

BORRADOR ANTEPROYECTO DE LEY DE CREACIÓN DEL COLEGIO PROFESIONAL DE LA PEDAGOGÍA Y DE LA PSICOPEDAGOGÍA DE LAS PALMAS

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La profesión de Pedagogía y de Psicopedagogía se encuentra regulada en los términos del artículo 3.1 a) de la Directiva 2005/36/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 7 de septiembre de 2005, relativa al reconocimiento de cualificaciones profesionales. Indica que *“la actividad o conjunto de actividades profesionales cuyo acceso, ejercicio o una de las modalidades de ejercicio están subordinados de manera directa o indirecta, en virtud de disposiciones legales, reglamentarias o administrativas, a la posesión de determinadas cualificaciones profesionales; en particular, se considerará modalidad de ejercicio el empleo de un título profesional limitado por disposiciones legales, reglamentarias o administrativas a quien posea una determinada cualificación profesional”*.

La profesión se ha consolidado con carácter independiente desde la entrada en vigor tanto del Real Decreto 915/1992 de 17 de julio, por el que se establece el título universitario oficial de Licenciado en Pedagogía, como del Real Decreto 916/1992, de 17 de julio, por el que se establece el título universitario oficial de Licenciado en Psicopedagogía, de manera que la profesión tiene independencia académica de cualquier otra. El título universitario de licenciatura en Pedagogía se articuló como enseñanzas de primero y segundo ciclo mientras que el de Psicopedagogía como enseñanzas de segundo ciclo.

Asimismo, el Real Decreto 822/2021, de 28 de septiembre, por el que se establece la organización de las enseñanzas universitarias y del procedimiento de aseguramiento de su calidad, deroga el Real Decreto 1393/2007, de 29 de octubre, por el que se establece la ordenación de las enseñanzas universitarias oficiales, sin que los cambios introducidos por esta norma afecten a los objetivos formales de los ciclos y mantiene el sistema de registro de títulos universitarios.

Los títulos académicos oficiales de Pedagogía y de Psicopedagogía, aunque diferentes, habilitan para el ejercicio de la actividad profesional de Pedagogía y de Psicopedagogía, y ambos son de carácter superior, actualmente Grado el Primero y Máster el segundo.

Los pedagogos eran originariamente Licenciados en Filosofía y Letras, Sección de Ciencias de la Educación (Especialidades: Pedagogía Terapéutica y Educación Especial), cuyos planes de estudios de cinco cursos incluían dos cursos “comunes” a todas las secciones y especialidades.

La Ley 6/1995, de 6 de abril, de Plantillas y Titulaciones Universitarias, autorizó a las Universidades canarias las “*transformaciones de especialidades en titulaciones oficiales homologadas*” que se reflejan en su Anexo I, así como la “*implantación de titulaciones oficiales*” relacionadas en su Anexo II. Recoge, entre las primeras autorizadas a la Universidad de La Laguna, la transformación de la titulación de Licenciado en Filosofía y Ciencias de la Educación, de las Especialidades de Docencia y de Política y Administración Educativa, en Licenciado en Pedagogía, así como de las Especialidades de Educación Especial y de Orientación Educativa, en Licenciado en Psicopedagogía; y entre las titulaciones a implantar --Anexo II-- en la Universidad de Las Palmas de Gran Canaria, la titulación de “Psicopedagogía” de segundo ciclo.

Ante estas circunstancias, al amparo de lo establecido en el artículo 109 de la Ley Orgánica 1/2018, de 5 de noviembre, de reforma del Estatuto de Autonomía de Canarias, y de acuerdo con lo establecido en el artículo 6 de la Ley 10/1990, de 23 de mayo, de Colegios Profesionales, y en su Reglamento, aprobado por Decreto 277/1990, de 27 de diciembre, con las modificaciones introducidas por el Decreto 16/1992, de 7 de febrero, se considera oportuna la creación de un Colegio Profesional que integre a quienes, con la titulación suficiente, quieran ejercer profesionalmente la actividad de la pedagogía y psicopedagogía en la provincia de Las Palmas y regule su ordenación, representación y defensa, desde la perspectiva del interés público.

La creación del Colegio Profesional de la Pedagogía y de la Psicopedagogía de Las Palmas se justifica por razones de interés general, toda vez que como corporación de Derecho Público de adscripción voluntaria no solo representará y defenderá los derechos de las personas profesionales colegiadas, sino que tutelaré y protegerá los intereses y derechos de las personas consumidoras y usuarias de los servicios ofrecidos por aquellas, ordenando el ejercicio de su actividad y su código deontológico.

Asimismo, con carácter previo a la redacción del texto legal se sustanció el trámite de consulta pública previa y, una vez elaborado el texto, se sometió a los trámites de información y audiencia pública, a través de los mecanismos a los que se alude, posibilitando de esta manera una participación activa de la ciudadanía.

En la redacción de la presente Ley, asimismo, se ha contemplado lo previsto en tanto en la Ley 1/2010, de 26 de febrero, Canaria de igualdad entre Mujeres y Hombres, como en la Ley 2/2021, de 7 de junio, de igualdad social y no discriminación por razón de identidad de género, expresión de género y características sexuales.

Artículo 1.- Creación, naturaleza y régimen jurídico.

1. Se crea el Colegio Profesional de la Pedagogía y de la Psicopedagogía de Las Palmas, como Corporación de Derecho Público, con personalidad jurídica propia y con plena capacidad para el cumplimiento de sus fines y ejercicio de sus funciones.

2. Su estructura interna y funcionamiento serán democráticos, rigiéndose por la legislación básica del Estado que le sea de aplicación, la Ley 10/1990, de 23 de mayo, de Colegios Profesionales de Canarias y la presente Ley, así como por las normas reglamentarias de desarrollo y por sus propios Estatutos y demás normas internas.

3. El Colegio Profesional adquirirá personalidad jurídica desde la entrada en vigor de la presente ley, y capacidad de obrar cuando se constituyan sus órganos de gobierno con arreglo a lo previsto en esta Ley y los estatutos colegiales.

Artículo 2.- Ámbito territorial.

El ámbito territorial del Colegio Profesional es la Provincia de Las Palmas.

Artículo 3.- Titulación académica habilitante para la colegiación.

Podrán integrarse en el Colegio Profesional de la Pedagogía y de la Psicopedagogía de Las Palmas:

a) Quienes se encuentren en posesión del título académico oficial de Licenciatura en Pedagogía, de conformidad con lo dispuesto en el Real Decreto 915/1992, de 17 de julio, por el que se establece el título universitario oficial de Licenciado en Pedagogía y la aprobación de las directrices generales propias de los planes de estudios conducentes a la obtención de aquél.

b) Quienes se encuentren en posesión del título académico oficial de Licenciatura en Psicopedagogía, de conformidad con lo dispuesto en el Real Decreto 916/1992, de 17 de julio, por el que se establece el título universitario oficial de Licenciado en Psicopedagogía y la aprobación de las directrices generales propias de los planes de estudios conducentes a la obtención de aquél.

c) Quienes se encuentren en posesión del título académico oficial de Grado en Pedagogía, de conformidad con establecido en el Real Decreto 822/2021, de 28 de septiembre, por el que se establece la organización de las enseñanzas universitarias y del procedimiento de aseguramiento de su calidad, en relación con la Resolución de 22 de noviembre de 2010, por el que se establece el carácter oficial de determinados títulos de Grado y su inscripción en el Registro de Universidades, Centros y Títulos.

d) Quienes se encuentren en posesión del título académico oficial de Máster en Psicopedagogía, de acuerdo con lo establecido en la Resolución de 22 de noviembre de 2010, de la Secretaría General de Universidades, por la que se publica el Acuerdo de Consejo de Ministros de 12 de noviembre de 2010, por el que se establece el carácter oficial de determinados títulos de Máster y su inscripción en el Registro de Universidades, Centros y Títulos.

e) Quienes sean titulares de la Licenciatura de Filosofía y Letras (secciones Pedagogía y Educación) o de la Licenciatura en Filosofía y Ciencias de la Educación, de conformidad con lo establecido en la Ley 6/1995, de 6 de abril, de Plantillas y Titulaciones Universitarias.

f) Quienes se encuentren en posesión de un título académico oficial homologado por el Ministerio competente en materia de Universidades cuyo contenido curricular sea análogo o equivalente a los títulos relacionados en los apartados anteriores.

g) Quienes hayan obtenido título extranjero equivalente, cualquiera que sea su denominación, reconocido en España con cualquiera de las titulaciones anteriores, y se inscriban en el correspondiente colegio oficial, salvo que dicho trámite resulte innecesario atendiendo a la normativa aplicable.

h) Quienes posean un título reconocido profesionalmente conforme la normativa de la Unión Europea que habilite para el ejercicio de la profesión.

Artículo 4.- Colegiación.

La colegiación de las personas a las que se refiere el artículo anterior será voluntaria, sin que la integración en el colegio profesional sea requisito obligatorio para el ejercicio de la profesión de Pedagogía y Psicopedagogía, y sin perjuicio de lo que establezca la legislación básica del Estado.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Primera. - Comisión gestora.

Las personas que figuran como proponentes de la creación del Colegio Profesional de la Pedagogía y de la Psicopedagogía de Las Palmas que cumplan los requisitos subjetivos del artículo 3, actuando como comisión gestora, en el plazo de seis meses desde la entrada en vigor de la presente Ley, aprobarán unos estatutos provisionales que regularán la condición de persona colegiada mediante la cual se podrá participar en la asamblea constituyente del Colegio, así como el procedimiento de convocatoria y funcionamiento de dicha asamblea.

Segunda. - Asamblea constituyente.

1. La convocatoria de la asamblea constituyente se publicará con una antelación mínima de quince días en el Boletín Oficial de Canarias y en los diarios de mayor difusión de las provincias de Las Palmas y de Santa Cruz de Tenerife.

2. La asamblea constituyente se encargará de aprobar los estatutos definitivos del Colegio y elegir a los miembros de los órganos de gobierno, respetando la representación equilibrada de mujeres y hombres en los mismos.

3. Una vez aprobados los estatutos definitivos del colegio estos deberán remitirse, junto con el certificado del acta de la asamblea constituyente, a la consejería competente en materia de colegios profesionales para que se pronuncie sobre su legalidad y acuerde su publicación en el Boletín Oficial de Canarias.

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Única. - Registro de personas colegiadas.

El Colegio Profesional de la Pedagogía y de la Psicopedagogía de Las Palmas deberá crear y mantener actualizado un registro en el que se incluirán los datos de las personas profesionales colegiadas, de conformidad con la normativa vigente.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. - Entrada en vigor.

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de Canarias.