecución de objetivos de preparación para la reutilización y reciclaje de otros residuos no peligrosos (comerciales, industriales, etc.)-

En estos momentos, en Canarias se encuentran en fase de estudio distintos proyectos tanto públicos como privados en las islas de Tenerife, Fuerteventura y Lanzarote. Por tanto, se requiere en su caso el dimensionamiento, ubicación, proyectos constructivos, construcción y puesta en marcha durante el periodo de vigencia del presente PIRCAN. Los proyectos constructivos deberán incluir el aprovechamiento del digerido y sistemas de secado neutros en carbono.

Para los proyectos de carácter público, su construcción, financiación y explotación corresponde a los Entes locales. En este sentido, **el Gobierno de Canarias al amparo del presente PIRCAN** apoyará todas las iniciativas, y buscará financiación de la UE que contemplen la valorización de los biorresiduos que provengan de recogida separada, lo que posibilitará además alcanzar los objetivos de reciclaje de las fracciones orgánicas y reducir su eliminación en vertedero.

Para los proyectos de carácter privado o mixto, con el compromiso del **Gobierno de Canarias** de establecer **ayudas directas o incentivos económicos** (exenciones fiscales, etc.) como apoyo a dichos proyectos, y en su caso mediante ayudas provenientes de **fondos europeos** en función de las posibilidades del propio proyecto.

Así como promover acuerdos con el sector eléctrico, a partir de las previsiones de la futura Ley de Cambio Climático de Canarias, en la línea de hacer atractivos este tipo de proyectos para incorporarlos al mix energético.

8.3 MEDIDA 3.2 PROMOVER OTRAS FORMAS DE VALORIZACIÓN DE LOS RESIDUOS

Tras el tiempo pasado desde la aprobación del PIRCAN 2000-2006, donde se recogía la necesidad de desarrollar un programa para el estudio, análisis y puesta en marcha de nuevos sistemas de tratamiento de RU en Canarias, no se ha efectuado actuación alguna en este sentido. Dicho Programa se justificaba según indicaba el propio Plan Integral:

“El tratamiento de los residuos urbanos o rechazos de planta en vertedero requiere de controles cada vez más costosos y dilatados en el tiempo. Siendo todavía la fracción más importante, sobre el total de residuos urbanos generados, y que en el mejor de los casos se situará en el entorno del 45%, aproximadamente 500.000 t en el año 2006. A las que había que sumar, al menos, 200.000 t del sector industrial y de servicios.

Estos aspectos, junto con las dificultades para la ubicación futura de nuevas áreas de vertido, derivadas tanto por la escasez de suelo, como por el rechazo social que genera este tipo de actuaciones, y teniendo en cuenta que es el último sistema, dentro del principio de jerarquía, recomendado por la UE, se hace necesario programar y acometer nuevas actuaciones,



tendientes a lograr una mayor valorización de los residuos generados en Canarias, a medio y largo plazo”.

La orientación prioritaria del PIRCAN es incrementar sustancialmente la reutilización y el reciclaje de residuos, incluyendo los biorresiduos, a fin de alcanzar los objetivos previstos de preparación para la reutilización y reciclaje de 2020 y siguientes para los residuos municipales. Sin por ello olvidar las previsiones de la UE para otros tipos de residuos a partir de 2024, atendiendo siempre al principio de jerarquía en la gestión, y con vista también a ir limitando la eliminación de todo tipo de residuos en vertedero.

8.3.1 Estudio y análisis de distintas alternativas para la valorización de los rechazos provenientes de plantas de tratamiento de residuos, y otros residuos con dificultades para ser reciclados. Promoción del I+D+I para avanzar hacia la economía circular

Se deberán estudiar y analizar distintas alternativas de tratamiento de los residuos con mayores dificultades para su reciclaje, o sin posibilidades de reciclaje en la actualidad, y especialmente de los rechazos provenientes de las plantas de tratamiento de residuos, y evitar su eliminación en vertedero. Estos estudios deben contemplar la singularidad del sistema de gestión de residuos de Canarias en el que concurren las siguientes circunstancias:

- ✓ Deben gestionarse en unos territorios limitados y escasos con elevada densidad demográfica, y en gran parte protegidos, donde hay dificultades casi insalvables para disponer de terrenos donde ubicar nuevos vertederos de residuos de cara al futuro.
- ✓ Los rechazos de proceso, y en general los residuos con mayores dificultades para su reciclaje, no son fácilmente exportables hacia otras instalaciones fuera del ámbito de la Comunidad Autónoma, por ser muy costoso el transporte por la lejanía del Archipiélago y poco sostenible desde el punto de vista ambiental.
- ✓ A pesar de que la Ley de Residuos establece que corresponde al productor el garantizar su correcta gestión, al carecer en Canarias de instalaciones privadas de tratamiento comparables a los Complejos Ambientales, estos reciben residuos de productores privados de distintas actividades que podrían posibilitar la “masa crítica” para determinados tratamientos y fines.
- ✓ Además de la necesidad de promover la I+D+I en residuos para avanzar hacia una economía circular y desarrollar el tejido industrial de Canarias en sintonía con la Estrategia Canaria de Economía Circular.

Teniendo en cuenta estos condicionantes y objetivos, resulta imprescindible la implicación en estos proyectos tanto del **Gobierno de Canarias** a través de distintos estamentos como del **sector privado**.

Los estudios deberán determinar la necesidad e idoneidad de cada uno de los proyectos y procesos a desarrollar, los residuos a tratar para cada uno de ellos, las diferentes alternativas de ubicación y el destino o utilización de los productos o energía recuperados en los procesos (alguna de las propuestas ya están siendo evaluadas, incluso implementándose a nivel insular).

Asimismo, deberán evaluarse y contraponerse, en los estudios previos, las externalidades ambientales de estos procesos y la que comporta la eliminación en vertedero, así como evaluar y analizar la huella de carbono o el ciclo de vida de los productos para las distintas alternativas que puedan plantearse.



El desarrollo e implantación de los distintos proyectos fruto de los estudios realizados, incluyendo la construcción y puesta en marcha de las instalaciones necesarias, se iniciaría a más tardar en un plazo de cinco años desde la aprobación del PIRCAN, con el fin de reducir a medio plazo (2027-2030) y largo plazo (2035), las necesidades de eliminación en vertedero, y no colapsar en el futuro el sistema de gestión de residuos en las Islas, así como garantizar al cumplimiento de los objetivos revisados de preparación para la reutilización, reciclaje y eliminación, que van a afectar a todo tipo de residuos.

El PIRCAN apuesta claramente por el reciclaje de materiales y productos como el mayor reto hacia una sociedad más sostenible, pero a la vez es necesario garantizar la correcta gestión de los residuos que actualmente se producen. Hay que tener en cuenta que las condiciones de lejanía, insularidad y fragmentación territorial limitan, por la existencia de barreras tecnológicas y económicas (como p.ej. los sobrecostos de transporte incluido el interinsular), las capacidades del mercado a la hora de poder aprovechar determinados residuos, aspecto sobre el que la UE está trabajando para que a largo plazo esto no sea una limitación.

Por otra parte, hay que tener en cuenta que en los vertederos no solo se eliminan los rechazos de proceso de los residuos municipales tratados en los propios Complejos Ambientales, también entran procedentes de plantas de gestores privados de residuos comerciales e industriales, que a su vez computan parcialmente a la hora de alcanzar los objetivos exigidos de eliminación en vertedero; otros residuos industriales como p.ej. rechazos de plantas de RCD; del tratamiento de NFU y VFU; sanitarios del grupo II, SANDACH categorías II y III, etc. o agropecuarios como purines y plásticos de invernadero, que en este caso no computarían, pero que indefectiblemente ocupan un espacio importante en los vertederos de los Complejos Ambientales.

Si bien previamente habría que determinar exactamente las cantidades y caracterización de los residuos de todos los procesos que se llevan a cabo en Canarias, y las posibilidades del mercado interior y exterior, diferenciando claramente dos periodos: 2020-2027 y 2027-2030, pues antes de 2030 deben estar implementados distintos proyectos de valorización material y energética para poder dar cumplimiento a los objetivos de eliminación en vertedero fijados en la normativa del paquete de economía circular por la UE. Además, a partir de 2027 el bioestabilizado procedente de fracciones orgánicas recuperadas en plantas de TMB se considerará operación de eliminación.

En principio, y a modo simplemente indicativo, entre otros flujos de residuos sobre los que actuar, independientemente del sector donde provengan, serían:

- ✓ Fracciones orgánicas recuperadas en plantas de TMB
- ✓ Papel y cartón de distintas actividades y de rechazos de plantas de tratamiento.
- ✓ Plásticos y gomaespumas de distintas actividades y de rechazos de plantas de tratamiento.
- ✓ Textiles y celulosas de distintas actividades y de rechazos de plantas de tratamiento.
- ✓ Biomasa, maderas limpias y tratadas recuperadas en distintos procesos de tratamiento y actividades.
- ✓ SANDACH categoría II y III.
- ✓ Residuos sanitarios del grupo II (no reciclables o reutilizables).



- ✓ Otros rechazos de plantas de tratamiento de residuos y otros residuos difícilmente reciclables.

Entre los distintos proyectos a analizar, evaluar y en su caso desarrollar e implementar, atendiendo a los flujos considerados anteriormente y otros, y las oportunidades y sinergias que puedan establecerse, se recogen de forma no excluyente los siguientes:

1. La clasificación y recuperación de otros productos o materiales en las plantas de tratamiento o vía recogida separada no sujetos a los SCRAP, con posibilidades de reciclaje o valorización fuera de Canarias.
2. La sustitución en la medida de lo posible, en los procesos de bioestabilización de las fracciones orgánicas recuperadas en plantas de TMB, de los restos vegetales que entran separados en los Complejos Ambientales (estos se destinarán directamente a compostaje por provenir de recogida separada), por maderas limpias en tanto en cuanto el material bioestabilizado tenga como destino el vertedero.
3. La posibilidad de destinar a la fabricación de tableros de aglomerado y DM, maderas limpias y tratadas recuperadas.
4. Las posibilidades de incorporar a la fabricación del compost determinados SANDACH (categoría III)
5. La oportunidad de fabricar pellets o astillas para consumo interno en Canarias (biocombustible).
6. La posibilidad de fabricar biocombustibles a partir de plásticos recuperados, o a recuperar en las plantas de tratamiento de residuos (p.ej. plástico film), y otras actividades con dificultades para ser reciclados (p.ej. plásticos de invernadero), como puede ser el reciclaje químico para generar materia prima secundaria para la fabricación de nuevos plásticos 100% reciclados.
7. La posibilidad de obtención de singas (mediante procesos de gasificación) a partir de rechazos de proceso o biomasa recuperada en las plantas de tratamiento de residuos y otras actividades con dificultades para ser reciclados, a partir de la fabricación de un combustible sólido recuperado (CSR).
8. La posibilidad de fabricar un combustible sólido recuperado (CSR) para su valorización fuera de Canarias.

Respecto de la fabricación de combustibles a partir de residuos, ya sean sólidos, líquidos o gaseosos, actividad que ya se lleva a cabo en Canarias por gestores privados que los exportan todavía en pequeñas cantidades por los sobrecostes del transporte, habría que evaluar también la posibilidad de realizarlo al amparo de la *Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados*, y modificaciones posteriores; se requeriría en este caso hacer efectiva su *Disposición adicional tercera. Residuos de las Illes Balears, Canarias, Ceuta y Melilla*, citada anteriormente, para garantizar las ayudas derivadas del sobrecoste en el transporte.

La inversión necesaria para la realización de estos proyectos deberá ser sufragada bien por el **Gobierno de Canarias** e incluso por los Cabildos Insulares interesados, cuando se trate de proyectos de carácter público, o si no es el caso directamente por el **sector privado**. Y en cualquier circunstancia con el compromiso del **Gobierno de Canarias** de establecer **ayudas directas o incentivos económicos** (exenciones fiscales, etc.) como apoyo a dichos proyectos, y en su caso



mediante ayudas provenientes de **fondos europeos** en función de las posibilidades del propio proyecto.

8.4 CRITERIOS MÍNIMOS A CONSIDERAR PARA LA LOCALIZACIÓN DE INSTALACIONES DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS EXCLUIDAS LAS DE ELIMINACIÓN Y LOS COMPLEJOS AMBIENTALES

Sin menoscabo de las reservas de suelo destinadas a equipamientos para el tratamiento de residuos de carácter público recogidas en los Planes Insulares de Ordenación, para la ubicación de nuevos “Puntos limpios”, Plantas de Transferencia, Bases logísticas de vehículos recolectores y cualquier otra instalación de tratamiento de residuos de carácter público o privado (excluidos los Complejos Ambientales y vertederos de residuos), los criterios mínimos a considerar para su localización son los siguientes:

- ✓ Los centros de entrega de residuos separados “Puntos limpios” deben situarse en suelo urbano de uso residencial, industrial o terciario, en emplazamientos que minimicen su posible impacto ambiental, tener garantizadas las condiciones de accesibilidad y próximos a los usuarios que atiende.
- ✓ Las Plantas de Transferencia, Bases logísticas de vehículos recolectores, y demás instalaciones de carácter público y privado de tratamiento de residuos, en suelo de uso industrial y/o compatible con las determinaciones del Plan Insular de Ordenación, en emplazamientos que respondan a las necesidades para las que se conciben, que tengan garantizadas las condiciones de accesibilidad, y que comporten menor riesgo ambiental entre las posibles alternativas a considerar.

Además, para la ubicación de nuevas instalaciones de tratamiento de residuos de carácter público fuera de los Complejos Ambientales, o privadas, que pudieran llevarse a cabo al amparo del PIRCAN, excepción hecha de las ya previstas o compatibles con la ordenación, ***requerirán bien de la actualización de los Planes Territoriales Especiales o de nuevos Planes Directores Insulares de residuos, y/o en su caso de la modificación puntual de los Planes Insulares de Ordenación si no se ajustan a sus determinaciones***, derivado de las limitaciones que la propia Ley 1/1999 impone tanto al PIRCAN como a los Planes Directores Insulares de residuos en materia territorial.

Pues de acuerdo con el Artículo 8, de la Ley 1/1999 de Residuos de Canarias, Plan Integral de Residuos de Canarias, apartado 2 recoge: “Sus determinaciones se adaptarán a lo preceptuado en esta Ley, a las Directrices de Ordenación y a los Planes Insulares de Ordenación”. Y tras la aprobación de la Ley del Suelo, que derogó las Directrices Generales, son los Planes Insulares de Ordenación los que recogen las previsiones y determinaciones oportunas en materia territorial.

En cualquier circunstancia, con el compromiso del Gobierno de Canarias para en la medida de sus posibilidades (como p.ej. a través de la modificación de la Ley del suelo) apoyar y favorecer la implantación de instalaciones de gestión de residuos, ya sean públicas o privadas, en base a proyectos que comporten mayor grado de sostenibilidad, circularidad, y apliquen las mejores tecnologías disponibles.



9 EJE 4. MINIMIZAR LA ELIMINACIÓN DE RESIDUOS EN VERTEDERO Y EL IMPACTO AMBIENTAL DE LAS INSTALACIONES EXISTENTES

9.1 INTRODUCCIÓN

Dentro del principio de jerarquía en la gestión la eliminación de residuos se sitúa en el escalón inferior, y por tanto desde el PIRCAN se plantea, en cumplimiento de los objetivos de la UE para 2020 y siguientes, la necesidad de disminuir drásticamente y optimizar la eliminación de residuos en vertedero en los próximos años. Y más teniendo presente que uno de los condicionantes relevantes de Canarias es la escasez de su territorio, con ello se favorece también la minimización de las emisiones de efecto invernadero que estos provocan.

En este sentido, ya hay islas en las que se penaliza económicamente la entrega de residuos mezclados en los Complejos Ambientales al objeto de facilitar su aprovechamiento, si bien el cumplimiento de los mencionados objetivos va a requerir la implementación de nuevas medidas que desincentiven la eliminación de residuos en vertedero que superen el ámbito insular. Estas medidas deben hacerse extensivas al conjunto de la Comunidad Autónoma, al objeto de alcanzar la máxima eficacia, tal y como ya se está realizando en la mayor parte de los países de la UE, y en España en distintas Comunidades Autónomas, a partir de impuestos disuasorios que desincentiven la eliminación de residuos en vertedero²⁶, con objeto de fomentar la reutilización y el reciclaje.

Mientras se implementan dichas medidas, habrá que seguir garantizando que la eliminación de residuos en vertedero se realiza atendiendo a las máximas exigencias medioambientales, y por lo tanto deben preverse las reservas de suelo necesarias en función de las necesidades insulares para los próximos 15 o 20 años, y profundizar en las actuaciones de inspección, vigilancia y control.

Por otra parte, se debe garantizar también la solidaridad interinsular, y muy principalmente hacia las islas con menores recursos, extensión y población, donde las economías de escala provocan unos costes muy superiores derivados de los requerimientos ambientales exigibles a los vertederos, casos de La Palma, La Gomera y El Hierro.

Otro aspecto importante es seguir garantizando la eliminación en vertedero y en las condiciones especificadas en el Reglamento (UE) nº 142/2011, de la Comisión, de 25 de febrero de 2011, de determinados subproductos animales no destinados a consumo humano (SANDACH), de forma transitoria hasta el 15 de junio de 2022, como consecuencia de haber declarado la Comunidad Autónoma zona remota a efectos de la aplicación del citado Reglamento. Si bien es necesario dar una solución definitiva que no pase por su enterramiento en los Complejos Ambientales ya que provoca problemas en la gestión ordinaria de estos.

²⁶ Aspecto que recoge en el Artículo 16 *Medidas e instrumentos económicos* del borrador del *Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados* (02-06-2020). 1. *Las autoridades competentes deberán establecer medidas económicas, financieras y fiscales para fomentar la prevención de la generación de residuos, implantar la recogida separada, mejorar la gestión de los residuos, impulsar y fortalecer los mercados del reciclado, así como para que el sector de los residuos contribuya a la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero. Con estas finalidades podrán establecerse cánones aplicables al depósito de residuos en vertedero y a la incineración.*



Así mismo, el Gobierno de Canarias mantiene el compromiso adoptado con la Administración del Estado y con la UE, de continuar con el programa de sellado de antiguos vertederos y puntos de vertido incontrolados de residuos no peligrosos e inertes.

En base a estos objetivos generales, se plantea el cuarto Eje de Actuación del PIRCAN: MINIMIZAR LA ELIMINACIÓN DE RESIDUOS EN VERTEDERO Y EL IMPACTO AMBIENTAL DE LAS INSTALACIONES EXISTENTES, eje que forma parte del PLAN DE GESTIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS, y se desarrollará a partir de las siguientes medidas.

- ❖ MEDIDA 4.1. DESINCENTIVAR LA ELIMINACIÓN DE RESIDUOS EN VERTEDERO.
- ❖ MEDIDA 4.2. ELIMINACIÓN SEGURA DE LOS RESIDUOS NO PELIGROSOS E INERTES.
- ❖ MEDIDA 4.3. TRATAMIENTO SEGURO DE SUBPRODUCTOS ANIMALES NO DESTINADOS AL CONSUMO HUMANO.
- ❖ MEDIDA 4.4. TRATAMIENTO SEGURO DE RESIDUOS PELIGROSOS.
- ❖ MEDIDA 4.5. PROGRAMA DE SELLADO DE ANTIGUOS VERTEDEROS Y PUNTOS DE VERTIDO INCONTROLADO.

9.2 MEDIDA 4.1. DESINCENTIVAR LA ELIMINACIÓN DE RESIDUOS EN VERTEDERO

Desde la UE, se apuesta claramente por la internalización de los costes derivados de los daños y riesgos medioambientales, a través de distintos instrumentos económicos como tasas, impuestos, etc., sobre actividades y productos, y en concreto sobre la eliminación de residuos en vertedero, que además tienen un efecto disuasorio dirigidas a que quien contamine más, pague más, y, al contrario, quien menos daño o riesgo genere, menos pague.

Las tarifas o cánones de vertido en Canarias se sitúan en una amplia banda, si bien muy por debajo de la media europea y del conjunto de España. Ver siguiente gráfico de tarifas medias de disposición final de residuos en vertedero y tasas disuasorias (landfill Tax) en distintos países de la UE.

Desde el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico se están llevando a cabo las actuaciones oportunas para la regulación de un impuesto sobre el depósito de residuos en vertederos y la incineración de residuos, que se integrará en el Anteproyecto de Ley de Residuos y Suelos Contaminados que se está tramitando actualmente.

Esta propuesta normativa nace de las numerosas observaciones recibidas en la fase de consulta pública del mencionado Anteproyecto de Ley, realizada en junio de 2020. En dichas alegaciones se solicitaba la inclusión de un impuesto que gravase estas dos opciones de gestión de residuos, no prioritarias desde el punto de vista de la jerarquía de residuos frente a alternativas de gestión más sostenibles, como la preparación para la reutilización o el reciclado.

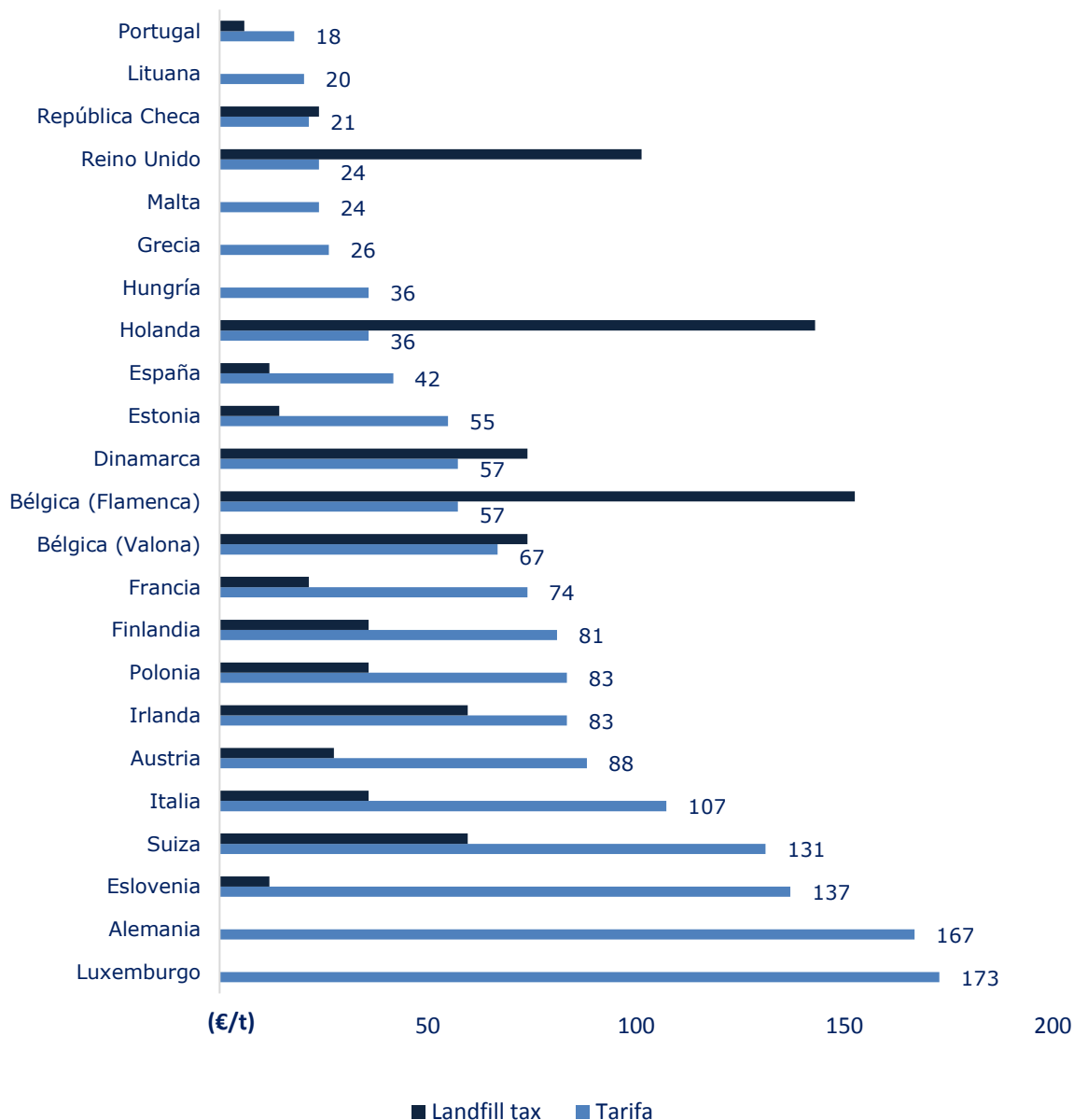
El impuesto, tendrá carácter indirecto, y recaerá sobre los residuos destinados a depósito en vertederos o incineración. El tipo impositivo variará en función de la clase de residuo y la tipología de los vertederos (no peligrosos, peligrosos o inertes), o de la instalación de incineración de residuos (de eliminación o de valorización energética). El impuesto gravará en mayor medida el depósito en vertedero frente a la incineración, en línea con la jerarquía en materia de gestión de residuos.

Además se atribuye a las Comunidades Autónomas la recaudación obtenida con este impuesto por lo que éstas, que disponen de competencia en materia de gestión de residuos, tendrán capacidad



para determinar, en su caso, que el importe recaudado pueda destinarse a la financiación y mejora de los sistemas de recogida y tratamiento de los residuos y a otras actuaciones ambientales.

Tarifas medias de disposición final en vertedero y tasas disuasorias (landfill Tax) en €/t, en distintos países de la UE



En esta línea, desde el PIRCAN se plantea la redacción y aprobación por parte del Parlamento de Canarias de un proyecto legislativo para que dicho impuesto tenga carácter finalista.

9.2.1 Redacción y aprobación de la normativa relativa al impuesto para desincentivar el vertido y la incineración de residuos

En este sentido el **Gobierno de Canarias** contempla:

1. La redacción y aprobación por el Parlamento de Canarias de una norma que regule la penalización de la eliminación de residuos mediante el depósito en vertedero o la incineración.



Se concibe como un impuesto progresivo establecido en función de los daños o riesgos potenciales para el medio ambiente, a partir de la internalización de los costes ambientales para la actividad de eliminación de residuos. Y su finalidad última sería penalizar económicamente el depósito de residuos en vertedero y la incineración, y con ello incentivar la prevención y el máximo aprovechamiento, vía reutilización y reciclaje.

La gestión, recaudación e inspección del impuesto corresponderá a la consejería competente en materia de Hacienda. Y se devengaría en el mismo instante en que se produjese el depósito de los residuos en vertedero. Los rendimientos de este impuesto serían finalistas para hacer frente a las inversiones y costes en la línea de promover y apoyar tanto la prevención como el reciclaje y otras formas de valorización de los residuos.

Este impuesto permitiría asegurar la sostenibilidad económica de las medidas contempladas en el PIRCAN: control de la gestión, la formación, las campañas de comunicación y sensibilización, la promoción de la I+D+I en el campo de los residuos, o cualquier otra medida incluidas subvenciones al transporte de residuos entre islas, que permitiera alcanzar un mayor grado en el cumplimiento de los objetivos, en particular de aquellos residuos con mayores dificultades de reciclaje o aprovechamiento, e incluso la posibilidad de apoyar las recogidas separadas de los residuos domésticos y su tratamiento.

En este sentido, los titulares de la explotación de los vertederos en los que se entreguen los residuos, ya sean públicos o privados, tendrían la obligación de pesar los residuos y mediante autoliquidación trimestral abonar el impuesto a dicha consejería. Se abonaría por tonelada realmente dispuesta en vertedero.

No se aplicaría dicho impuesto a los residuos inertes adecuados empleados en obras de restauración, acondicionamiento o relleno, ni a los residuos depositados en vertedero por causas de fuerza mayor, catástrofe, o de control de epidemias o plagas, por orden de las autoridades.

Respecto de las cuantías a satisfacer se estará a lo previsto en la nueva ley de residuos de carácter estatal.

9.3 MEDIDA 4.2. ELIMINACIÓN SEGURA DE LOS RESIDUOS NO PELIGROSOS E INERTES

Esta medida contempla la necesidad de efectuar la ampliación de los vertederos de residuos no peligrosos de los Complejos Ambientales, o en su defecto las reservas de suelo necesarias para llevar a cabo la construcción de nuevos vertederos de residuos no peligrosos de carácter insular y público, así como la construcción de nuevos vertederos de residuos inertes, si fuera el caso, que se requieran durante el periodo de desarrollo del presente PIRCAN.

En cualquiera de los supuestos, incluidos aquellos en que las obras de apertura de nuevas celdas dispongan ya de autorización previa, quedará supeditada la puesta en explotación de dichas celdas o de nuevos vertederos a las obligadas actuaciones de clausura de las celdas o vertederos agotados que sustituyan (sellado, desgasificación, integración paisajística, control posterior a la clausura, etc.), con objeto de corregir y minimizar los impactos negativos ocasionados.

En los supuestos de vertederos con varias celdas de vertido interdependientes las actuaciones de clausura podrán ser parciales, con objeto de no afectar el desarrollo del conjunto del vertedero, o futuras ampliaciones. En cualquier caso, debe quedar garantizado la clausura total de los mismos.



Es especialmente importante garantizar la captación y aprovechamiento del biogás de los vertederos, y cuando ello no sea factible su quema en antorcha (disminución de la emisión de GEI).

En principio, durante el desarrollo del plan hay que considerar la necesidad de acometer las siguientes actuaciones.

9.3.1 Ampliación de la capacidad de los vertederos de residuos no peligrosos existentes, o construcción de nuevos vertederos

Durante el desarrollo de presente PIRCAN se deberán acometer las siguientes ampliaciones en los vertederos existentes:

1. Vertedero de residuos no peligrosos del Complejo Ambiental del Revolcadero (La Gomera).
2. Vertedero de residuos no peligrosos del Complejo Ambiental de La Dehesa (El Hierro).

En el Eje 2 se ha previsto que las islas de La Gomera y El Hierro, en el periodo de desarrollo del presente PIRCAN, dispongan de las instalaciones de transferencia necesarias para poder tratar en otros Complejos Ambientales de Canarias, la fracción resto de los residuos municipales, a fin de que pueda garantizarse la recuperación de materiales reciclables contenidos en esta, en tanto en cuanto no dispongan dichas islas de instalaciones propias, derivado del factor escala, que actualmente las hace inviables por cuestiones económicas y de optimización de medios materiales y humanos.

Independientemente de ello es necesario que dichas islas sigan manteniendo una cierta capacidad de vertido, al objeto de poder hacer frente a todo tipo de imprevistos, imposibilidad de trasladar los residuos por condicionantes atmosféricos, laborales, de mantenimiento o avería de las instalaciones de transferencia, catástrofes, lucha contra plagas o epidemias, u otras causa de fuerza mayor.

3. Construcción y puesta en explotación de nuevas celdas ya previstas en los Vertederos de residuos no peligrosos de los Complejos Ambientales de Zurita (Fuerteventura), y de Arico (Tenerife).

Además, durante el desarrollo de PIRCAN, en previsión del futuro agotamiento de la capacidad de vertido a corto y medio plazo en las islas de La Palma y Gran Canaria respectivamente, se deberán acometer las siguientes actuaciones para disponer de sendos nuevos vertederos de residuos no peligrosos de carácter insular:

4. Aprobación o modificación puntual de los Planes Territoriales Especiales de residuos o de los Planes Directores Insulares de Residuos y, en su caso de los Planes Insulares de Ordenación.
5. Elaboración de los estudios previos de evaluación de alternativas, redacción de Proyectos constructivos y estudios de Evaluación de Impacto Ambiental, y del Proyectos Básicos de Solicitud de Autorización Ambiental Integrada.
6. Ejecución de las obras:
 - La ejecución del proyecto de la isla de La Palma se iniciará a más tardar el 2021.
 - En el caso de Gran Canaria podrá alargarse en el tiempo, en función del grado de aprovechamiento de los residuos que se alcance en la Isla durante el desarrollo del



presente PIRCAN, si bien a más tardar antes de la finalización de este debería estar construido.

Las inversiones necesarias correrán a cargo de los **Cabildos Insulares** respectivos al amparo del PIRCAN. Y ello sin menoscabo de los compromisos que pueda alcanzar el Gobierno de Canarias a partir de la firma de los convenios pertinentes como apoyo a dichas actuaciones, y en su caso dotarlos económicamente en función de las posibilidades de cada momento.

Por razones de solidaridad interregional con las islas con menores recursos, extensión y población citadas en la introducción, donde las economías de escala provocan unas inversiones y costes proporcionalmente muy superiores al resto, se realizarán al menos parcialmente con cargo a fondos del **Gobierno de Canarias**, ya sean propios o provenientes de ayudas europeas si fuera factible.

Por último, el **Gobierno de Canarias**, habida cuenta de lo dilatado en el tiempo que normalmente se requiere para la consecución de las autorizaciones, dentro de sus competencias y del marco normativo, se compromete a promover las actuaciones necesarias para simplificar y agilizar en la medida de lo posible los trámites administrativos.

9.3.2 Nuevos vertederos de residuos inertes

En principio, no está prevista la creación de nuevos vertederos de residuos inertes ya sean de carácter público o privado en la Comunidad Autónoma de Canarias.

Por parte del **Gobierno de Canarias** y al amparo del PIRCAN:

1. Apoyará y fomentará la valorización de los materiales y productos obtenidos en el tratamiento de los RCD en obras de restauración, acondicionamiento o relleno, además de las actuaciones de reutilización y reciclaje consideradas en anteriores Ejes.
2. En el caso de las actividades de restauración, acondicionamiento o relleno, el Gobierno de Canarias, vistos los condicionantes hidrológicos e hidrogeológicos del área en cuestión, o bien que no existan las garantías suficientes para que los materiales a emplear cumplan la condición de “inerte adecuado”, en función de las características técnicas de la instalación de tratamiento previo, podrá exigir que las áreas destinadas a relleno cumplan los requisitos mínimos exigibles a los vertederos de residuos inertes, de acuerdo con lo dispuesto en el *Real Decreto 646/2020, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero*.

9.4 MEDIDA 4.3. TRATAMIENTO SEGURO DE SUBPRODUCTOS ANIMALES NO DESTINADOS AL CONSUMO HUMANO

Como se ha recogido en la introducción, en Canarias se encuentra en vigor la Resolución de 1 de marzo de 2012, prorrogada por la Resolución de 30 mayo 2018, de la Dirección General de Ganadería de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Aguas, por la que se prorroga la declaración de la Comunidad Autónoma de Canarias como Zona Remota a efectos de la eliminación de ciertos subproductos animales no destinados a consumo humano (SANDACH), en vertederos autorizados. Consistentes en los cadáveres de animales generados en las explotaciones ganaderas, partes de animales y animales de compañía, y autoriza la eliminación de tales productos en los vertederos autorizados de los Complejos Ambientales Insulares, mediante su enterramiento, y en las condiciones especificadas en el Reglamento (UE) nº 142/2011, de la Comisión, de 25 de febrero de 2011. Esta resolución está prorrogada hasta el 15 de junio de 2022 de forma transitoria, por lo



que como mínimo hasta esa fecha se garantiza la eliminación de dichos subproductos en los Complejos Ambientales.

Sin embargo, a excepción de los animales de compañía que tienen la consideración de residuos municipales, el resto son en principio subproductos de carácter privado y una parte de ellos con posibilidades de aprovechamiento. Y siendo por tanto los productores los responsables últimos de su gestión; y habida cuenta de la necesidad de efectuar una gestión más adecuada de los mismos, tanto por imperativo legal (derivada de condicionantes sanitarios), como por la problemática que entraña su gestión en vertedero (operativa, queja laboral, etc.), es necesario desviarlos cuanto antes de los vertederos de los Complejos Ambientales (SANDACH categoría I y II) para que puedan ser gestionados por empresas especializadas, empresas que ya operan en el Archipiélago, para que tengan un tratamiento previo o directamente proceder a su valorización, o eliminación si fuera el caso.

Ya que además tanto la *Directiva 31/1999 sobre vertederos* modificada por la *Directiva (UE) 2018/850*, como el *Real Decreto 646/2020, de 7 de julio* de trasposición de esta, estipula que los Estados miembros están obligados a reducir la cantidad de residuos municipales biodegradables que van a los vertederos en unos porcentajes establecidos, y no solo para garantizar unos índices de reciclaje y valorización mayores, sino por razones estrictamente sanitarias y ambientales (reducción de las emisiones de metano), parece lógico que estos subproductos de carácter privado, que no residuos, no entren en los vertederos de los Complejos Ambientales.

En base a ello, las únicas actuaciones a considerar son las de garantizar una adecuada gestión en los Complejos Ambientales de los cadáveres o partes de animales de compañía, que a continuación se recogen, en el supuesto que no esté garantizada actualmente bien por entidades públicas o privadas.

9.4.1 Garantizar el tratamiento adecuado de cadáveres o partes de animales compañía

Esta actuación contempla:

1. La necesidad de disponer en los Complejos Ambientales de Gran Canaria, Tenerife y La Palma de instalaciones de almacenamiento temporal (frigorífico) y eliminación segura (hornos crematorios), para garantizar el tratamiento adecuado de cadáveres o partes de animales de compañía, en el supuesto que no esté garantizado bien por entidades públicas o privadas.

Actualmente ya se dispone de este tipo de instalaciones en los Complejos Ambientales de Lanzarote, Fuerteventura, La Gomera y El Hierro. Las inversiones necesarias correrán a cargo de los **Cabildos Insulares** respectivos. Y ello sin menoscabo del compromiso del Gobierno de Canarias para firmar los convenios pertinentes como apoyo a dichas actuaciones, y en su caso dotarlos económicamente en función de las posibilidades de cada momento.

9.4.2 Actividades de control e inspección

Por otra parte, es necesario que tomen conciencia las autoridades municipales e insulares de la necesidad de que se garantice la entrega separada de los mismos en los Complejos Ambientales, ya sea por parte de clínicas veterinarias o particulares, en el supuesto que no esté garantizado actualmente bien por entidades públicas o privadas.



Y así evitar prácticas de abandono, enterramientos ilegales, incluso su depósito en los contenedores de la recogida municipal. Por ello, el Gobierno de Canarias al amparo del PIRCAN:

1. Apoyará la promoción y desarrollo de actuaciones de control e inspección en clínicas veterinarias, criaderos y guarderías de animales de compañía.

Esta actuación no requiere de inversión alguna, pues serán el órgano de policía ambiental con el apoyo de los servicios de policía locales los encargados de efectuar esta labor.

9.4.3 Campañas de Información y concienciación

El **Gobierno de Canarias** al amparo del PIRCAN:

1. Desarrollará campañas de información, tanto de carácter general, como hacia las clínicas veterinarias, criaderos y guarderías de animales de compañía, con objeto de evitar prácticas inadecuadas.

9.5 MEDIDA 4.4. TRATAMIENTO SEGURO DE RESIDUOS PELIGROSOS

Para garantizar la recogida y entrega voluntaria, así como el tratamiento seguro de todo tipo de residuos peligrosos, independientemente de la actividad donde se generen, propone las actuaciones que se detallan a continuación.

9.5.1 Actuaciones de carácter normativo

De acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 20 de la *Directiva (UE) 2018/851 de 30 de mayo de 2018 por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos*:

“Residuos peligrosos de origen doméstico

1. A más tardar el 1 de enero de 2025, los Estados miembros establecerán la recogida separada de las fracciones de residuos peligrosos de origen doméstico para garantizar su tratamiento de conformidad con los artículos 4 y 13 y que no contaminen otros flujos de residuos municipales...

4. A más tardar el 5 de enero de 2020, la Comisión elaborará directrices para ayudar a los Estados miembros en la recogida separada de fracciones de residuos peligrosos de origen doméstico y facilitarles la labor”.

Y una vez transpuesta a derecho interno, tanto por el Gobierno de Canarias como por las Entidades Locales, lo tendrán en consideración a la hora de actualizar la normativa autonómica y las ordenanzas de gestión y fiscales.

Actualmente en Canarias y en el resto del Estado, ya se efectúa la entrega voluntaria de todo tipo de residuos peligrosos de origen doméstico en puntos limpios fijos y móviles, en establecimientos de venta que en cada caso corresponde, etc., si bien es preciso seguir incidiendo en ello, tanto por vía de la prevención como de su recuperación diferenciada, para así garantizar tanto su reducción como su correcta gestión.

9.5.2 Actuaciones de control e inspección

El **Gobierno de Canarias** y al amparo del PIRCAN:

1. Llevará a cabo actuaciones de control sobre la producción, gestión (recogida, transporte y tratamiento) y destino de los residuos peligrosos, y garantizar que estas operaciones se



realizan por gestores autorizados, lo que requiere de *actuaciones de control e inspección*, por parte del Gobierno de Canarias, tanto por la consejería que en cada momento se encargue del control de aduanas (control de importaciones de productos y exportaciones de residuos peligrosos), como por la Dirección General de Lucha contra el Cambio Climático y Medio Ambiente así como las distintas consejerías en su ámbito de actuación.

Las aportaciones para la realización de estas actuaciones de control sobre la producción, gestión y destino, por parte del Gobierno de Canarias, forman parte de las actuaciones ordinarias que lleva a cabo la administración en base a sus competencias.

9.5.3 Campañas de información y sensibilización

El **Gobierno de Canarias** y al amparo del PIRCAN:

1. Llevará a cabo *campañas de sensibilización* destinadas a los ciudadanos para seguir promoviendo la entrega de residuos peligrosos generados en los hogares en Puntos limpios fijos y móviles, en establecimientos de venta que en cada caso corresponda, etc.
2. Llevará a cabo *campañas de información específicas*, orientadas a sectores concretos de actividad. Se debe seguir incidiendo hacia sectores como pueden ser: talleres de reparación de vehículos, sector del transporte y construcción, clínicas privadas, cooperativas agrícolas, etc., al objeto de ir aumentando el control sobre todo tipo de residuos peligrosos que se producen en el ámbito de la Comunidad Autónoma.

9.5.4 Campañas para la erradicación del amianto

El amianto es una fibra altamente cancerígena que fue usada en el sector de la construcción básicamente para la fabricación de planchas, tubos y bidones de fibrocemento -“uralita”-, empleados en depósitos y tuberías de agua, techos de viviendas, colegios, granjas, instalaciones industriales, deportivas, etc.; su utilización quedó prohibida en España desde 2002.

La *Resolución del Parlamento Europeo, de 14 de marzo de 2013, sobre los riesgos para la salud en el lugar de trabajo relacionado con el amianto y perspectivas de eliminación de todo el amianto existente*, insta a los Estados miembros a que avancen en el proceso de eliminación gradual del amianto en el menor plazo posible. En España, si bien no hay un Plan Nacional específico, desde el Estado, las Comunidades Autónomas y los Entes Locales realizan actuaciones en esta línea que es preciso seguir desarrollando hasta conseguir su total eliminación.

El 11 de mayo de 2016 el Parlamento de Canarias aprobó una propuesta para crear un mapa del amianto en las Islas, en él se localizan las estructuras públicas y privadas donde se había empleado “uralita” en coordinación con las administraciones locales; priorizar un plan de retirada de amianto de los centros educativos; informar de los protocolos de actuación para la prevención de los riesgos de contaminación para los trabajadores y trabajadoras del sector; y se reclamara al Estado el plan de erradicación del amianto para hacer efectiva la *Resolución del Parlamento Europeo, de 14 de marzo de 2013*.

Llevándose a cabo actuaciones en esta línea, tanto desde el Gobierno de Canarias (protocolos de actuación y programa de financiación para la eliminación del amianto de los centros educativos), como desde los Cabildos Insulares (Gran Canaria y Tenerife desarrollan actividades de información y sensibilización y programas de localización de estas estructuras y de financiación para la eliminación del amianto).



Por otra parte, en Canarias no se efectúa la eliminación de los materiales que contienen amianto, por lo que se envía a Península en condiciones especiales de seguridad, y su retirada se realiza por personal de empresas especializadas.

En este sentido, además de las actuaciones de control e inspección y de las campañas de información y sensibilización, anteriormente indicadas, **el Gobierno de Canarias** y al amparo del PIRCAN:

1. Promoverá las actuaciones que ya se vienen desarrollando y su ampliación al conjunto del Archipiélago.
2. Firmará los convenios pertinentes con Cabildos y Ayuntamientos para financiar dichas actuaciones.

9.6 MEDIDA 4.5. PROGRAMA DE SELLADO DE ANTIGUOS VERTEDEROS Y PUNTOS DE VERTIDO INCONTROLADOS

En línea con lo establecido en el Anexo V de la *Ley 22/2011*, respecto del contenido de los Planes Autonómicos de gestión de residuos que requieren considerar: *h) Los lugares históricamente contaminados por eliminación de residuos y las medidas para su rehabilitación*, y al objeto de corregir y minimizar los impactos negativos ocasionados como consecuencia de la existencia de antiguos vertederos y puntos de vertido incontrolado de residuos no peligrosos e inertes, tanto de carácter público como privado en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Canarias, el Gobierno de Canarias viene desarrollando a partir de la aprobación del PIRCAN 2000-2006 un Programa de sellado de los mismos, que incluye tanto los correspondientes proyectos constructivos, como las obras de sellado o restauración de las citadas áreas.

Actuaciones que se seguirán llevando a cabo al amparo del presente PIRCAN hasta finalizar completamente dicho programa. Si bien, el Gobierno de Canarias, en cualquier caso, se reserva el derecho de actuar legalmente contra los responsables de estas prácticas.

Las actuaciones a desarrollar en esta línea son las recogidas a continuación.

9.6.1 Actuaciones reparadoras del medio ambiente

El 15 de marzo de 2017, el Tribunal de Justicia de la Unión Europea emitió sentencia condenatoria al Reino de España dentro del procedimiento de infracción n.º 2006/2311 abierto por la Comisión Europea por el incumplimiento de los artículos 13 y 15 de la Directiva 2008/98/CE, del Parlamento europeo y del Consejo de 19 de noviembre de 2008, sobre residuos y por la que se derogan determinadas Directivas, en relación con determinados vertederos incontrolados en desuso que no habían sido aún objeto de clausura y sellado.

A excepción de lo que resuelvan los tribunales respecto de algún vertedero en concreto, el Gobierno de Canarias finalizó las obras de sellado el 2018, atendiendo a lo acordado por la Comisión Europea en la sentencia, respecto a lo dispuesto en la Comunicación de la Comisión *“Una Europa de Resultados – La aplicación del derecho comunitario” (COM (2007) 502 final)*, en la que se dispone que:

“... en función de circunstancias específicas en casos excepcionales, el periodo equivalente en los procedimientos dirigidos a garantizar el cumplimiento de una sentencia anterior del Tribunal debe ser por término medio de entre 12 y 24 meses”.



Por otra parte, se encuentra en fase de carta de emplazamiento, el procedimiento de infracción de la Comisión Europea CE Nº 2015/2192 sobre vertederos de residuos inertes. Este procedimiento se refiere a determinados vertederos que en su día estaban incluidos en el procedimiento Nº 2006/2311, y que, habiendo sido considerados vertederos de residuos inertes según la información obrante en el momento, pasaron a ser tratados de forma diferenciada respecto de los vertederos de “residuos sólidos urbanos (RSU)”, anteriormente considerados.

En Canarias, este procedimiento afecta actualmente a 47 vertederos de inertes o escombreras, cuyo estado de situación y ubicación, por municipio e isla, se recogió en el Documento de Información y Diagnóstico.

En este sentido **el Gobierno de Canarias** lleva a cabo las siguientes actuaciones:

1. Ha elaborado un estudio de viabilidad de las actuaciones de restauración de los 47 vertederos de residuos inertes citados, cuyo objeto es conocer las circunstancias de cada caso, proponiendo las actuaciones de clausura, sellado o limpieza que procedan con el mayor grado posible de concreción, determinando la naturaleza de los residuos existentes, posibilidades de uso o destinos autorizados del material inerte, necesidad, o no, de redactar un proyecto de clausura y sellado, valoración económica aproximada de las actuaciones, información gráfica, y demás datos necesarios para agilizar el cumplimiento de las obligaciones derivadas del procedimiento de infracción n.º 2015/2192 abierto por la Comisión Europea al Reino de España citado anteriormente.
2. Redacción de los proyectos de clausura y sellado pertinentes.
3. Conocida la situación de los vertederos con suficiente nivel de detalle, planteará en los casos que procedan, contar con la colaboración de los Cabildos Insulares, en su calidad de gobierno insular, para que promuevan actuaciones de almacenamiento temporal del material inerte convenientemente cribado y clasificado que pudiera recuperarse de los distintos vertederos sobre los que se actúe, consiguiendo así destinar dicho material a futuras obras públicas de relleno, subbases de carreteras, etc., y evitar el consumo de recursos minerales.
4. Mantener el compromiso adoptado con la Administración del Estado y con la UE, de continuar con el programa de sellado de antiguos vertederos y puntos de vertido incontrolados de residuos no peligrosos e inertes, previéndose la finalización de estas actuaciones en el ejercicio de 2021.

9.6.2 Actividades de control e inspección

En este sentido, hay que indicar que independientemente de la labor de vigilancia e incoación de expedientes que pueda llevar a cabo la ACPMN, e incluso el SEPRONA, se plantea:

1. Un compromiso institucional firme entre **Gobierno de Canarias, Cabildos Insulares y Ayuntamientos** en el sentido de:
 - Evitar estas situaciones y actuar con celeridad por parte de las administraciones para la puesta en conocimiento de la Autoridad Ambiental de este tipo de prácticas (vertidos incontrolados, abandonos, quemas, etc.).



- Denuncia inmediata de los responsables de estas prácticas por parte de las distintas administraciones, además de las que puedan interponer personas físicas o jurídicas del ámbito privado.

9.6.3 Campañas de Información y concienciación

Además de las autoridades municipales e insulares, la sociedad en general, y determinados colectivos en particular dentro de los sectores productivos (servicios, transporte, construcción, agrario, etc.), es necesario que tomen también conciencia tanto de la necesidad de evitar estas prácticas, como de su derecho a la interposición de denuncias, como forma también de lucha contra la competencia desleal, en el caso de estos sectores productivos, ya que todo residuo que se genere debe tener garantizada la trazabilidad en su gestión.

En este sentido **el Gobierno de Canarias** lleva a cabo:

1. Campañas de información de carácter general y amplio espectro, como hacia los distintos sectores productivos, con objeto de evitar prácticas inadecuadas de abandono indiscriminado de residuos, que a la postre dan lugar a costes ambientales y económicos muy superiores que al final paga toda la sociedad.

9.7 CRITERIOS MÍNIMOS DE LOCALIZACIÓN DE INSTALACIONES DE ELIMINACIÓN DE RESIDUOS. VERTEDEROS DE RESIDUOS NO PELIGROSOS

Para llevar a cabo nuevas implantaciones de vertederos de residuos no peligrosos, que son todos de titularidad pública en Canarias, en primer lugar, dichas necesidades deben estar previamente contempladas y justificadas en los Planes Territoriales Especiales de residuos aprobados, o en los nuevos Planes Directores Insulares de residuos de cada isla, y/o en los respectivos Planes Insulares de Ordenación.

En el supuesto de no estar prevista dicha reserva de suelo en el correspondiente Plan Insular de Ordenación, o se requiera de una nueva, será preceptivo proceder a la modificación puntual del mismo, y cumplir lo dispuesto en el Anexo I *“Requisitos generales para todas las clases de vertederos”* que en su sección 1. *Ubicación*, recoge el *Real Decreto 1481/2001, de 27 de diciembre, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero* y modificaciones posteriores, que son de obligado cumplimiento.

Para ello, además deberá estar respaldada por los correspondientes estudios y posterior análisis de alternativas, que formarán parte en su caso de la correspondiente modificación del Plan Territorial Especial de residuos, o del Plan Director Insular de residuos de que se trate, por lo que a continuación se contemplan unos criterios mínimos (excluyentes o limitantes) a considerar para la identificación de posibles alternativas que a continuación se establecen:

- **Espacios protegidos**

Los nuevos vertederos de residuos no peligrosos no podrán ubicarse en terrenos con figura de protección del medio natural declarada y legalmente establecida con ordenamiento sectorial o específico (Red Canaria de Espacios Naturales Protegidos, Red Natura 2000, Zonas de Protección Arqueológica y Paleontológica, etc.) en vigor o en trámite de aprobación cuando expresamente así se establezca en la ordenación. En principio debe considerarse un criterio excluyente.



En el supuesto de no existir incompatibilidad serán objeto de limitación, requerirá de un estudio previo de afecciones y el análisis de su autorización se realizará caso a caso de conformidad con la legislación de evaluación de impacto ambiental.

- **Condicionantes hidrológicos, hidrogeológicos y climáticos**

Los nuevos vertederos de residuos no peligrosos se ubicarán en terrenos donde las condiciones hidrológicas, hidrogeológicas y climáticas sean más favorables. En este sentido se consideran criterios excluyentes:

- ✓ *Áreas inestables*, zonas donde se hayan identificado evidencias (cartográficas, históricas, mediciones o reconocimientos técnicos) que indiquen la existencia de un peligro significativo asociado a procesos de deslizamiento, movimientos de tierras, movimientos en masa o caída de bloques que afecten a los terrenos en los que se pretenda ubicar el vertedero;
- ✓ *Áreas volcánicas*: interior de calderas volcánicas, conos volcánicos o cráteres activos o inactivos;
- ✓ *Aguas continentales subterráneas y acuíferos*: las reservas de agua destinadas a aprovechamiento y zonas de restricción.

- **Riesgos**

La ubicación de nuevos vertederos de residuos no peligrosos se efectuará en las zonas de menor riesgo volcánico, sísmico, de avenidas e inundaciones e incendios. En este sentido se consideran criterios excluyentes:

- ✓ Localizaciones con evidencias (cartográficas, históricas, mediciones o reconocimientos técnicos) que indiquen la existencia de un peligro significativo por procesos de erupción (desplazamiento de lava, recorrido de coladas, etc.).
- ✓ Zonas con riesgo de inundación (delimitado por evidencias de cálculo, registros históricos o registros geológicos) para la avenida correspondiente a un período de retorno de 100 años, y
- ✓ Zonas de alto o muy alto riesgo de incendios.

- **Zonas residenciales, de equipamientos sanitarios o educativos**

Los nuevos vertederos de residuos no peligrosos deben garantizar la no afección por dispersión de gases, olores, partículas y materiales ligeros, etc., de zonas residenciales o zonas destinadas a equipamientos sanitarios o educativos. Aspectos que dependen de la combinación de distintos factores como son, entre otros, distancia, diferencia de cota, orientación y variables climáticas.

Como criterio excluyente se establece una distancia mínima 500 m. respecto de núcleos urbanos, núcleos de población, zonas urbanizables establecidas por el planeamiento en vigor en el momento de la autorización y zonas reservadas para equipamientos educativos o sanitarios.

- **Otros criterios objeto de análisis**

Entre otros criterios a considerar son por su importancia:



- ✓ Zonas donde el impacto ambiental y paisajístico sean más favorables, incluidas áreas ya degradadas.
- ✓ Zonas donde se garantice la seguridad aeroportuaria, y
- ✓ Zonas que se garanticen las condiciones de accesibilidad y superficie mínima útil requerida.

Y de acuerdo con el artículo 8.3 de la *Ley 1/99 de residuos de Canarias*: “los instrumentos urbanísticos de planeamiento municipal deberán incorporar las previsiones de localización necesarias para las instalaciones de tratamiento, eliminación y vertido de residuos, incluidas en el *Plan Integral de Residuos* y en los *Planes Insulares de Ordenación*”.



10 EJE 5. GOBERNANZA, CONTROL DE LA GESTIÓN, PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN EN MATERIA DE RESIDUOS

10.1 INTRODUCCIÓN

El desarrollo de este eje se corresponde con el principio inspirador de garantizar el acceso a la información y con sus objetivos generales:

1. Promover la educación y participación ciudadana.
2. Llevar a cabo un control efectivo sobre la producción, gestión y destino de los residuos y sus recuperados.
3. Sancionar conductas poco responsables e incumplimientos.

Este eje está encaminado a aumentar la transparencia en la gestión de los residuos, por parte de las Administraciones, y más concretamente por parte de la Viceconsejería de Lucha Contra el Cambio Climático, y en esta línea garantizar la participación de la sociedad en la toma de decisiones. Por ello, se desarrolla en este eje la propuesta de gobernanza, del sistema de control de la producción, gestión y destino de los residuos, sistema de datos, las funciones de vigilancia e inspección, de las facultades para sancionar incumplimientos y conductas irresponsables, así como el desarrollo de una política integradora a la hora de llevar a cabo campañas de sensibilización, información y formación.

Este quinto Eje de Actuación del PIRCAN forma parte tanto del PROGRAMA DE PREVENCIÓN, como del PLAN DE GESTIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS, y se desarrollará por parte del **Gobierno de Canarias** a partir de las siguientes medidas.

- ❖ MEDIDA 5.1. GOBERNANZA DE LOS RESIDUOS.
- ❖ MEDIDA 5.2. MAYOR CONOCIMIENTO Y CONTROL DE LAS ETAPAS DE PRODUCCIÓN, GESTIÓN Y DESTINO DE LOS RESIDUOS Y DE SUS RECUPERADOS.
- ❖ MEDIDA 5.3. MEJORAR LA FORMACIÓN, PARTICIPACIÓN, COMUNICACIÓN Y EDUCACIÓN CIUDADANA.
- ❖ MEDIDA 5.4. MEJORAR LAS FUNCIONES DE VIGILANCIA, INSPECCIÓN Y CONTROL DE LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

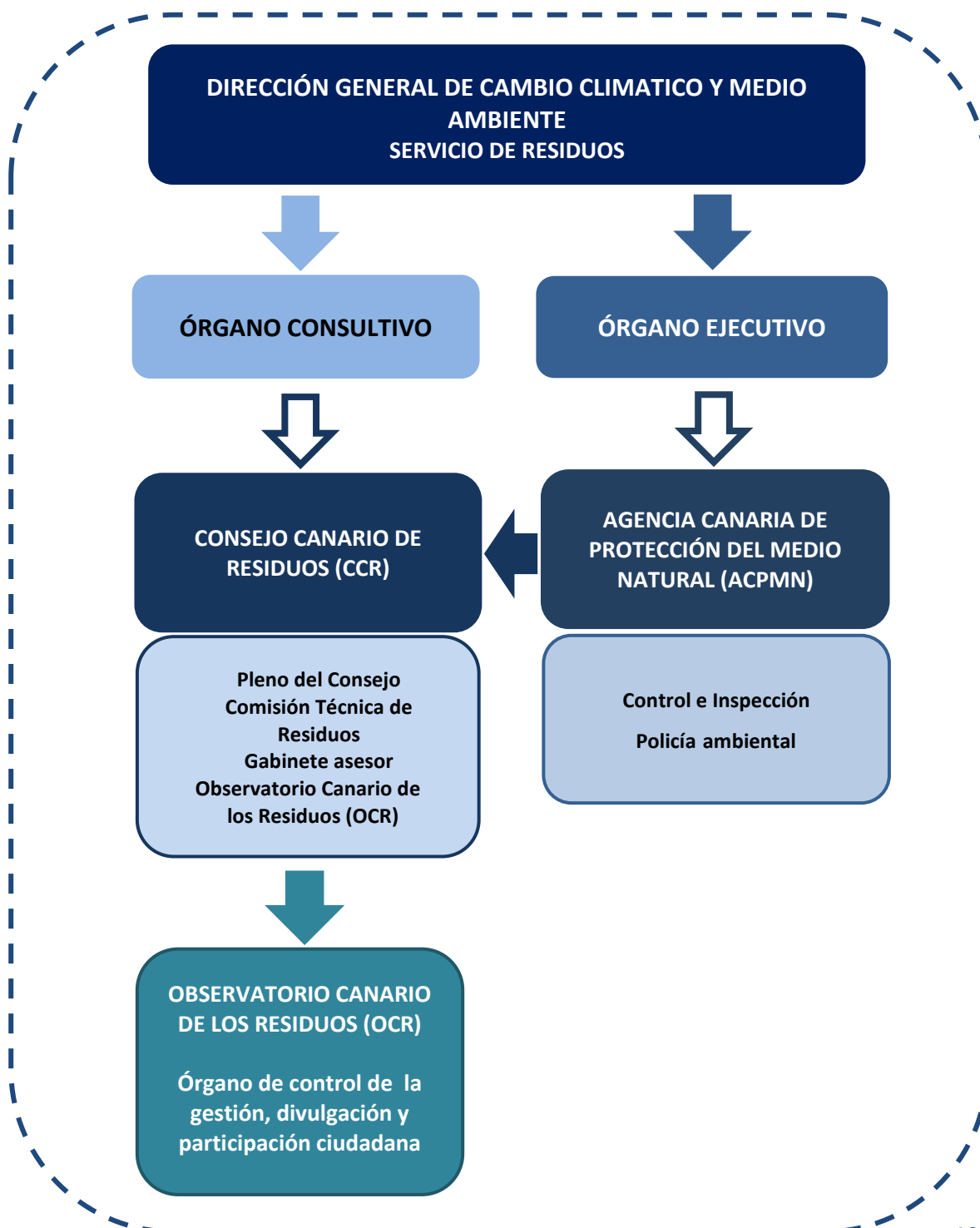
Básicamente este eje contempla la necesidad de reordenar las estructuras de participación, control y seguimiento de desarrollo del PIRCAN, y crear algunos espacios nuevos de los que hoy no se disponen, al objeto de garantizar su cometido y dotarlas de los medios materiales y humanos necesarios para poder realizar sus funciones. Las competencias para la elaboración, aprobación y desarrollo del PIRCAN, y por tanto de las políticas y del control de la gestión de los residuos en el ámbito autonómico, que recaen en la Dirección General de Lucha Contra el Cambio Climático y Medio Ambiente, a través del Servicio de Residuos, entre otros, que actualmente adolecen de medios suficientes para el desarrollo de las nuevas necesidades que se derivan del PIRCAN. En base a ello, se plantea una propuesta de estructura de apoyo reflejada en el esquema que se adjunta, y que constaría de:

- ✓ Un órgano consultivo, con la actualización de la figura del Consejo Canario de Residuos (CCR), manteniendo sus estructuras; el Pleno del Consejo y la Comisión Técnica de Residuos,

e incluir un Gabinete Asesor. Y dependiendo del Consejo Canario de los Residuos, la figura del Observatorio Canario de los Residuos, (OCR), que llevaría a cabo el control de la producción y la gestión de los distintos flujos de residuos y las actuaciones de divulgación y participación ciudadana.

- ✓ Un órgano ejecutivo, para ello se dispone de la Agencia Canaria de Protección del Medio Natural (ACPMN), y dotada de medios suficientes para efectuar labores de Control e Inspección en materia de residuos, de apoyo al servicio de policía ambiental existente. Ver esquema adjuntado.

ESQUEMA PARA LA GOBERNANZA, CONTROL DE LA GESTIÓN Y DESTINO, Y PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN CIUDADANA EN MATERIA DE RESIDUOS





10.2 MEDIDA 5.1 LA GOBERNANZA DE LOS RESIDUOS

Las características y competencias otorgadas a los territorios insulares del Archipiélago da lugar a que en la Comunidad Autónoma deban aprobarse y desarrollarse, además de los Planes de Prevención y Gestión de carácter autonómico, que son competencia de la Viceconsejería de Lucha Contra el Cambio Climático, siete planes insulares de prevención y gestión de residuos, cuyo desarrollo depende a su vez de los Planes Insulares de Ordenación, y al mismo tiempo deben integrarse en el Plan Autonómico sectorial, que elaboran y desarrollan los Cabildos Insulares.

Ello requiere de una coordinación estrecha y permanente entre administraciones, así como de la puesta en común de objetivos y actuaciones.

La mejora de la gobernanza en la gestión de los residuos apareció en la primera fase de participación como un tema recurrente, sobre el modelo a proponer y sus consecuencias para ayuntamientos y Cabildos; entre otros aspectos, por la preocupación por los costes y por los requerimientos logísticos y tecnológicos del modelo que propone el PIRCAN, para alcanzar los objetivos legalmente establecidos.

Por ello, el Gobierno de Canarias arbitrará aquellas medidas tendentes a suprimir, en la medida de lo posible, trabas administrativas a las empresas interesadas en prestar servicios en el ámbito de los residuos, en aplicación de la Directiva 2006/123/CE, relativa a los servicios en el mercado interior, si bien habrá de estarse a lo que determine la ordenación territorial y sectorial de obligado cumplimiento en lo que la propia directiva en su artículo 15 establece como requisitos no discriminatorios.

Es el caso de los vinculados a límites que obedezcan a razones demográficas o de ordenación geográfica o territorial, pertinentes en el ámbito de la gestión y tratamiento de residuos al ser un tipo de servicio regulado por las administraciones públicas en cuanto a autorizaciones para operar. Estas medidas para agilizar los procedimientos de concesión de autorizaciones para operar en el ámbito de la gestión y tratamiento de residuos deberán recogerse en la Ley de economía circular en su apartado destinado a los residuos, respetando el ámbito competencial insular.

En este sentido, coexisten en el Archipiélago siete modelos diferentes, uno por isla, pues responden a peculiaridades geográficas, territoriales, y situaciones sociales, económicas y demográficas diferentes. En general, existe consenso, p.ej. en la necesidad de tratar los residuos domésticos y asimilables de forma insularizada, mientras que, para las recogidas, hay distintas situaciones (en El Hierro es el Cabildo quien efectúa la recogida, en La Palma es un Consorcio y en el resto de islas la competencia es municipal o en algunos casos a través de Mancomunidades).

Desde el PIRCAN se propone un modelo de gobernanza en materia de residuos que promueva la máxima coordinación y solidaridad a nivel regional e insular, la aplicación de una fiscalidad justa, que contemple en toda su extensión el principio de “quien contamina paga” y que proporcione la necesaria continuidad del territorio.

Esta gobernanza de los residuos pretende los siguientes objetivos:

- Desarrollar las propuestas de normativa recogidas en el PIRCAN, entre otras una nueva normativa de Residuos de Canarias, incorporada en la Ley de Economía Circular, que desarrolle el concepto de economía circular, y que promueva una nueva fiscalidad para los residuos.



- Coordinación entre las diferentes administraciones y participación de los diferentes estamentos y colectivos, para conseguir un modelo integral.

Y se concreta mediante la siguiente actuación.

10.2.1 Actualización de la figura del Consejo Canario de Residuos (CCR)

La Ley 1/1999, de 29 de enero, de residuos de Canarias, en su Artículo 37. Consejo Regional de Residuos, Introduce la figura del **Consejo Canario de Residuos**, como órgano colegiado representativo de intereses sociales, adscrito a la consejería competente en materia de medio ambiente, para la **planificación, asesoramiento y coordinación en materia de residuos**.

Y mediante el *DECRETO 64/2001, de 5 de marzo*, se aprobó por el Gobierno de Canarias el Reglamento de Organización y Funcionamiento del mismo, con el que se pretende garantizar la colaboración y participación de todas las Administraciones Públicas implicadas en el sector.

El Consejo Canario de Residuos se estructura en un *Pleno* y en una *Comisión Técnica de Residuos* con las competencias y funciones siguientes:

- Corresponde al **Pleno del Consejo** las siguientes funciones:
 - a) *Emitir informe previo a la aprobación del Plan Integral de Residuos y del Plan Especial de Residuos Tóxicos y Peligrosos, en su caso.*
 - b) *Emitir informe previo a la aprobación del Plan Director Insular de Residuos.*
 - c) *Realizar propuestas con objeto de integrar los criterios que dimanen de las directrices europeas en las políticas de gestión de los residuos en Canarias.*
 - d) *Informar las propuestas de disposiciones normativas de carácter general en materia de residuos.*
 - e) *Emitir informe sobre la adecuación de los planes de residuos urbanos y sus modificaciones al Plan Integral de Residuos y la legislación autonómica en esta materia.*
 - f) *Proponer la elaboración y actualizaciones necesarias del Plan Especial de Residuos Tóxicos y Peligrosos.*
 - g) *Proponer los criterios que deben informar las actuaciones de las diferentes Administraciones Públicas implicadas en la gestión de los residuos para la consecución de una efectiva gestión integral de los mismos.*
 - h) *Informar sobre los conflictos en materia de gestión de residuos, que se le sometan por las Administraciones Públicas en el ámbito de la Comunidad Autónoma.*
- Corresponde a la **Comisión Técnica de Residuos** analizar, desde la perspectiva técnica, los asuntos sometidos al Consejo Canario de Residuos e informarlos antes de elevarlos al Pleno. Las reuniones de la Comisión Técnica de Residuos se celebrarán al menos cada tres meses, y extraordinariamente cuando así se solicite con carácter urgente por mayoría de dos tercios de sus miembros.

Independientemente del tiempo transcurrido desde su creación, que requiere de su reformulación y actualización, y dada la escasa actividad que ha tenido hasta el momento, no es menos cierto que está dotado de unas funciones concretas que requieren de su participación a la hora de orientar la toma de decisiones en materia de residuos en el ámbito de la Comunidad Autónoma de forma integradora.



El reparto de competencias, que en materia de residuos tienen asignadas las distintas administraciones públicas en Canarias, Ayuntamientos, Cabildos Insulares y Gobierno de Canarias, hace necesaria una coordinación efectiva y eficaz en esta materia, pues en la actualidad se sigue actuando como si se tratase de compartimentos estancos, cuando desde el punto de vista de la gestión hay una interdependencia clara, por lo que se requiere de:

- Actualización del marco competencial del órgano consultivo de seguimiento y supervisión del desarrollo del PIRCAN, de los Planes Territoriales Especiales de residuos o en los Planes Directores Insulares de Residuos, y de las políticas de residuos en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Canarias, manteniendo sus estructuras: el Pleno del Consejo y la Comisión Técnica de Residuos.
- Necesidad de incluir una nueva figura, el Gabinete Asesor, con dotación económica para la contratación temporal de los asesores externos que en cada momento se requieran (Universidad y otros estamentos públicos y privados, especialistas en las distintas materias, etc.). No se trataría por tanto de dotarlo de una plantilla fija, a lo sumo analizar y evaluar la necesidad o no de disponer de un coordinador del gabinete e interlocutor de apoyo, tanto para la Comisión Técnica, como del Pleno.

10.2.2 Creación del Observatorio Canario de los Residuos (OCR)

El objetivo de la creación del Observatorio Canario de los Residuos (OCR) es sin duda llevar a cabo todas y cada una de las actuaciones incluidas en los anteriores ejes, que tienen que ver con la participación, comunicación y educación ciudadana, que desde el presente PIRCAN se concibe como la herramienta principal del mismo para alcanzar los objetivos planteados.

Sin un compromiso claro de toda la sociedad a partir de un conocimiento claro y exhaustivo, tanto de la problemática como de la necesaria corresponsabilidad, no solo ya de las administraciones y entidades encargadas de la gestión de los residuos, difícilmente va a ser posible transformar los hábitos de consumo que requiere el objetivo último de avanzar a una economía circular.

En cuanto a la dotación presupuestaria necesaria para el funcionamiento del OCR: desarrollo de las distintas actuaciones consideradas, campañas de información, formación, i+D+i, mantenimiento actualizado de la información sobre residuos, a través del modelo de datos, etc., se pretende obtenerla en su totalidad a través de la recaudación del impuesto disuasorio sobre la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero e incineración, y en su caso, de las aportaciones voluntarias que pudieran derivarse de los convenios firmados con los sistemas colectivos de responsabilidad ampliada del productor y de las ayudas estatales o europeas para las líneas de actuación establecidas.

Dado que los Sistemas Colectivos de Responsabilidad Ampliada del Productor (SCRAP) pueden compartir objetivos con el OCR, podrán establecerse convenios de colaboración con los SCRAP autorizados en Canarias, para la consecución de fines comunes en materia de: control de la producción, gestión y destino de sus recuperados, formación, participación, comunicación y educación ciudadana.

Desde un punto de vista orgánico, el Observatorio Canario de los Residuos, (OCR), como órgano de coordinación y seguimiento para la información, participación, formación y educación, en materia de gestión de los residuos en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Canarias, dependería del Consejo Canario de Residuos.



De igual manera, se apoya desde el PIRCAN la adopción de modelos de gobernanza a nivel insular para la coordinación de las actividades de gestión de residuos entre los diferentes estamentos.

10.3 MEDIDA 5.2. SISTEMA DE CONTROL DE LAS ETAPAS DE PRODUCCIÓN, GESTIÓN Y DESTINO DE LOS RESIDUOS Y DE SUS RECUPERADOS

La *Ley 22/11, de residuos y suelos contaminados*, en su artículo 10 el acceso a la información y participación en materia de residuos recoge específicamente la obligación de elaborar y publicar anualmente un informe de coyuntura sobre la situación de la producción y gestión de los residuos, incluyendo datos de recogida y tratamiento desglosados por fracciones y procedencia.

En el ámbito autonómico debe elaborarse este informe anual; además, la información contenida en el Registro de producción y gestión será pública. La ley recoge también que los planes y programas de residuos tendrán carácter público y las autoridades competentes los publicarán en una página web accesible al público.

Hasta ahora, la gestión de los datos sobre gestión de residuos en Canarias se ha revelado como muy mejorable, tanto en cuanto a la calidad de estos, como a la facilidad de acceso y la necesaria colaboración interadministrativa, como para la ciudadanía. En general, la organización administrativa competencial en gestión de residuos hace necesaria que exista una mayor coordinación administrativa para facilitar el acceso a la información y generar además un conjunto de datos e indicadores que orienten la gestión.

Por ello, el PIRCAN cuenta con su propio sistema de indicadores que permita determinar la eficiencia de la implantación del plan tanto desde el punto de vista de la efectividad en la gestión como desde la perspectiva económica; el sistema desarrolla indicadores para los diferentes ejes, de tal manera que permita al OCR hacer un seguimiento de los niveles de implantación y generar la posibilidad de informes de alerta temprana ante posibles desviaciones de los objetivos propuestos.

10.3.1 Control de la Producción y Gestión de los Residuos

Desde el OCR se llevará a cabo la coordinación y seguimiento permanente en cuanto al tratamiento de la información sobre la gestión de los residuos a nivel regional, así como un foro de intercambio de información y conocimiento de los diferentes organismos relacionados con el sector, como empresas públicas y privadas, cabildos y ayuntamientos, organizaciones empresariales, sindicales y ONGs relacionadas.

Y desarrollará sus atribuciones en las siguientes líneas de actuación:

- ☐ **Información:** El tratamiento de la información sobre el sector de los residuos en Canarias, que permita analizar sus resultados y evolución, tanto en cuanto al cumplimiento normativo como de los objetivos del PIRCAN. Por lo que se encargará de mantener actualizada dicha información, mediante el modelo de datos a desarrollar y de los diferentes registros legales vinculados, que servirán posteriormente para la elaboración de los informes pertinentes que deben remitirse por el Gobierno de Canarias a la Administración Central.
- ☐ **Actuaciones de Investigación y Desarrollo:** La implantación de la economía circular requiere trabajar en el campo del ecodiseño y abrir líneas de trabajo en I+D+I, que permitan el desarrollo de nuevas tecnologías para la gestión de los residuos, para lo que deben abrirse líneas de colaboración con la agencia del gobierno que sea responsable de I+D y con las universidades canarias y otros organismos de investigación presentes o con intereses en



Canarias, así como con el departamento del Gobierno de Canarias que promueva la estrategia canaria de economía circular.

10.3.2 Desarrollo de un Sistema de Gestión de Datos sobre residuos

El tratamiento estadístico de los datos sobre la gestión y tratamiento de los residuos en Canarias, tanto públicos como privados, es necesario para garantizar la trazabilidad de los distintos flujos de residuos, para verificar el cumplimiento de los objetivos normativos y para la toma de decisiones sobre el modelo de gestión a desarrollar como resultado de la implementación del PIRCAN y de la planificación insular en materia de residuos.

Para ello el Gobierno de Canarias desarrollará las siguientes líneas de actuación:

- **Implementación de una plataforma informática** accesible a los agentes públicos y privados del sistema canario de gestión y tratamiento de residuos (Cabildos, ayuntamientos, SCRAP a través del correspondiente convenio, y productores y gestores privados) para centralizar todos los datos relacionados con la gestión y tratamiento de residuos; de tal manera que los diversos agentes relacionados con la gestión de residuos puedan acceder a ella para incorporar sus datos de manera telemática.

Esta plataforma deberá desarrollar procedimientos estandarizados que permitan homogeneizar los datos, para lo que deberá desarrollarse atendiendo a lo recogido en la Decisión de Ejecución (UE) 2019/1004 de la Comisión de 7 de junio de 2019 por la que se establecen normas relativas al cálculo, la verificación y la comunicación de datos sobre residuos de conformidad con la Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo y por la que se deroga la Decisión de Ejecución C (2012) 2384 de la Comisión.

La plataforma será gestionada por el OCR, que tendrá la responsabilidad de supervisar su desarrollo y posteriormente su gestión, de tal manera que se garantice la trazabilidad y calidad de sus datos, así como la garantía del acceso público a los diversos agentes del sistema y a la sociedad. Esta plataforma estará conectada por vía electrónica con el sistema de intercambio de información sobre residuos del MITECO, de tal manera que a través suyo puedan intercambiarse los esquemas de las Notificaciones Previas de Traslados, los Documentos de Identificación y las Memorias Anuales de Gestores entre AAPP, los operadores de traslados y los gestores de tratamiento.

Esta plataforma sobre la gestión y tratamiento de residuos en Canarias deberá además ser accesible en la web, de tal manera que se cumpla con lo dispuesto en la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente (incorpora las Directivas 2003/4/CE y 2003/35/CE), atendiendo a lo dispuesto en el artículo 1.2, que dice *“esta ley garantiza igualmente la difusión y puesta a disposición del público de la información ambiental, de manera paulatina y con el grado de amplitud, de sistemática y de tecnología lo más amplia posible”*.

- **Los contenidos mínimos** de la plataforma de gestión y tratamiento de residuos serán los siguientes:
 - Red Integrada de Instalaciones para la Valorización y Eliminación de los Residuos de Canarias (RIIVERC),
 - Equipamientos de carácter privado de gestión de residuos



- Listado de autoridades ambientales responsables de la gestión y tratamiento de residuos en Canarias
- Listado de gestores de residuos autorizados en Canarias, incluyendo especialmente los códigos LER para los que están autorizados (debe dar la posibilidad de realizar el registro como operador de forma telemática)
- Listado de SCRAP autorizados en Canarias, incluyendo especialmente los códigos LER para los que están autorizados
- Datos estadísticos sobre la gestión y tratamiento de residuos en canarias, tanto públicos como privados
 - Desagregados por flujos de residuos
 - Desagregados por islas
- Repositorio con la normativa de residuos aplicable en Canarias (UE, estatal y de la CCAA)
- Repositorio de la planificación de residuos vigentes en Canarias, tanto a nivel autonómico, como insular y municipal
- Información sobre prevención de residuos, recogida separada y tipología de residuos
- Información sobre suelos contaminados
- Campañas de sensibilización sobre residuos y economía circular

10.3.3 Sistema de Indicadores del PIRCAN

El control de los objetivos establecidos se llevará a cabo mediante el sistema de indicadores del PIRCAN; este sistema deberá cumplimentarse anualmente y publicarse sus datos a través de la plataforma de residuos.

El plazo para su publicación deberá ser en el primer semestre del año natural siguiente. Esta publicación deberá contener los datos, estadísticas e indicadores del PIRCAN; la responsabilidad de su elaboración y publicación recae en el OCR. Esta publicación deberá referirse además a los años anteriores de manera sintética, para disponer de información sobre la evolución de la gestión y tratamiento de residuos y sobre el cumplimiento de las obligaciones legales.

Se ha desarrollado un conjunto de indicadores para cada uno de los cinco ejes del PIRCAN, reflejados en la tabla que se adjunta a continuación, que asimismo están contenidos en la Evaluación Ambiental Estratégica.

INDICADORES DEL PIRCAN	
OBJETIVOS	INDICADORES
PREVENCIÓN RESIDUOS – GESTIÓN DE SOSTENIBLE	
Actualización y seguimiento de los datos de Residuos de Canarias	Análisis y actualización del volumen de residuos generados y gestionados en cada uno de los productores y por sectores estudiados en cada isla
EJE 1. FOMENTO DE LA PREVENCIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE RESIDUOS. PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE RESIDUOS DE CANARIAS 2020/2026	
Disminución del peso de los residuos domésticos tratados en los complejos ambientales	Tn/año

INDICADORES DEL PIRCAN	
OBJETIVOS	INDICADORES
PREVENCIÓN RESIDUOS – GESTIÓN DE SOSTENIBLE	
Actualización y seguimiento de los datos de Residuos de Canarias	Análisis y actualización del volumen de residuos generados y gestionados en cada uno de los productores y por sectores estudiados en cada isla
Disminución del desperdicio alimentario y de biorresiduo	% en peso / año
Disminución de residuos de construcción y demolición	% en peso / año
Disminución de residuos de envases	% en peso / año
Disminución del consumo de productos de “usar y tirar”	% en peso / año
Disminución de residuos de la industria química	% en peso / año
Reutilización de componentes de vehículos y neumáticos	% en peso / año
Prevención de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos y pilas y acumuladores	% en peso / año
Prevención de residuos textiles	% en peso / año
Prevención de residuos de muebles, juguetes y libros	% en peso / año
Acciones transversales	Nº de acciones/año
EJE 2. MAXIMIZAR LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y EL RECICLAJE, INCLUIDA LA FABRICACIÓN DE COMPOST	
Reciclaje de los residuos domésticos	% en peso / año
Reciclaje de envases y embalajes ligeros	% en peso / año
Reciclaje de vidrio	% en peso / año
Reciclaje de papel y cartón	% en peso / año
Reciclaje de biorresiduos	% en peso / año
Producción de compost apto para la agricultura procedente de biorresiduos	tn/año
Reutilización y reciclaje de RCDs	% en peso / año
Reutilización de piezas y componentes, y reciclaje de VFU	% en peso / año
Reutilización y el reciclaje de NFU	% en peso / año
Reutilización y reciclaje de RAEEs y de sus componentes, así como de pilas y baterías	% en peso / año
Reutilización de otros residuos de carácter público o privado	% en peso / año
EJE 3. AUMENTAR EL APROVECHAMIENTO DEL TOTAL DE RESIDUOS PRODUCIDOS	
Tratamiento de biorresiduos en plantas de digestión anaerobia	Tn/año
Reciclaje de digerido	% en peso/año
Producción de combustibles de otros flujos de residuos (voluminosos, maderas, plásticos y otros)	Tn/año
Sistemas de valorización de rechazos de residuos	Capacidad de tratamiento tn/año
EJE 4. MINIMIZAR LA ELIMINACIÓN DE RESIDUOS EN VERTEDERO Y EL IMPACTO AMBIENTAL DE LAS INSTALACIONES EXISTENTES	
Disminución de residuos domésticos y asimilables a vertido en celda	Tn /año
Depósito de RCDs en vertederos de inertes autorizados	Tn /año
Producción de SANDACH	Tn /año
Capacidad de plantas de transformación de SANDACH	Tn/año
Tratamiento seguro de residuos peligrosos	% en peso /año

INDICADORES DEL PIRCAN	
OBJETIVOS	INDICADORES
PREVENCIÓN RESIDUOS – GESTIÓN DE SOSTENIBLE	
Actualización y seguimiento de los datos de Residuos de Canarias	Análisis y actualización del volumen de residuos generados y gestionados en cada uno de los productores y por sectores estudiados en cada isla
EJE 5. GOBERNANZA, CONTROL DE LA GESTIÓN, PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN EN MATERIA DE RESIDUOS	
Gobernanza de los residuos	Nº de reuniones anuales del CCR
Gobernanza de los residuos – cabildos	Nº de cabildos con Plan Insular de Residuos actualizado al PIRCAN
Gobernanza de los residuos – municipios	Nº de municipios con ordenanza de residuos actualizada al PIRCAN
Efectividad de la plataforma de datos de la gestión de residuos	Nº de visitantes únicos Nº de páginas vistas Tiempo de permanencia en la web
Mejorar la formación, participación, comunicación y educación ciudadana	Nº de campañas de comunicación del PIRCAN/año Nº de acciones educativas del PIRCAN/año
Manejar las funciones de vigilancia, inspección y control de la gestión de los residuos	Nº de actas de inspección/año

10.4 MEDIDA 5.3. MEJORAR LA FORMACIÓN, PARTICIPACIÓN, COMUNICACIÓN Y EDUCACIÓN CIUDADANA

El PEMAR establece que existe una necesidad de que la sociedad mejore su percepción sobre las políticas de residuos, tanto la importancia económica y ambiental que tienen como social, por ejemplo en términos de empleo verde; igualmente incide sobre la necesidad de que la sociedad conozca el coste que tiene la gestión integral de los residuos, que incluye la recogida y el tratamiento de los mismos, así como la importancia de aumentar la participación ciudadana o la reducción del abandono de los residuos, conocido como “littering”.

La Comunidad Autónoma de Canarias, además, parte de unas tasas de recogida y tratamiento de los residuos municipales, que en la mayor parte de los casos no cubren los costes totales de gestión, por lo que se considera estratégico el fomentar la prevención de la producción de residuos, así como aumentar la recogida separada, implicando al conjunto de la sociedad. Por tanto, este órgano deberá desarrollar también las medidas y acciones de sensibilización, formación, comunicación e información, que responden a los objetivos y actuaciones incluidas en el PIRCAN, y que desarrollan la normativa vigente.

El OCR será el organismo responsable de la coordinación y puesta en marcha de las acciones educativas sobre residuos a nivel regional. El PEMAR recoge específicamente que los planes autonómicos pueden incluir “campañas de sensibilización e información dirigidas al público en general o a un grupo concreto de consumidores”, tal y como se desarrolla en el anexo V de la Ley 22/2011.

Estas medidas deben estar encaminadas a los siguientes objetivos:

- Promover la prevención en la generación de residuos.
- Asociar la correcta gestión de los residuos con la lucha contra el cambio climático.
- Generalizar el concepto de economía circular y especialmente la importancia de avanzar hacia el vertido 0.



- Dar a conocer las infraestructuras de gestión ambiental de residuos.
- Informar de los costes reales de la gestión de los residuos y asociarlos al principio de “quien contamina, paga”.
- Promover el cumplimiento de los objetivos del PIRCAN.

10.4.1 Formación, Información y Participación Ciudadana

Todas las actuaciones en este campo se coordinarán desde el Observatorio Canario de Residuos, que deberá desarrollar la estrategia de formación y comunicación.

Se encargará también de promover las políticas activas de prevención que forman parte del PIRCAN, apoyando a Cabildos, mancomunidades y ayuntamientos en su implementación, así como colaborar y/o poner en marcha las acciones de formación, educación e información, en coordinación con los entes locales, para favorecer la preparación para la reutilización, entrega por separado y el reciclado de residuos y, en general, la implantación de las bases tendentes hacia una economía circular, en materia de residuos.

Para ello el Gobierno de Canarias desarrollará las siguientes líneas de actuación:

- ☐ **Formación:** La formación a todos los niveles en materia de residuos en Canarias, especialmente para capacitar a técnicos de las administraciones públicas y apoyar a las empresas privadas al efecto de facilitar una gestión de los residuos de mayor calidad.

Se hará especial énfasis en reforzar la formación del personal público en los principios de compra pública verde e innovadora, con el objetivo de incorporar políticas activas de prevención del residuo en la gestión pública, fundamentalmente en los departamentos de contratación de las diferentes administraciones presentes en Canarias. Para ello, el OCR colaborará con la FECAM y la FECAI como los organismos representativos de las administraciones locales canarias.

- ☐ **Políticas de Prevención:** El fomento de la prevención de los residuos y de la mejora en la entrega por separado para su reciclaje, adoptando políticas activas para ello; deberá establecer líneas de colaboración con los SCRAPs que actúen en Canarias, para llevar a cabo acciones de mejora de las tasas de recogida de las diferentes fracciones de residuos.

En este apartado se incluirá una política activa para promocionar el compost y el digerido, tanto el elaborado por operadores profesionales para su distribución al sector público, forestal. Jardinería y agrícola, como programas de autocompostaje doméstico y comunitario, como fórmulas de prevención del residuo.

- ☐ **Promoción de la compra verde:** Además de las acciones formativas del personal de contratación y compras, deberá elaborarse un documento de procedimiento de contratación pública verde e innovadora, que ayude a los departamentos de las administraciones en las adjudicaciones, así se podrán identificar medidas de prevención que puedan ser criterios para los pliegos de prescripciones técnicas relativos a la contratación de servicios y obras, y su valoración en el proceso de adjudicación.
- ☐ **Política de información:** Se plantea la necesidad de desarrollar una política de información y participación ciudadana, como eje fundamental para implicar y hacer partícipes de los nuevos retos que se plantean en el campo de los residuos a las distintos agentes y



organizaciones sociales, sindicales, empresariales, al conjunto de la sociedad, en relación con nuevas formas de consumo y de desarrollo económico más sostenibles.

En este sentido, deberá desarrollar actuaciones tendentes a la consecución de los objetivos planteados:

Actuaciones en relación con la prevención

La nueva jerarquía europea de gestión de residuos ha puesto el acento en la prevención como la piedra angular de la nueva economía circular; de hecho, el PIRCAN incorpora por primera vez en Canarias un Programa de Prevención de Residuos. Es uno de los compromisos más trascendentes para avanzar hacia el nuevo modelo de gestión.

La prevención en la generación de residuos está absolutamente conectada con la optimización del uso de los recursos, avanzar hacia un consumo responsable y a un análisis del ciclo de vida del producto, que disminuya su impacto. La prevención por lo tanto se orienta primeramente a la fuente, con un menor uso de recursos en la producción, alargar la vida útil de los bienes de consumo y enfocar a los consumidores hacia los productos y servicios con mayor eficiencia.

Con carácter general, las actuaciones se dirigirán a los aspectos siguientes:

- Relacionar el aumento del consumo y de la producción de residuos con la degradación ambiental.
- Desarrollar distintos canales de información orientados al consumo responsable, en los diferentes ámbitos de la prevención y alternativas: desperdicio alimentario, autocompostaje, compostaje comunitario, reutilización de productos y envases, y con menor riesgo ambiental, etc., y sensibilizar especialmente sobre las formas de reducir el consumo de plásticos (productos y envases), y principalmente de un solo uso, asociándolos a la economía circular.
- Promover la cooperación empresarial en la prevención del residuo, tanto internamente como en su oferta a los consumidores.
- Dar a conocer los objetivos y los logros que se obtengan a través del PIRCAN en el campo de la prevención de residuos.

Actuaciones en relación con la recogida separada

Lograr los objetivos marcados por la Unión Europea en cuanto a las tasas de reciclado y a la limitación de vertido de residuos sólo es posible si se produce un aumento exponencial de la entrega de residuos por separado para su reciclaje.

Deberá realizarse un esfuerzo permanente en el campo de la recogida separada, tanto en el sector doméstico como en el empresarial, para lo que se actuará – y especialmente en colaboración con los SCRAP- para:

- Motivar a la sociedad para que entreguen los residuos municipales por separado y se reduzcan los impropios, para lograr que aumente la calidad de los recuperados
- Promover la mayor cooperación posible en la recogida separada al identificarse como un beneficio para la propia persona que actúa adecuadamente mediante la implantación progresiva de sistemas que premien a los que actúan correctamente.



- Conseguir que la entrega separada de calidad se entienda por parte de la ciudadanía como su parte de corresponsabilidad en la gestión de los residuos para beneficio de la sociedad y el medio ambiente, evitando la imagen de que se beneficia a la institución que realiza la recogida.
- Conseguir que la ciudadanía visualice el doble pago que supone entregar en los contenedores de la fracción resto, o “todo uno”, los residuos que ya han pagado su gestión separada.
- Hacer hincapié en la importancia de que la entrega separada se generalice para el residuo comercial e industrial, especialmente el primero en la medida en que una gran parte se integran como asimilables a residuos domésticos (municipales).

Actuaciones de divulgación del PIRCAN

La sociedad canaria y sus instituciones deben familiarizarse con la gestión de residuos y con los objetivos y líneas de actuación del PIRCAN, para que se conozca el modelo de gestión que se propone y la necesaria colaboración social e institucional para lograr sus objetivos.

- Diseño de campañas de comunicación para difundir el PIRCAN y el modelo de gestión.
- Desarrollo de evento anual sobre la gestión de los residuos en Canarias como foro permanente de intercambio de experiencias, buenas prácticas y publicitación de logros.
- Desarrollo de material divulgativo sobre el PIRCAN y sus objetivos.
- Desarrollo de cursos de formación para técnicos de administraciones públicas y entes privados sobre el PIRCAN.
- Estrategia de comunicación *on line* sobre gestión de residuos, con web sobre el PIRCAN y su desarrollo así como presencia en redes sociales.

Toda la información de residuos debe estar accesible en una web que será coordinada y gestionada por el Observatorio, incluyendo el cumplimiento de la obligación legal que se recoge en la Ley 22/11, de residuos y suelos contaminados, en su artículo 10, que indica que “estos planes y programas tendrán carácter público y las autoridades competentes los pondrán en una página web accesible al público”. Esta web se integrará con el sistema de datos citado en el apartado 10.3.2.

Actuaciones en relación con las infraestructuras ambientales de gestión de residuos

La mayor parte de la sociedad desconoce las características que tiene las instalaciones dedicadas a la gestión de los residuos, tanto respecto a su complejidad logística y tecnológica, como a sus implicaciones ambientales y, por supuesto económicas, en cuanto al alto coste de inversión que requieren, tanto para su construcción y puesta en marcha como para su explotación.

Por ello, desde el OCR se mantendrá permanentemente actualizado un catálogo de todas las infraestructuras ambientales de gestión de residuos (Complejos Ambientales, plantas de transferencias, plantas de tratamientos de residuos, puntos limpios y otras) que sea accesible al público y que facilite información para la entrega de los residuos por separado.

Mantener a la población informada sobre este tipo de instalaciones, es una excelente herramienta de sensibilización e información; es una actividad que se realiza ya desde hace años, por parte de los Cabildos Insulares y que debe mantenerse y potenciarse, en la línea de:



- Mantener una dotación adecuada de medios, y la realización de diferentes talleres, en las aulas medioambientales de los Complejos Ambientales.
- Mantener y potenciar las campañas anuales de visitas de escolares a las instalaciones de gestión de residuos en cada isla.
- Mantener o promover campañas de visitas de carácter profesional, ya sean técnicos de las administraciones públicas, como de empresas privadas, para dar a conocer las distintas instalaciones y procesos.
- Desarrollar Jornadas de Puertas Abiertas, al menos una vez al año, en los Complejos Ambientales de cada isla, para que puedan ser conocidos por la sociedad.

Actuaciones en relación con los instrumentos económicos del plan

Uno de los aspectos clave para el éxito de las campañas sobre sensibilización en la gestión de residuos es transmitir a la población los costes del modelo de gestión y, especialmente, el sobrecoste que supone una mala gestión cuando los residuos no se separan o se entregan en malas condiciones como impropios en los contenedores, o áreas de aportación, que no corresponden.

Es especialmente importante que el principio de “quien contamina paga” se visualice por la ciudadanía, para evitar que los comportamientos inadecuados supongan un sobrecoste que pague el conjunto de la sociedad.

Las acciones previstas son:

- Dar a conocer a la población el coste real de la gestión y tratamiento de los residuos en Canarias.
- Favorecer la aplicación del principio de “quien contamina paga” en todas las administraciones.
- Promover políticas fiscales que primen a la ciudadanía que realiza correctamente la gestión de sus residuos.

10.4.2 Educación para el Desarrollo Sostenible sobre Residuos

Las acciones en materia educativa deberán coordinarse con la Consejería de Educación del Gobierno de Canarias, especialmente a través de las redes vinculadas a la EDS como RedEcos, huertos ecológicos escolares, Green Globe y se concreta en el **Programa de Educación sobre Desarrollo Sostenible (EDS) sobre residuos**, que debería plantearse como parte de los programas educativos de centro.

La **Educación sobre el Desarrollo Sostenible (EDS)**, como lo define la UNESCO, debe ser el soporte metodológico para la realización de las campañas educativas sobre residuos, que deberán dirigirse a todos los niveles educativos.

Para ello el Gobierno de Canarias desarrollará las siguientes líneas de actuación:

- Elaboración de materiales didácticos para todos los niveles educativos no universitarios sobre la gestión de los residuos en cada una de las islas, con las características propias del modelo y las infraestructuras ambientales de gestión de residuos. Deberá hacerse hincapié en la importancia que tiene la gestión de los residuos en la lucha contra el cambio climático.
- Elaboración de materiales educativos sobre la economía circular.



- Elaboración de materiales educativos sobre gestión de residuos para niveles universitarios, especialmente para las titulaciones relacionadas con el sector turístico.
- Desarrollo de programas tipo para la gestión de los residuos en los centros escolares, centrados principalmente en la prevención y en la entrega separada de los residuos.
- La web de residuos del OCR deberá contar con actividades educativas para el colectivo estudiantil de acuerdo con su nivel educativo.
- Deberán desarrollarse procedimientos estandarizados para que las actividades extraescolares contemplen asimismo la prevención y gestión de los residuos que se generen.
- Mantener una línea de EDS no formal que se dirija a colectivos sociales y vecinales para la formación en materia de residuos y muy especialmente hacia la recogida selectiva de la materia orgánica por sus implicaciones directas en el cambio de hábitos en el hogar.

10.5 MEDIDA 5.4. MEJORAR LAS FUNCIONES DE VIGILANCIA, INSPECCIÓN Y CONTROL DE LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

Las funciones de vigilancia, inspección y control de la gestión de los residuos competen a las autoridades administrativas en su ámbito competencial en materia de residuos y de seguridad ciudadana. De acuerdo con la *Ley 22/11, de residuos y suelos contaminados*, en su artículo 41.1 “las funciones de inspección deberán ser llevados a cabo mediante cuerpos de inspección debidamente reconocidos conforme a las normas que les sean de aplicación”.

Por tanto, además de las competencias que desarrolla la Dirección General de Lucha contra el Cambio Climático y Medio Ambiente para el control, seguimiento e inspección en materia de residuos, se dispone a su vez de la Agencia Canaria de Protección del Medio Natural (ACPMN), cuyas competencias se encuadran en la línea de la disciplina ambiental.

La actual Agencia Canaria de Protección del Medio Natural (ACPMN) fue creada por la Ley 9/1999, de 13 de mayo, de Ordenación del Territorio de Canarias, como consorcio interadministrativo, para el desarrollo en común, por la Comunidad Autónoma y las administraciones insulares y municipales asociadas, de la disciplina urbanística y ambiental, con el objeto de proteger nuestro medio ambiente.

La Agencia es un organismo público de naturaleza consorcial, eminentemente técnico y de carácter instrumental, dotado de personalidad jurídica y presupuesto propios y plena autonomía en el cumplimiento de sus funciones, para el desarrollo en común por la Administración de la Comunidad y las administraciones insulares y municipales consorciadas, de la actividad de inspección y sanción en materia medioambiental y de ordenación de los recursos naturales, territorial y urbanística, así como la asistencia a dichas Administraciones en tales materias.

En este sentido, la ACPMN incluye dentro de sus competencias la vigilancia, control y aplicación del régimen sancionador en materia de residuos, en línea con las competencias que tiene para la comprobación, mediante la práctica de las actuaciones de inspección e instrucción pertinentes, de la legalidad de cualesquiera actos y actividades, privadas o públicas, de ocupación, transformación o uso del suelo o que afecten a cualesquiera de los restantes recursos naturales, a través entre otros del cuerpo de Agentes de Medio Ambiente, como garantes públicos de la policía, custodia y vigilancia del medio natural.



10.5.1 Habilitar los medios humanos necesarios

Por tanto, y en base a las nuevas necesidades planteadas desde el PIRCAN, y teniendo en cuenta que en el año 2018 el segundo mayor número de denuncias interpuestas por la ACPMN ha sido en materia de residuos, 372 en total, para un mayor conocimiento, control e inspección, en cuanto a producción, gestión y destino de los residuos y de sus recuperados en la Comunidad Autónoma de Canarias, se deberán desarrollar las actuaciones oportunas de cara a habilitar los medios humanos necesarios, tanto en la Dirección General de Lucha contra el Cambio Climático y Medio Ambiente, como en la Agencia Canaria de Protección del Medio Natural (ACPMN).